இலங்கையின் ஆட்சியியல் பற்றிய சிவில் சமூக பகுப்பாய்வு அறிக்கை

இலங்கையின் ஊழல் எதிர்ப்புக் காட்சிப்பரப்பின் ஒரு மதிப்பீடு

CPA
Centre for Policy Alternatives
විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය
மாற்றுக் கொள்கைகளுக்கான நிலையம்

Transparency International Sri Lanka
a nation that upholds integrity

PAFFREL

Sarvodaya

VR Verité Research

ශ්‍රී ලංකා ජාතික සාම මණ්ඩලය
இலங்கை தேசிய சமாதானப் பேரவை
National Peace Council of Sri Lanka

இலங்கையின் ஆட்சியியல் பற்றிய சிவில் சமூக பகுப்பாய்வு அறிக்கை

இலங்கையின்
ஊழல் எதிர்ப்புக் காட்சிப்பரப்பின் ஒரு மதிப்பீடு

பொருளாதார மீட்சிக்கான ஊழல் எதிர்ப்புச் சீர்திருத்த சிவில் சமூக கூட்டமைப்பு

PAFFREL

TRANSPARENCY INTERNATIONAL SRI LANKA
a nation that upholds integrity

CPA
Centre for Policy Alternatives

Verité Research

Sarvodaya

National Peace Council of Sri Lanka

இலங்கையின் ஆட்சியியல் பற்றிய சிவில் சமூக பகுப்பாய்வு அறிக்கை

ISBN:

ஆராய்ச்சியாளர் மற்றும் ஆசிரியர்: பேராசிரியர். அர்ஜுன பராக்கிரம

மேற்பார்வை மற்றும் மதிப்பாய்வு: பொருளாதார மீட்சிக்கான ஊழல் எதிர்ப்புச் சீர்திருத்த சிவில் சமூக கூட்டமைப்பு

அறிக்கை வடிவமைப்பு: ஹரித தஹநாயக்க

டிரான்ஸ்பேரன்சி இன்டர்நெஷனல் ஸ்ரீ லங்கா

366, நாவல வீதி, நாவல,

ராஜகிரிய,

இலங்கை.

தொலைபேசி: +94 11 4 369 781
தொலைநகல்: +94 11 2 865 777
மின்னஞ்சல்:: tisl@tisrilanka.org
இணையம்: www.tisrilanka.org

Twitter: twitter.com/tisrilanka
LinkedIn: lk.linkedin.com/company/tisrilanka
Facebook: facebook.com/tisrilanka
Instagram: instagram.com/transparency_sri_lanka
YouTube: youtube.com/tisrilankatube

ட்ரான்ஸ்பேரன்சி இன்டர்நெஷனல் ஸ்ரீ லங்கா [Transparency International Sri Lanka (TISL)] நிறுவனமானது இலங்கையின் தொலைநோக்கொன்றுடன் ஒரு சுயாதீனமான, அரச சார்பற்ற, இலாப நோக்கற்ற மற்றும் கட்சி சார்பற்ற அமைப்பாகும். நாட்டின் அரசாங்கம், அரசியல், வர்த்தகம், குடிசார் சமூகம் மற்றும் குடிமக்களின் அன்றாட வாழ்க்கை என்பன ஊழலற்றதாக அமைய போராடுகிறது. பேர்லினை தளமாகக் கொண்ட ட்ரான்ஸ்பேரன்சி இன்டர்நெஷனின் [Transparency International (TI)] அமைப்பின் உள்நாட்டு அமைப்பாக இலங்கை முழுவதும் அங்கீகாரம் பெற்ற தேசிய ஆளுகை உறுப்பாக TISL நிறுவனம் பணியாற்றுகிறது.

உள்ளடக்கம்

அ. அறிமுகம் 2

ஆ. ஆய்வுக்கான பின்னணி 3

இ. முறைமையியல் 4

ஈ. ஒட்டுமொத்த சூழமைவு மற்றும் இலக்கிய மதிப்பாய்வு 5

உ. முடிவுகளின் அமைப்பு 10

ஊ. பகுப்பாய்வு 11

அ. தேவையான அரசிறை ஆளுகை விளைவுகளை உருவாக்குவதற்கு அவசியமான தற்போதைய முறைமைகளின் வெளிப்படைத்தன்மையையும் பொறுப்புக்கூறலையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள் 11

ஆ. பேரின-அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையையும் நிலைத்தன்மையையும் மேம்படுத்துவதற்சான நடவடிக்கைகள் 30

இ. ஊழல் அபாயம் மற்றும் சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமை ஆகியவற்றை கணிசமாகக் குறைக்க தேவையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களை நோக்கிய நடவடிக்கைகள் 40

எ. முடிவுகளினதும் பொறுப்புக்கூறுதலினதும் மதிப்பீடு 44

அட்டவணை 1: பரிந்துரைக்கப்பட்ட ஆளுகை மட்டக்குறிகளின் சாராம்சம் 46

அட்டவணை 2: ஆளுகை மட்டக்குறி பரிந்துரைகளின் விவரங்கள் 50

ஆதார நூற்பட்டியல் 57

இலங்கையின் ஆட்சியியல் பற்றிய சிவில் சமூக பகுப்பாய்வு அறிக்கை

இலங்கையின் ஊழல் எதிர்ப்பு காட்சிப்பரப்பின் ஒரு மதிப்பீடு

முக்கிய விடயத்துறைகளில், பல சனசமூக மற்றும் துறைசார் பிரதிநிதிகளுடனும் மற்றும் நிபுணர்களுடனும் இரண்டு மாத காலப்பகுதியில் விரிவான உள்ளூர் உசாவுகையின் அடிப்படையின் மீது தயாரிக்கப்பட்ட ஊழல் எதிர்ப்பு காட்சிப்பரப்பின் மீதான இலங்கையின் ஆட்சியியல் பற்றிய சிவில் சமூக பகுப்பாய்வு அறிக்கை (அறிக்கை) இலங்கையின் ஊழல் சூழலில் செல்வாக்குச் செலுத்திய முக்கிய ஆளுகைத் தீர்மானங்கள் மீது கவனம் செலுத்துகிறது. சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் [International Monetary Fund's (IMF)] நீடிக்கப்பட்ட நிதி வசதியை [Extended Fund Facility (EFF)] சிறப்பாகப் பயன்படுத்தி, இலங்கை அதன் தற்போதைய நிதி நெருக்கடியிலிருந்து வெற்றிகரமாக மீண்டு வருவதை உறுதிப்படுத்துவதற்குத் தேவையான ஊழலுக்கு எதிரான நடவடிக்கைகளை எளிதாக்குவதற்கும் அத்துடன் நிலைநிறுத்துவதற்கும் பயன்படுத்தப்பட வேண்டிய முக்கியமான காரணிகளை இது அடையாளங்காட்டுகிறது. ஒப்பிடக்கூடிய சூழ்நிலைகளில் அண்மையில் செய்யப்பட்ட IMFஇன் சொந்த ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் பரிந்துரைகள் உட்பட, இந்த உள்ளீட்டினதும் மற்றும் இதேபோன்ற சூழ்நிலைகளில் சிறந்த நடைமுறை பற்றிய ஆய்வொன்றினதும் மீதான அடிப்படையில், மேற்கொள்ளப்பட்ட முன்னேற்றத்தை அறிக்கை மதிப்பிடுகிறது, முக்கிய பலவீனங்களை அடையாளங்காண்பதுடன் உடனடியானதும், எதிர்காலத்திலானதுமான சீர்திருத்தங்களை வழிநடத்தத், தேவையான நடவடிக்கைகளின் பட்டியலொன்றையும் வழங்குகிறது.

அ. அறிமுகம்

நாடு முழுவதிலும் உள்ள பல பயனுரித்தாளர்களுடனான விரிவான கருத்தறிதலின் அடிப்படையிலும், துறைசார் நிபுணர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட வழிகாட்டுதலின் அடிப்படையிலும் இந்த அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டது. முக்கிய துறைகள், புவியியல் அமைவிடங்கள், இன, மத மற்றும் கலாசார குழுக்கள் ஆகியவற்றைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் 250க்கும் மேற்பட்ட பங்கேற்பாளர்கள் அறிக்கையின் உள்ளடக்கத்திற்கு பங்களித்தனர். இந்த ஆய்வானது, பொதுக் கருத்து மற்றும் நிருவாகக் கண்ணோட்டத்தில், தேசிய (எதிர்ப்பு) ஊழல் காட்சிப்பரப்பின் முக்கிய கூறுகளை அடையாளங்கண்டு முன்னுரிமை அளிப்பதற்கென வடிவமைக்கப்பட்டுள்ளதுடன், இது இலங்கைக்கு, தற்போதைய நெருக்கடியை சமாளிக்கத் தேவையான அரசிறை மற்றும் ஆளுகை விளைவுகளை உறுதி செய்வதற்காக முறையாகக் கவனத்திற்கெடுக்கப்பட வேண்டும்.

இந்த அறிக்கையைத் தயாரிப்பதில் பயன்படுத்தப்பட்ட தகவல்கள் ஐந்து வகைகளாகும். அவை: (அ) முக்கிய குழுவில் அடையாளங்காணப்பட்ட ஊழல் காட்சிப்பரப்பின் முக்கிய மையப் பகுதிகள் பற்றிய தேசிய ஆய்வுகள்/அறிக்கைகள்/சுருக்கங்கள், முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்கள் [Key Informant Interviews (KIIs)] மற்றும் ஆரம்ப ஆய்வுகளில் மேற்கோள் காட்டப்பட்ட பிற ஆய்வுகளுக்கு வழிவகுத்த பனித்திரள் அணுகுமுறை, [Snowball approach] (ஆ) தொடர்புடைய பிராந்திய/ஒப்பீட்டு ஆய்வுகள் மற்றும் ஒத்த பிரச்சனைகள் மற்றும் கரிசனைகள் பற்றிய பகுப்பாய்வு, (இ) ஒரு வீச்செல்லையைக் கொண்ட தொடர்புடைய சட்டங்கள் மற்றும் ஆவணங்கள், (ஈ) ஆளுகை-ஊழல் தொடர்பு மீதான ஊடக மற்றும் அதிகளவு பகிரங்க-முனைப்பான பகுதிகள், மற்றும் (உ) தொடர்புடைய IMF கருத்தியல் ஆவணங்கள் மற்றும் நாட்டின் அறிக்கைகள்.

ஆ. ஆய்வுக்கான பின்னணி

2022இன் முற்பகுதியில், இலங்கை சுதந்திரத்திற்குப் பின்னர் மிக மோசமான பொருளாதார நெருக்கடியை எதிர்கொண்டது. வெளிநாட்டுக் கையிருப்பு முழுவதுமாக குறைந்துவிட்டதால், எரிபொருள், உணவு போன்ற அத்தியாவசியப் பொருட்களை இறக்குமதி செய்ய முடியாமல் நாடு ஸ்தம்பித்தது. மே 2022இல், இலங்கை வரலாற்றில் முதல் தடவையாக கடனைத் திருப்பிச் செலுத்த முடியாத நிலைக்குத் தள்ளப்பட்டது. இந்த நெருக்கடியானது முன்னெப்போதும் இல்லாத மக்கள் எழுச்சியைத் தூண்டியது. இதன் மூலம் பெரும் எண்ணிக்கையிலான இலங்கையர்கள் நான்கு மாதங்களுக்கும் மேலாக தொடர்ச்சியான அமைதியான போராட்டத்தில் ஈடுபட்டு, அப்போதைய ஜனாதிபதியின் இராஜினாமா, ஊழல் மற்றும் மோசமான நிருவாகத்தை முடிவுக்குக் கொண்டுவரும் உண்மையான “அமைப்பு மாற்றத்தை” கோரினர். ஆழமாக வேரூன்றிய ஊழலில் பொதிந்துள்ள அரசாங்க நெருக்கடியொன்றுடன் இணைந்துள்ள தவறான பொருளாதார முகாமைத்துவத்தின் விளைவொன்றினால், பொருளாதார நெருக்கடி ஏற்பட்டது என்ற பொதுவான புரிதலிலிருந்து பிரஜைகளின் இந்தக் கோரிக்கை தோன்றியிருந்தது.

எனவே, ஊழலுக்கு எதிராகப் போராடுதல், நெருக்கடிக்கு பொறுப்புக்கூறல் மற்றும் திருடப்பட்ட சொத்துக்களை மீட்டெடுத்தல் போன்றவை இலங்கையில் பொதுக் கருத்தாடலாக மாறியது.

கடன் மறுசீரமைப்பு செயல்முறையை எளிதாக்குவதற்கும், நாட்டை நகர்த்துவதற்கும், பொருளாதார மீட்சிக்கான செயல்முறையைத் தொடங்குவதற்கும் அத்துடன் உடனடியாகத் தேவைப்படும் அத்தியாவசிய வெளிநாட்டு இருப்புக்களைச் செலுத்துவதற்கும் IMF-ஐ புதிய ஜனாதிபதியின் தலைமையிலான அரசாங்கம் அணுகியது.

பத்து மாதங்களின் பின்னர், மார்ச் 2023இல், அரசாங்கம் முக்கிய கடன் வழங்குநர்களிடமிருந்து நிதி உத்தரவாதங்களைப் பெற்ற பின்னர், இலங்கைக்கான புதிய நீடித்த நிதி வசதி Extended Fund Facility (EFF) ஏற்பாட்டின் கீழ், 2.9 பில்லியன் அமெரிக்க டொலர்களை IMF நிறைவேற்றுச் சபை அங்கீகரித்தது. இந்த IMF வேலைத்திட்டமானது, இலங்கையில் 17ஆவது திட்டமாக இருப்பதால், இலங்கைக்கு இருதரப்பு மற்றும் தனியார் கடன் சேவை கொடுப்பனவுகளை இரண்டு வருடங்களுக்கு ஒத்திவைக்கவும், கடன் நிலைத்தன்மையை அடையும் கடன் பரிகரிப்பினை நோக்கி செயல்படவும் உதவியது. முக்கியமாக, இந்த IMF திட்டமானது ஒரு முக்கிய தூணாக ஆளுகையையும் மற்றும் ஊழலுக்கு எதிர்ப்பினையும் உள்ளடக்கியுள்ளதுடன், இது ஆசியாவிலேயே முதல் முறையாக ஓர் ஆளுகை ஆய்ந்தறிதலைத் தொடங்கியது.

நாடு மீள்கிறதா? அல்லது தற்காலிகமாக உயிர்வாழ்வதா? என்பதைத் தீர்மானிக்க வேண்டிய இந்த தீர்க்கமான தருணத்தில், நெருக்கடியின் மூலகாரணங்களை நிவர்த்தி செய்து, உண்மையானதும் சமமான பொருளாதாரத்திற்கான மீட்சியை நோக்கிய பாதைகளை உருவாக்கும் ஊழலுக்கு எதிரானதும் நிர்வாகச் சீர்திருத்தங்களின் திறனாய்வுசார்ந்த முக்கியத்துவத்தை மிகைப்படுத்த முடியாது.

இலங்கையின் பொருளாதார நெருக்கடி என்று கருதுகின்ற பொருளாதார மீட்சிக்கான ஊழல் எதிர்ப்பு சீர்திருத்தத்திற்கான சிவில் சமூக முன்னெடுப்பு (மையக் குழு) என்ற சிவில் சமூக குழுக்கள் இலங்கைக்கான சுதந்திரமான ஆளுகையை ஆய்ந்தறியும் முன்னெடுப்பினை உருவாக்குவதற்கு தலைமைத்துவத்தை வழங்கின. இந்தக் கருத்து இலங்கை மக்களிடையே பரவலான எதிரொலியைக் கொண்டுள்ளது. இலங்கையில் அடிப்படையான ஆளுகைப் பிரச்சனைகள் உறுதியான நடவடிக்கைகளால் தீர்க்கப்படாவிட்டால், கடன் நிலைத்தன்மைக்கும், பொருளாதார மீட்சிக்குமான கொள்கைகளும், திட்டங்களும் உறுதியற்ற நிலையில் இருக்கும்.

நாட்டின் எதிர்காலப் பொருளாதார வாய்ப்புகளைப் பாதிக்கும் உயர்மட்ட ஊழல் மற்றும் ஜனநாயக பொறுப்புக்கூறல் இல்லாமை ஆகியன தொடர்பான தீர்வுகளை முன்னேற்றுவதில் கவனம் செலுத்தி, இந்த அறிக்கையை எழுதும் செயல்முறையானது சிவில் சமூக குழுக்களுடனும் மற்றும் விடய நிபுணர்களுடனும் நாடளாவியரீதியிலான கருத்தறிதல்களைத் தொடர்ந்து மேற்கொள்ளப்பட்டது.

இ. முறைமையியல்

நாடு முழுவதிலுமிருந்து 250க்கும் மேற்பட்ட பிரதிநிதிகளை உள்ளடக்கிய முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்கள் [Key Informant Interviews (KIIs)] மற்றும் குவிய குழுக் கலந்துரையாடல்கள் [Focus Group Discussions (FGDs)][1] இதன் மூலம் உள்ளகக் குழுவின் வழிகாட்டுதலின் கீழ் தயாரிக்கப்பட்ட அறிக்கையின் உள்ளடக்கத்தை வடிவமைத்தது. இந்த அறிக்கைகளின் விளைவாக நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட பரிந்துரைகள் உட்பட, IMF, EFFகள் ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் அறிக்கைகளை உருவாக்கிய இதேபோன்ற சூழ்நிலைகளை ஆய்வு செய்வதன் மூலம் தொடர்புடைய பொருளாதார ஆளுகை இலக்கியத்தின் விரிவான மதிப்பாய்வு பூர்த்தி செய்யப்பட்டது. இந்த சிவில் சமூக முன்னெடுப்பு முற்றிலும் சுதந்திரமாகவும் மற்றும் கோரிக்கை சார்ந்ததாகவும் உள்ள அதே வேளை, சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் சொந்த ஆளுகை ஆய்ந்தறிதல் மூலம் மேற்கொள்ளப்படும் இணையான செயல்முறையுடன் ஆக்கப்பூர்வமாக ஈடுபட முயல்கிறது என்பதே புரிதலாகும்.

முக்கிய பயனுரித்தாளர்களுடனான இந்த கருத்தறிதல்களிலிருந்தும் மற்றும் இலக்கியங்களிலிருந்தும் பெறப்பட்ட பரிந்துரைகள், நான்கு ஆதாரங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டவையாகும்: (i) இலங்கையின் தற்போதைய IMF திட்டத்தில் ஆளுகை தொடர்பான கடப்பாடுகள், (ii) ஏனைய நாடுகளில் உள்ள IMF திட்டங்களில் ஆளுகை மட்டக்குறிகள், (iii) இலங்கையில் தற்போதைய ஆராய்ச்சி மற்றும் பகுப்பாய்வு ஆகியன மூலம் அடையாளங்காணப்பட்ட ஆளுகை மட்டக்குறிகள் மற்றும் (iv) நாடு முழுவதும் நடைபெற்ற கலந்துரையாடல்களில் துறைசார் நிபுணர்கள் உட்பட பலதரப்பட்ட உரையாசிரியர்களால் வலுவாக வெளிப்படுத்தப்பட்டு ஆதரிக்கப்படும் ஆளுகை வரையறைகளின் சான்றுகள் அடிப்படையிலான பரிந்துரைகள்.[2]

வரைவு முடிவுகள்/பகுப்பாய்வு மற்றும் அவற்றிலிருந்து பெறப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஆகியன மையக் குழுவுடன் பகிரப்பட்டு, இறுதிக் கருத்துகளுக்கும் மற்றும் ஒப்புதலுக்கும் (உறுதிப்படுத்தல் கூட்டமொன்றில்) ஏனையவை குறித்தொதுக்கப்பட்டன. இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் IMF ஆகியன உட்பட, சகல பிரதான பயனுரித்தாளர்களுக்கும் மேலும் உத்தியோகபூர்வ விநியோகத்திற்காக, உள்ளகக் குழுவின் ஒப்புதலுக்கு உட்பட்டு, இந்த பின்னூட்டத்தின் அடிப்படையில் இறுதி அறிக்கை திருத்தப்பட்டது.

வரையறைகள்

இந்த அறிக்கையின் முடிவுகள், குறுகிய கால இடைவெளியில் சிவில் சமூக அமைப்புகளின் [civil society organisations (CSOs)] பரந்த தளத்திலிருந்து சேகரிக்கக்கூடிய வரையறுக்கப்பட்ட அறிவு உட்பட பல்வேறு கட்டுப்பாடுகளால் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளன. பங்களிப்புக்களை வழங்கிய பல நிறுவனங்கள் இலங்கையின் ஆளுகைச் சவால்கள் பற்றி தீர்க்கமானதாக விளங்கின. எனினும், பலரால் வரையறுக்கப்பட்ட நேரத்தில், துல்லியமான, செயல்படக்கூடிய தீர்வுகளை உருவாக்க முடியவில்லை. பேரினப் ல்-பொருளாதாரத் (macro-economic) தாக்கத்துடன் ஆளுகைச் சிக்கல்களில் உள்ள இந்த ஆய்ந்தறிதலின் ஈர்ப்பினால் உள்ளீட்டை இணைப்பதற்கான திறனும் மட்டுப்படுத்தப்பட்டது. அவை மிக முக்கியமானதாக இருந்த வேளை, இந்த முயற்சியின் எல்லைக்கு அப்பால் மனித உரிமைகளினதும் மற்றும் நீதியினதும் அழுத்தமான பிரச்சனைகளைப் பெருமளவு சிவில் சமூகப் பங்களிப்புகள் வலியுறுத்தியுள்ளன.

எவ்வாறாயினும், IMFஇன் இதேபோன்ற முயற்சியை விட தற்போதைய அறிக்கை இரண்டு தனித்துவமான நன்மைகளைக் கொண்டுள்ளது. முதலாவதாக, இலங்கையின் மக்களினதும், சிவில் சமூகத்தினதும் நாடித் துடிப்புடன் மிகவும் ஆழமாக இணைக்க முடிந்தது. இரண்டாவதாக, ஆட்சி நெருக்கடியின் மையமாக இருக்கும் இலங்கை அரசாங்கத்தின் கைச்சாத்திட வேண்டியதன் அவசியத்தால் அது கட்டுப்படுத்தப்படவில்லை. எனவே, விளைவு எப்பொழுதும் முழுமையடையாது என்பதை ஒப்புக் கொள்ளும் அதே வேளை, இலங்கையின் ஆட்சிக்கும் மற்றும் பொருளாதார நெருக்கடிகளுக்கும் மத்தியில், அது இன்னும் உற்பத்தித்திறன் கொண்டது என்றும், சர்வதேச ஈடுபாடு மற்றும் உதவிக்கான மேற்கோள் புள்ளியாகக் கருதப்பட வேண்டும் என்றும் நாங்கள் நம்புகிறோம்.

1 In keeping with the agreement to respect full confidentiality, no names or official designations of any participants have been included, but records of all discussions have been maintained by author. The main FGDs were held in Ampara, Anuradhapura, Batti-caloa, Jaffna, Kandy, Kurunegala, Matara, Nuwara Eliya and Ratnapura, while smaller groups were consulted in other areas as well. 30 KIIs were held in addition to four Core Group discussions and a Validation meeting

2 The institutional support and intellectual guidance received from TISL throughout the study is gratefully acknowledged. The Core Advisory Group steered the study by providing substantive advice, thereby shaping its focus and content. Research and analytical support received from Verité Research oriented the findings and provided the evidence-base for its recommendations on economic governance. The Report in its final form reflects the input and feedback received from the spectrum of stakeholders consulted, with no one group being privileged. The draft recommendations have been validated by several key experts.

ஈ. ஒட்டுமொத்த சூழமைவு மற்றும் இலக்கிய மதிப்பாய்வு

உசாவுகைகளின் முக்கிய நுண்ணறிவு என்னவென்றால், தற்போதைய நெருக்கடியை நிவர்த்தி செய்வதற்கான அண்மைய முயற்சிகளின் முக்கியத்துவம் வெளிநாட்டுக் கடன் நெருக்கடியில் அதிக கவனம் செலுத்துகிறது. அத்துடன்/அல்லது அதை செலுத்தும் சமநிலை பிரச்சனையாகக் கருதுகிறது. இலங்கையின் இக்கட்டான நிலைக்கு இந்த அணுகுமுறை இலங்கையில் கடன் மற்றும் பொருளாதார நெருக்கடியை ஏற்படுத்திய பாரிய நிருவாக நெருக்கடியுடன் போதுமான அளவில் ஈடுபட முடியாதுள்ளது. எனவே, முன்மொழியப்பட்ட பொருளாதார மீட்சித் திட்டத்தின் சமூக ஆகுசெலவு மற்றும் பின்விளைவுகள் ஆகியன பற்றிய அர்த்தமுள்ள உரையாடலில் ஈடுபட முடியாதுள்ளது.[3] சமூகச் செலவின் விநியோகம் வெளிப்படையாக சமமற்றதாக இருப்பதால், சகலத் துறைகளையும், வகுப்புகளையும் மற்றும் பிராந்தியங்களையும் ஆக்கிரமித்தாலும் கூட, இந்தக் கலந்துரையாடல் ஏற்கனவே நீண்ட காலமாக தவணை கடந்ததாக விளங்குகிறது.[4]

முன்மொழியப்பட்ட மற்றும் ஏற்கனவே செயல்படுத்தப்பட்ட IMF-சார்ந்த சீர்திருத்தங்கள், தற்போது பெரும் பொருளாதார நெருக்கடிகளை எதிர்கொண்டுள்ள வருமானம்-வறிதானதும் மற்றும் பாதிக்கப்படக்கூடியதுமான மக்களின் மீது கூடுதல் சுமையை ஏற்படுத்தக்கூடாது என்ற கருத்து வலுவாக இருந்தது. இந்த ஆய்வில் கலந்தாலோசிக்கப்பட்டவர்களின் கருத்து என்னவெனில், முன்மொழியப்பட்ட சீர்திருத்தங்கள் வறியவர்கள் மீது செலவுகளை ஏற்றும் அதே வேளை அதிக வசதி படைத்தவர்களுக்கு நன்மைகளை வழங்குகின்றன. எனவே, குறுகிய கால மற்றும் நீண்ட கால நிதி மற்றும் அது தொடர்பான ஆளுகை ஆகியன பாதிப்புக்குட்படும் நிலையை நிவர்த்தி செய்யும் வகையில் ஆளுகை மட்டக்குறிகள் வடிவமைக்கப்பட வேண்டும். பொருளாதார நெருக்கடியின் சிற்பிகள் அதன் முன்மொழியப்பட்ட சீர்திருத்தத்தின் சுமையின் எந்தப் பகுதியையும் தாங்காததால், இந்த நெருக்கடியால் பாதிக்கப்பட்டவர்கள் மீது எந்த கலந்துரையாடலும் இல்லாமல், பொருளாதார அநீதியின் தற்போதைய உணர்வு தீவிரமடைந்துள்ளது என்று கள கலந்துரையாடல்களில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளது.

> **பொதுவான பிரச்சினைகள் என்று அழைக்கப்படுவதைப் பற்றி தெற்கிலிருந்து பலர் எங்களிடம் பேசுவதற்கு வருகிறார்கள். இதில் நாம் ஐக்கியப்பட வேண்டும் என்று அவர்கள் கூறுகிறார்கள். இந்த வகையான கையாளுகைக்கு நாமும் பழகிவிட்டோம் என்பதுடன், இந்த ஒற்றுமையின் அடிப்படையாக, சமமான கூட்டாண்மைக்கான அவர்களின் நேர்மைக்கும், அர்ப்பணிப்புக்குமான சோதனையொன்றை நாம் கொண்டுள்ளோம். அதுதான் அதிகாரப் பகிர்வின் அடிப்படைப் பிரச்சனையாகும். நீங்கள் குறைந்தபட்சம் 13ஆவது திருத்தத்தையாவது மேசையில் வைக்கவில்லை என்றால், நீங்கள் எங்கிருந்து வருகிறீர்கள் என்பது எங்களுக்குத் தெரியும்.**
>
> **- வடக்கில் முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்.**

இலங்கை அரசியலின் தன்மையை நிர்ணயிக்கும் முக்கிய பிரச்சினை ஊழலாகும். உண்மையில், ஊழல் இதுவரை எங்கும் பரவியுள்ளது என்பதுடன், நாடு தற்போது உடனடி அரசாங்கத்திலான சிறைப்பிடிப்பை எதிர்கொள்கிறது.[5] இது "அரச நிறுவனங்களை அதன் ஆணையை நிறைவேற்றுவதைத் தடுக்கிறது மற்றும் அத்தகைய அமைப்புகளில் உள்ளக மற்றும் வெளிப்புறச் சோதனைகளை நடுநிலையாக்குகிறது". "2009இல் மட்டும் 26 ஆண்டுகால உள்நாட்டுப் போரில் இருந்து உருவான பலவீனமான ஜனநாயக நாடான இலங்கை, கைப்பற்றப்பட்ட நாடாக மாறும் தருவாயில் உள்ளது" என்று வற்புறுத்தி வாதிடப்பட்டது. அரசாங்கத்திலான சிறைப்பிடிப்பு மூன்று வழிகளில் செயல்படுவதாகக் கூறப்படுகிறது.[6] அதில் "சட்டம் மற்றும் கொள்கை ஆகியவற்றின் உருவாக்கத்தில் தாக்கம்", "கொள்கையைச் செயல்படுத்துவதில் தாக்கம்" மற்றும் "பொறுப்புக்கூறல் நிறுவனங்களை முடக்குதல்"[7] ஆகியவை அடங்கும் என்பதுடன், இது ஒரு கிளெப்டோக்ராடிக் ஆட்சிக்கும் வழி வகுக்கிறது.

3 All of the FGDs and many of the KII consultations highlighted this point with concrete examples, such as the issues they face in fulfilling basic needs and obtaining fundamental services for their families, which make survival itself very difficult for underclass groups across the country.

4 See, for instance, Institute of Policy Studies (July 2022), Sri Lanka's Deepening Economic Crisis: The Plight of the Poor: "The country's worst economic crisis since independence has battered Sri Lankans from all walks of life but the fallouts are impacting the poor with greater intensity."

5 Samararatne, D. (2020)., Constitutional Ping-Pong: Sri Lanka's Crisis and the Rediscovery of Political Agency, Himal South Asian. Available at: https://www.himalmag.com/sri-lankas-constitutional-ping-pong-2020/

6 See, for instance, Matthew Stephenson (July 2021), How One Family Is Capturing the Sri Lankan State, available at https:// globalanticorruptionblog.com/2021/07/29/guest-post-how-one-family-is-capturing-the-sri-lankan-state/

7 Dávid-Barrett, E. State capture and development: a conceptual framework. J Int Relat Dev 26, 224–244 (2023). https://doi.org/10.1057/ s41268-023-00290-6

நடைமுறையில் ஊழல்மிக்கவர்களின் ஆட்சி (Kleptocracy) என்பது, உயர் பதவியில் உள்ள அரசியல்வாதிகள், தொழிலதிபர்கள் அல்லது குற்றவியல் உயர்கட்டமைப்புகள் மற்றும் அவர்களின் தொழில்முறை இடைத்தரகர்கள் சட்டவிரோதமாக தங்களை வளப்படுத்த அல்லது அவர்களின் அரசியல் நிகழச்சிநிரல்களை மேம்படுத்துவதற்காக திட்டமிட்ட மற்றும் முறையான எல்லை கடந்த ஊழல்" என வரையறுக்கலாம். இது ஒரு பேரழிவுமிக்கதும் இலங்கையை அழிவின் விளிம்பிற்கு இட்டுச்செல்லும் சூழ்நிலையாகும். தேசியளவில் ஊழல் மிகவும் பரவலாகவும் ஆழமாகவும் இருப்பதால், அது ஒரு புற்றுநோய் போன்று அதிகரிக்கக்கூடும். கடுமையான வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறல் மூலம் தண்டனையிலிருந்து விலக்கு அளிக்கும் போக்கை முடிவுக்குக் கொண்டுவருவதன் மூலம் மட்டுமே அந்த தீங்கு விளைவுக்கும் நிலை பரவலடைவதை தடுக்க முடியும்.

இலங்கையில் பயன்படுத்தப்படும் உயர் நிகழ்தகவு மற்றும் அதிக ஆபத்துள்ள தந்திரோபாயங்கள் ஆகியவற்றின் மத்தியில், நாட்டின் பொறுப்புக்கூறல் கட்டமைப்பை கட்டமைப்பு ரீதியாக பலவீனப்படுத்துதல், செல்வாக்கு மற்றும் அரசாங்க அதிகாரிகளுடன் தலையிடுதல், அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்களைத் துஷ்பிரயோகம் செய்தல், பொது கொள்முதல் நடைமுறைகளை சாதகமாகக் கையாளுதல், அரசு மற்றும் தனியார் வெகுஜன ஊடகங்களைச் சாதகமாகக் கையாளுதல், சிவில் சமூகத்தை அடக்குதல் மற்றும் சட்டவிரோத நிதி பரிவர்த்தனைகளின் பயன்பாடு என தற்போதைய ஆய்வு அடையாளம் கண்டுள்ளது.[8] இந்தச் சூழலில், பொதுவாக அணுகக்கூடிய வகையில், ட்ரான்ஸ்பரன்சி இன்டர்நேஷனல் ஸ்ரீ லங்கா [Transparency International Sri Lanka (TISL)] என்ற அமைப்பால் பராமரிக்கப்பட்டு வந்த, அரசியல் ரீதியாக அம்பலப்படுத்தப்படும் நபர்கள்[9] [Politically Exposed Persons (PEP)] தரவுத்தளமானது, "ஆதனத்துறை மற்றும் வேறு சொத்து உரிமைத்துவம் அத்துடன் சொத்துப் பிரகடனங்கள் தரவு போன்ற பயனுள்ள, இற்றைப்படுத்தப்பட்ட தகவல்களுடன்" உருவாக்கப்பட வேண்டும்.[10] இந்த அறிக்கையில் உள்ள பரிந்துரைகள், பாரிய அளவிலானதும் மற்றும் கட்டமைப்புவாரியானதுமான ஊழலை நிவர்த்தி செய்வதற்கான இந்த அணுகுமுறையைத் தெளிவாக வலுப்படுத்துகின்றன.

அரசியல் பழிவாங்கல் மீதான விசாரணை ஆணைக்குழு [Commission of Inquiry (CoI)] மற்றும் சிறப்பு ஜனாதிபதி விசாரணை ஆணைக்குழு [Special Presidential Commission of Inquiry (SPCoI)] ஆகியன மீது மாற்றுக் கொள்கைகளுக்கான நிலையம் தயாரித்த அறிக்கையானது, நீதித்துறையின் சுதந்திரத்திற்கான (கடுமையான விளைவுகளையும்), குறுகிய அரசியல் நோக்கங்கள் தடுக்கப்படாமல், மிகவும் சிக்கலான முன்னுதாரணங்களை உருவாக்கி, சட்டத்தின் ஆட்சியில் உரிய செயல்முறையைக் குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்துவதையும் தெளிவாக கோடிட்டுக் காட்டுகிறது.[11] சட்டமா அதிபரும் கூட "தனது சொந்த அதிகாரிகளை கொழும்புக்கு வரவழைத்து, நடந்துகொண்டிருக்கும் வழக்குகள் குறித்து கேள்வி எழுப்பப்படுவதை எதிர்த்தார். நடந்துகொண்டிருக்கும் நீதிமன்ற வழக்குகளில் தலையிட்டும் உண்மையைக் கண்டறியும் அதிகாரம் விசாரணை ஆணைக்குழுவுக்கு இல்லை என்ற அடிப்படையில் இத்தகைய கேள்விகளை சட்டமா அதிபர் எதிர்த்தார்."

வரி விதிப்பைப் பொறுத்தவரை, வரிக் கொள்கையின் அடிப்படைக் கொள்கைகளை மீண்டும் வலியுறுத்துவது முக்கியமாகும். இது கடந்த காலத்தில் இருந்ததைப் போலவே புதிய சீர்திருத்தங்களின் மீறலில் கடைப்பிடிக்கப்படுகிறது. நடுநிலைமை, செயல்திறன், உறுதிப்பாடு, எளிமை, செயல்திறமை, நேர்மை, நெகிழ்வுத்தன்மை , கிடைமட்டமானதும் மற்றும் செங்குத்தானதுமான ஒப்புரவு ஆகியனவே இந்த நிருவாகக் கோட்பாடுகளாகும்.[12] இந்த அறிக்கையின் பரிந்துரைகள் இந்த கொள்கைகளை நிலைநிறுத்தவும் அத்துடன் பாதுகாக்கவும் முயல்கின்றன. அதே நேரத்தில் பொருளாதார மீட்சிக்குத் தேவையான நிதி விளைவுகளையும் எளிதாக்குகின்றன.

இந்தக் கட்டமைப்பில், நடுநிலையானது "சகல வகையான வணிகங்களுக்கும் ஒரே மாதிரியான வரிவிதிப்புக் கொள்கைகள் பொருந்த வேண்டும் என்பதைக் குறிக்கிறது. அதே வேளை, அந்தக் கொள்கைகளின் சமமானமானதும் மற்றும் நடுநிலையானதுமான பயன்பாட்டைக் குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்தக்கூடிய குறிப்பிட்ட அம்சங்களைக் குறிப்பிடும் அதே வேளை "அரசாங்கங்களுக்கான வணிக மற்றும் நிருவாக

8 Ibid.

9 "Individuals who are or have been entrusted domestically with prominent public functions, for example Heads of State or of government, senior politicians, senior government, judicial or military officials, senior executives of state-owned corporations, important political party officials." As cited in An Overview of Kleptocratic Tactics (op. cit.)

10 Ibid., p. 100.

11 Kishali Pinto-Jayawardene, 'A hard rain' destined to fall on Sri Lanka's institutions of justice' (The Sunday Times, 7 February 2021) available at http://www.sundaytimes.lk/210207/columns/a-hard-rain-destined-to-fall-on-sri-lankas-institutions-of-justice-431716.html cited in the CPA report referred to in the document.

12 While these principles appear in many similar forms, the OECD provides a comprehensive analysis from which this list of fundamental principles has been taken. https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264218789-5-en.pdf?expires=1693809082&id=id&accname=guest&checksum=FE2B77879CA0A43ED22EC5530203BE25

ஆகுசெலவுகளுக்கான இணக்க ஆகுசெலவுகள் முடிந்தவரை குறைக்கப்பட வேண்டும்"[13] என்று செயல்திறன் உறுதியளிக்கிறது. நிச்சயத்தன்மையும் மற்றும் எளிமையும் "வரி விதிகள் தெளிவாகவும் அத்துடன் புரிந்து கொள்ள எளிமையாகவும் இருக்க வேண்டும், வரி செலுத்துவோர் தாங்கள் எங்கு நிற்கிறார்கள் என்பதை அறியும் வகையில் இருக்க வேண்டும். ஒரு எளிய வரி அமைப்பு தனிநபர்கள் மற்றும் வணிகங்கள் தங்கள் கடமைகளையும் மற்றும் உரிமைகளையும் புரிந்துகொள்வதை எளிதாக்குகிறது. "வரிமுறையானது சரியான நேரத்தில் சரியான அளவு வரியை உருவாக்க வேண்டும், அதே நேரத்தில் இரட்டை வரிவிதிப்பு மற்றும் வேண்டுமென்றே அல்லாத வரி விதிப்பின்மை ஆகிய இரண்டையும் தவிர்க்க வேண்டும். மேலதிகமாக, ஏய்ப்பு மற்றும் தவிர்ப்பதற்கான சாத்தியக்கூறுகள் ஆகியன குறைக்கப்பட வேண்டும். தொழில்நுட்ப ரீதியாக வரிக்கு உட்பட்ட வரி செலுத்துவோர் வர்க்கம் இருந்தால், ஆனால் அதைச் செயல்படுத்த இயலாமை காரணமாக ஒருபோதும் வரி செலுத்தத் தேவையில்லை, வரி செலுத்தும் பொதுமக்கள் வரியை நியாயமற்றதாகவும் பயனற்றதாகவும் கருதலாம்" என செயல்திறன் மற்றும் நேர்மையின் கொள்கை வலியுறுத்துகிறது.

வளைந்து கொடுக்கும் தன்மையானது "வரிவிதிப்பு முறைகள் நெகிழ்வானதாகவும், தொழில்நுட்பம் மற்றும் வணிக முன்னேற்றங்களுடன் வேகத்தை தக்கவைத்துக்கொள்வதை உறுதிசெய்யும் அளவிற்கு மாறும் தன்மை கொண்டதாகவும் இருக்க வேண்டும்" என உறுதிப்படுத்துகிறது. இறுதியாக, கிடைமட்ட ஒப்புரவானது "இதேபோன்ற சூழ்நிலைகளில் வரி செலுத்துவோர் இதேபோன்ற வரிச்சுமையை சுமக்க வேண்டும் என்று பரிந்துரைக்கிறது. செங்குத்து ஒப்புரவு என்பது ஒரு நெறிமுறைக் கருத்தாகும், அதன் வரையறை ஒரு பயனரிடமிருந்து மற்றொருவருக்கு மாறுபடும். சிலரின் கூற்றுப்படி, சிறந்த சூழ்நிலையில் வரி செலுத்துவோர் தங்கள் வருமானத்தின் விகிதமாக வரிச் சுமையின் பெரும் பகுதியைச் சுமக்க வேண்டும் என்று அது அறிவுறுத்துகிறது... பாரம்பரியமாக தனிநபர் வரியினதும் மற்றும் பரிமாற்ற அமைப்புகளினதும் வடிவமைப்பு மூலம் ஒப்புரவு வழங்கப்படுகிறது."[14]

ஏற்படக்கூடிய சாத்தியமான தாக்கத்தையும் விளைவுகளையும் மதிப்பீடு செய்யாமல், வரிவிதிப்பில் திடீர் அதிகரிப்பு செய்வதால் ஏற்படக்கூடிய எதிர்மறையான விளைவுகள் குறித்து, இலங்கையின் பொருளாதார நெருக்கடியின் பின்னணியில் "மூளைசாலிகள் வெளியேற்றம்" எனப்படும் நிகழ்வு மோசமடைந்துள்ளதும் குறிப்பிடத்தக்கது. 2022இல் புதிய கடவுச்சீட்டுக்கள் வழங்குவதில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பு மூலம் இதை விளக்கலாம். குறிப்பாக, பொது கடவுச்சீட்டுக்களின் எண்ணிக்கை (இராஜதந்திர மற்றும் உத்தியோகபூர்வ கடவுச்சீட்டுக்களைத் தவிர்த்து) 2019இல் 545,883இலிருந்து 2022இல் 910,138ஆக உயர்ந்தது. 2020 மற்றும் 2021ஆம் ஆண்டுகளில் எண்ணிக்கை கணிசமாகக் குறைவாக இருந்தது என்பதுடன், இது கொவிட்-19 தொற்றுநோயின் தாக்கத்தின் காரணமாக இருக்கலாம் என்பது குறிப்பிடத்தக்கது.[15] இலங்கையின் மனித வளச் சொத்துக்களுக்கு ஏற்பட்ட இந்த கடுமையான பாதிப்புக்கு எந்த ஒரு காரணமும் இல்லை என்றாலும், தொழில் வல்லுநர்களைப் பாதிக்கும் உயர் விளிம்பிலான தனிநபர் வருமான வரிகளின் புதிய வரி முறை இந்த வெளியேற்றத்திற்கு ஒரு காரணமாகக் கூறப்பட்டுள்ளது. நடத்தப்பட்ட ஓர் ஆய்வின்படி, பல்கலைக்கழகப் பீடங்களில் 30-35% வெற்றிடங்கள் விளைந்துள்ளதுடன், சில வைத்தியாசாலை திணைக்களங்களும் கூட மூடப்பட்டன.[16]

இலங்கைச் சூழலைப் பற்றிய எந்தவொரு கலந்துரையாடலும், மிக சக்திவாய்ந்த வடிவத்தில் இங்கு காணப்படும் நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஜனாதிபதி முறைமை பற்றிய கொந்தளிப்பான கேள்வியுடன் அவசியம் ஈடுபட வேண்டும். நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஜனாதிபதி முறைமையை ஒழிப்பதற்கான அர்ப்பணிப்பு நீண்ட கால தேர்தல் வாக்குறுதியாக இருந்து வருகின்றது. இது அதிகாரத்திற்கு வாக்களித்தவுடன் தொடர்ச்சியாகப் பதவியில் இருப்பவர்களால் தொடர்ந்தும் மறுக்கப்பட்டு வருகின்றது. பின்வரும் கூற்று சுருக்கமாகவும் அத்துடன் துல்லியமாகவும் தற்போதைய சூழ்நிலைக்கு எதிரான விடயம் குறித்து சுட்டிக்காட்டுகிறது:[17]

13 All descriptions come from https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264218789-5-en.pdf?expires=1693809082&id=id&accname=guest&checksum=FE2B77879CA0A43ED22EC5530203BE25

14 Ibid., pp. 30 – 31.

15 Department of Immigration and Emigration. Performance Report 2022. [Online] Available at: https://www.immigration.gov.lk/content/files/reports/performance_report_2022_english.pdf

16 Professionals' Trade Union Alliance (PTUA), March 2023. A Fair, Transparent And Accountable Taxation System For Sri Lanka. More specifically, in a survey of university academic staff undertaken in May 2023, 80.9% of 1464 respondents from 21 state universities identified the "very high income tax" as a key reason for "considering moving to another country." Unpublished FUTA data.

17 Submission by the Centre for Policy Alternatives (CPA) to the Ministry of Justice Experts Committee to Draft a New Constitution https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2020/12/CPA-Submission-to-Experts-Committee-FINAL-27.11.2020.pdf

> **நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஜனாதிபதி முறைமையை முற்றாக ஒழிக்க வேண்டுமென நாங்கள் பரிந்துரைக்கிறோம். இந்த நிறுவனம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டதில் இருந்து எதேச்சதிகாரம், முறைகேடு மற்றும் ஊழலைக் கருத்தில் கொண்டு சிவில சமூகம் நீண்ட காலமாக இதற்காக பிரச்சாரம் செய்து வருகிறது... அரசியலமைப்பு உரிமைகள், நல்லாட்சி அரசாங்கம், பன்மைத்துவம் மற்றும் அதிகாரப்பகிர்வு ஆகியவற்றிற்கான அத்தகைய சட்டப் பாதுகாப்புகளுடன் ஒன்றுசேர நாடாளுமன்ற ஜனநாயகத்தை மீண்டும் நிலைநிறுத்துவது, சட்டமன்றத்திற்கு நிறைவேற்று அதிகாரத்தின் நிலையான அரசியல் பொறுப்புணர்வை உறுதி செய்யும்.**

இலங்கையில் அதிகாரம் மிக்க நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஜனாதிபதி முறைமையானது திட்டமிட்டு செய்யப்பட்ட அதிகாரத் துஷ்பிரயோகத்திற்கு மட்டுமல்ல, வழமையான குறுக்கிடுகின்ற கட்டுப்பாடுகளுக்கு எந்த அர்த்தமும் இல்லாத நிலையில், முன்னெப்போதும் இல்லாத அளவில் பாரிய மனித உரிமை மீறலுக்கும் மற்றும் ஊழலுக்கும் வழிவகுக்கின்றது.

இந்தச் சூழலில், அரசியல் மற்றும் நிருவாக அதிகாரங்களைப் பரவலாக்குவது, அரசியலமைப்பின் 13ஆவது திருத்தத்தை முழுமையாக அமுல்படுத்துவதுடன், குறிப்பாக பெரும்பான்மை சமூகம் அல்லாத சமூகத்தின் பதிலளிப்பவர்களால், தேவையான பாதுகாப்பான இடத்திற்கு அத்துடன் சூழலைச் செயல்படுத்துவதாகவும் பங்களிப்பதாகக் கருதப்படுகிறது. சர்வதேச நாணய நிதியம் ஒப்புக்கொண்ட ஆளுகை மட்டக்குறிகளுக்கு கூட பரந்த பொது கலந்துரையாடல் மற்றும் உரிமைத்துவம் தேவைப்படுகிறது.[18] மனித உரிமைகளுக்கான ஐக்கிய நாடுகளின் உயர் ஆணையாளர் (UNHCHR) "தற்போதைய சவால்களை எதிர்கொள்ளவும் அத்துடன் கடந்த கால மனித உரிமை மீறல்கள் மீண்டும் மீண்டும் இடம்பெறாமல் தவிர்க்கவும் அடிப்படை மாற்றங்கள் தேவை" என சுட்டிக்காட்டினார்.[19] அதேபோன்று, ஆட்சிக்கு வந்த அடுத்தடுத்த அரசாங்கங்கள் பின்பற்றிய அபிவிருத்திக்கான வழிமுறைகள் மற்றும் தெரிவுகள் நீதிக்கும் சமத்துவத்திற்கும் சாதகமானதாக காணப்படவில்லை.[20]

பல்வேறு கலாசாரங்கள் மூலம் பல்வேறு மொழிகளில் வெளிப்படுத்தப்படும் மாறுபட்ட கருத்துக்களைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் முழு அளவிலான பயனுரித்தாளர்களால் கருத்து வேறுபாடு மற்றும் ஆக்கபூர்வமான ஈடுபாட்டிற்கான பாதுகாப்பான இடமோ அல்லது செயல்படுத்தும் சூழலோ இல்லாவிட்டால், சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரலின் தேவையான பொது பங்கேற்பும், உரிமையின் எந்தப் பகுதியும் சாத்தியமாகாது[21]. அரசியல்-பொருளாதார மீட்சி நிலையானதாக இருப்பதற்கு, உரிமைகள் அடிப்படையிலான அணுகுமுறையுடன் இணைந்த இந்த குடிமை இடம் இன்றியமையாதது, எனினும் விரிநிலை-முக்கியமான சீர்திருத்தம் நங்கூரமிடப்பட வேண்டிய இந்த அடித்தளமே இன்று இல்லாததாகத் தோன்றுகிறது.

இந்த அறிக்கையை தயாரிப்பதில் ஆய்வு செய்யப்பட்ட ஆவணங்கள் ஐந்து வகைகளாக இருந்தன: அவை எந்த குறிப்பிட்ட ஒழுங்கிலும் இல்லை, (அ) KIIகள் என்ற முக்கிய குழுவில் அடையாளங்காணப்பட்ட ஊழல் காட்சிப்பரப்பின் முக்கிய கவனம் செலுத்தும் பகுதிகள் மீதும், ஆரம்ப ஆய்வுகளில் மேற்கோள் காட்டப்பட்ட பிற ஆய்வுகளுக்கு வழிவகுத்த ஒரு பனித்திரள் அணுகுமுறையின் ஊடாகவும் தேசிய ஆய்வுகள்/அறிக்கைகள்/சுருக்கங்கள், (ஆ) தொடர்புடைய பிராந்திய/ஒப்பீட்டு ஆய்வுகள் மற்றும் ஒத்த பிரச்சினைகளினதும் மற்றும் கரிசனைகளினதும் பகுப்பாய்வு, (இ) அவற்றுடன் தொடர்புடைய பலதரப்பட்ட சட்டங்கள் மற்றும் ஆவணங்கள், (ஈ) ஆளுகை-ஊழல் இணைப்பு மீது ஊடக மற்றும் பொதுசன முனைப்பிலான பகுதிகள், மற்றும் (உ) தொடர்புடைய IMF கருத்தியல் ஆவணங்கள் மற்றும் நாட்டின் அறிக்கைகள்.

எனவே, கடந்த தசாப்தத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட IMF ஆய்ந்தறியும் அறிக்கைகள் அவர்கள் வாதிட்ட "கட்டமைப்பு வரையறைகளை" நிறுவ ஆய்வு செய்யப்பட்டன. இந்த வகையில், மாலி (2023), ஸாம்பியா (2022), மொரிட்டானியா (2022), மோல்டோவா (2022), DRC (2021), உக்ரைன் (2020) மற்றும் மொசாம்பிக் (2019) ஆகியவற்றுக்கான IMF ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் அறிக்கைகள். உக்ரைனில் உள்ள சுயாதீன

18 This view was articulated in the strongest terms in both the FGDs and KIIs in the North and East, and it was echoed by many majority community respondents as well. The absence of both local government and provincial representatives has clearly deepened this view in other areas of the country as well.

19 UNHCHR (2022), Situation of human rights in Sri Lanka Advance Unedited Version.

20 https://www.themorning.lk/articles/xm7zd5onWrtZuZ7TgicU

21 Naomi Klein's Shock Doctrine, which argues that in times of unprecedented crisis and difficulty, unpopular and unsustainable policies are enforced by the elites without much opposition from the citizenry, is instructive here. See Klein, Naomi. 2007. The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism.

வழக்குரைஞர் அலுவலகம் போன்ற பரிந்துரைக்கப்பட்ட ஒத்த வரையறைகளை அடையாளம் காண இவை மிகவும் பயனுள்ளதாக இருந்தன. நாட்டின் அறிக்கைகள் தரம் மற்றும் ஆழம் ஆகியவற்றில் கணிசமாக வேறுபடுகின்றன என்பதும் தெளிவாகத் தெரிந்தது. இது தேசிய சகாக்களின் ஈடுபாடு மற்றும் அர்ப்பணிப்பு நிலை ஆகியவற்றின் செயல்பாடாக இருக்கலாம். மேலதிகமாக, வெளிவரும் IMF இலக்கியம் அதன் சொந்த ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் செயல்முறை, அது என்ன செய்ய முயன்றது, மற்றும் அது முழுவதுமாக விடுபட்டது ஆகிய இரண்டிற்கும் அறிவுறுத்தலாக இருந்தது. IMF அதன் முக்கிய வணிக மற்றும் நிபுணத்துவப் பகுதிக்கு வெளியே உள்ள ஒரு கருத்தியல் மற்றும் ஒழுங்குமுறை இடத்தில் இந்த ஆய்ந்தறிதலின் பங்கினையும் மற்றும் செயல்பாட்டையும் நன்கு புரிந்துகொள்ள போராடுகிறது என்று தோன்றுகிறது.

இந்தப் பகுப்பாய்விற்கு தேசிய ஆய்வுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் வேறு ஆவணங்கள் ஆகியன மிகவும் பயனுள்ள மூலங்களாக அமைந்தன. ஆளுகை மற்றும் ஊழல் எதிர்ப்பு ஆகிய இரண்டு துறைகளிலும் ஈடுபட்டுள்ள உள்ளூர் மற்றும் சர்வதேச நிறுவனங்கள் முக்கிய மதிப்பீடுகளையும், சான்றுகள் அடிப்படையிலான பரிந்துரைகளையும் செய்தன. அவற்றை பொது கருத்தறிதல்கள் முழுமையாக நிரூபித்தன. இன்று இலங்கை எதிர்கொள்ளும் பல நெருக்கடிகளுக்குப் பதிலளிப்பது உட்பட சில வளர்ந்து வரும் பகுதிகள் பொதுவாகக் குறைவாகவே வழங்கப்படுகின்றன, குறிப்பாக பல துறை ஆய்வுகள், அகர வரிசைப்படி, மாற்றுக் கொள்கைகளுக்கான நிலையம் (CPA), ட்ரான்ஸ்பேரன்சி இன்டர்நேஷனல் ஸ்ரீ லங்கா [Transparency International Sri Lanka (TISL)] Verité Research ஆகியன தனித்து நின்று, இந்த அறிக்கையின் பகுப்பாய்வின் அடிப்படையை உருவாக்கின. எனினும் ஏதேனும் தவறுகளுக்கும் மற்றும் விடுகைகளுக்கும் ஆக்கியோன் பொறுப்பேற்க வேண்டும். ஒப்பந்தம் முறைப்படுத்தப்பட்டாலும் கூட, Verité Research மூலம் பராமரிக்கப்படும் IMF பின்பற்றியானது ஒப்புக்கொள்ளப்பட்ட மட்டக்குறிகளைப் பூர்த்திசெய்வதில் முன்னேற்றத்தின் அதன் நிகழ்நேரக் கண்காணிப்பிலும் மற்றும் மதிப்பீட்டிலும் மிகவும் பயனுள்ள வளமாக இருந்தது.

ஆசியாவில் IMF ஆளுகை பகுப்பாய்வில் முதல் நாடாக இலங்கை உள்ளது என்ற அடிப்படையில், பிராந்தியத்தில் நிதி ஊழலுடன் தொடர்புடைய நிருவாக மதிப்பீடுகள் குறைவாக இருந்ததால் பயனுள்ள ஒப்பீட்டுத் தரவைப் பெறுவது கடினமாக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், இங்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட பகுப்பாய்வை ஆழமாக்கும் நுணுக்கமான பிராந்திய ஒப்பீடுகள், கூட்டுமுயற்சிகள் மற்றும் முக்கிய வேறுபாடுகள் ஆகியவற்றை ஒரு நீண்ட மற்றும் சிறந்த ஆதார ஆய்வு மூலம் அடையாளங்காண முடிந்தது.

மிக முக்கியமான பல தருணங்களில், தற்போதைய சட்டம் மற்றும் தொடர்புடைய ஆவணங்கள் ஆகியன நிபுணத்துவம் வாய்ந்த நிறுவனங்களினாலும், கூட்டாண்மைகளாலும் கவனமாகப் பகுப்பாயப்பட்டுள்ளன. சில முக்கியமான பங்களிப்புகள் பயனுள்ளதாக இருந்தன என நிரூபிக்கப்பட்ட போதிலும், ஊடக அறிக்கைகள், ஆய்வுகள் ஆகியன பொதுவாக மேலோட்டமாகவும் அத்துடன் ஒருசார்புடையதாகவும் இருந்தன. பொதுவாக, தேசிய மொழிகளான சிங்களம் மற்றும் தமிழ் ஆகிய மொழிகளில் எளிதில் கிடைக்கக்கூடியதாக இருக்கவில்லை என்பதுடன், பெரும்பாலும் அணுக முடியாதவையாகவும் இருந்தன. இது இந்த அடிப்படைப் பிரச்சனைகள் மீது பொதுசன ஈடுபாட்டின் மட்டத்தினதும் மற்றும் தரத்தினதும் மீது கடுமையான பாதகமான விளைவுகளை ஏற்படுத்துகிறது.

அதன் ஐந்து வகைகளில் ஒவ்வொன்றிலும், இலக்கியத்தின் மீதான விரிவான நம்பியிருத்தலை உசாத்துணையிடல் மற்றும் சான்றுரை ஆகியவற்றின் மூலம் மூலப்பகுதியின் பாகத்தில் காணலாம்.

உ. முடிவுகளின் அமைப்பு

முதலாவதாக, நாட்டை இந்த இக்கட்டான நிலைக்குத் தள்ளிய அதே மூலகாரணங்களைப் பிரதிபலிப்பதில் பின்வாங்காமல், நிதிநிலை மீட்சியை வசதிப்படுத்துவதற்காக, உடனடியாக (ஆறு மாதங்கள் வரை), குறுகிய காலத்திற்கு (ஆறு மாதங்கள் முதல் ஒரு வருடம் வரை), மற்றும் நடுத்தர காலத்திற்கு (ஒன்று முதல் இரண்டு ஆண்டுகள் வரை) என செயல்படுத்துவதற்கு அவசியமெனக் கருதப்படும் ஊழல் எதிர்ப்பு நடவடிக்கைகளின் முத்தரப்பு கட்டமைப்பைச் சுற்றி கலந்துரையாடலும் மற்றும் அறிக்கையும் கட்டமைக்கப்பட்டன.[22]

எனவே, கணிசமான பரிந்துரைகள் கூட கருத்தியல் ரீதியாக மூன்று வகைகளாகப் பிரிக்கப்பட்டன, எனினும் அவை செயல்படுத்தும் காலவரையறையில் துல்லியமாகத் திட்டமிடப்படவில்லை. இவை வருமாறு:

அ. தேவையான அரசிறை ஆளுகை விளைவுகளை உருவாக்குவதற்கு அவசியமான தற்போதைய முறைமைகளின் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள். [18 பரிந்துரைகள்: 4 வரி மற்றும் செலவினம் தொடர்பான, 4 கணக்காய்வு தொடர்பான, உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்பு மற்றும் ஓய்வு நிதியங்கள் மீது 1, சொத்துப் பிரகடனம் மீது 1, ஊழல் மீது 3, கொள்முதல் மீது 1, தேர்தல் மீது 2, சூழல் பாதிப்பு மதிப்பீடு மீது 1, மற்றும் சிவில் செயற்பாடுகளுக்கான சந்தர்ப்பம் மீது 1]

ஆ. பேரியல்-அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையையும் மற்றும் நிலைத்தன்மையையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள். [12 பரிந்துரைகள்: தற்போதைய வரிச் சட்டத்தைத் திருத்துவது மீது 3, தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழுவின் அதிகாரங்களை அதிகரிப்பது மீது 1, கடன் முகாமைத்துவம் மீது 1, குறைவாக-செயல்படும் அமைச்சுக்களின் கணக்காய்வு மீது 1, விருப்புச்சார்பான முரண்பாடு மீது 1, நாடாளுமன்ற நிலையியற் கட்டளைகளை மாற்றுவது மீது 1, அரசு நிறுவனங்கள் மீது 1, இராணுவத்தையகற்றுதல் மீது 1, சமூகப் பாதுகாப்பு வலை மேம்பாடு மீது 1 மற்றும் சட்டவிரோத நிதி ஓட்டங்கள் மீது 1]

இ. ஊழல் அபாயத்திலிருந்தும் மற்றும் சட்டத்தினாலான விலக்கீட்டுரிமையிலிருந்தும் கணிசமாகக் குறைக்க தேவையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களை நோக்கிய நடவடிக்கைகள். [4 பரிந்துரைகள்: திருடப்பட்ட சொத்து மீட்பு மீது 1, ஊழல் தொடர்பாக சுயாதீனமான வழக்குத்தொடுநர் அலுவலகத்தை நிறுவுதல் மீது 1, மலையகத் தமிழ் பகுதிகளில் காணியைக் கைமாற்றுதல் மீது 1, மற்றும் அரசியலமைப்புச் சபை மீது 1]

KIIகள் மற்றும் FGDகள் மற்றும் பகுப்பாய்வு இலக்கியங்களில் செய்யப்பட்ட இறுதி மதிப்பீடானது, புவியியல், இனத்துவ, மத மற்றும் கலாசாரப் பிளவுகளைக் கவனத்திற்கெடுத்து, முக்கிய அரசிறை விளைவுகளை அடைவதில் அத்துடன்/அல்லது பல்வேறு சமூகக் கட்டமைப்பிற்குள் முன்-தேவையான நம்பகத்தன்மையை அடைவதில் அவற்றின் அடிப்படை முக்கியத்துவத்தின் மீதான அடிப்படையில் முக்கிய பரிந்துரைகளை அடையாளங்கண்டுள்ளது. எனவே, சீர்திருத்தங்களின் வெற்றிக்கு சகலப் பரிந்துரைகளும் முக்கியமானவை எனக் குறிக்கப்பட்டாலும், அவை IMFஇன் சொந்த முத்தரப்பு வகைப்பாட்டைப் பயன்படுத்தி, செயல்படுத்துவதற்கான காலக்கெடுவின் அடிப்படையில் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளன: “உடனடி - ஆறு மாதங்கள் வரை செயல்படுத்தப்படும், குறுகிய கால - ஆறு முதல் பன்னிரண்டு மாதங்களில் செயல்படுத்தப்படும், [அத்துடன்] நடுத்தர காலம் - அதற்கு 24 மாதங்கள் வரை தேவைப்படலாம்.”[23]

22 This insight is based on KII interviews with leading economists, political scientists and public intellectuals with proven expertise in the field.

23 IMF (2022) “Diagnostic Report on Governance and Corruption – Zambia”, p. 11.

ஊ. பகுப்பாய்வு

தற்போதைய ஆட்சியியலில் காணப்படும் இடைவெளிகள் மற்றும் குறைபாடுகளினதும் பகுப்பாய்வு மூன்று வேறுபட்ட, ஆனால் ஒன்றுடன் ஒன்று இணைந்த வகையில் பின்வருவனவற்றுடன் தொடர்புடையதாகும்: (அ) நடைமுறைகளில் அடையாளங்காணப்பட்ட சிக்கல்களின் அடிப்படையில் நிலவுகின்ற முறைமைகளின் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புணர்வை மேம்படுத்தும் நடவடிக்கைகள் மற்றும் தற்போதைய விதிமுறைகள் மற்றும் நடைமுறைகளில் அடையாளம் காணப்பட்ட சிக்கல்களை நிவர்த்தி செய்தல், மற்றும் (ஆ) பேரின-அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையை மேம்படுத்தக்கூடிய நடவடிக்கைகள். (இ) தொடர்புடைய ஆட்சியியல் இலக்குகளையும் மற்றும் குறிக்கோள்களையும் அடைவதற்குத் தேவையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களை பரிந்துரைக்க கொள்கை மாற்றங்கள் போதுமானதாக இல்லாத சந்தர்ப்பங்களில் மூன்றாவது பகுப்பாய்வு வகை சேர்க்கப்பட்டுள்ளது. இவை அனைத்தையும் கருத்திற்கொண்டு இந்த சீர்திருத்தங்கள் சந்திக்க வேண்டிய பேரின-முக்கியமான ஆட்சியியல் அளவுகோல்களை தீர்மானிப்பதற்கான அடிப்படையை இந்தக் கட்டமைப்பு உருவாக்கும்.

அ. தேவையான அரசிறை ஆளுகை விளைவுகளை உருவாக்குவதற்கு அவசியமான தற்போதைய முறைமைகளின் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புணர்வை மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள்

வெளிப்படைத்தன்மை அளவுகோல்களின் முக்கிய நன்மை என்னவென்றால், அவை செங்குத்தான பொறுப்புக்கூறலைப் பலப்படுத்துகிறது. பொதுசன அக்கறைக்கு மேலாக, தன்னல அக்கறைக்கு வெளிப்படைத்தன்மை அளவுகோல்கள் அரசியல்வாதிகள் அல்லது அரசியல் கட்சிகள் வாக்களிக்கும் அரசாங்கம் சேவையாற்றக்கூடிய வழிகளை வாக்களிக்கும் மக்களிடமிருந்து மறைப்பதற்கு அரசியல்வாதிகளினால் அல்லது அரசியல் கட்சிகளினாலான முயற்சிகளை முறியடிப்பதற்கு ஒளிவுமறைவற்ற அளவுகோல்கள் முனைகின்றன. இது கிடைமட்ட பொறுப்புணர்வை அதிகரிக்கும், பொறுப்பற்ற அரசிறை முகாமைத்துவம் அத்துடன்/அல்லது ஊழலைக் கட்டுப்படுத்த நீதித்துறை, ஊழல் எதிர்ப்பு நிறுவனம், கணக்காய்வாளர் நாயகம் மற்றும் நாடாளுமன்றம் போன்ற நிறுவனங்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கும்.

1. வரி விலக்குகள் தொடர்பான சகல தகவல்களையும் காட்சிப்படுத்தும் ஒரு அரசிறை வெளிப்படைத்தன்மை தளத்தைப் பராமரித்தல்

1.1 அத்தகைய வரி விலக்குகளை வழங்க அதிகாரம் பெற்ற சகல சட்டங்கள் மற்றும் நிறுவனங்கள் ஆகியன மூலம் வரி விலக்கு பெறும் சகல நிறுவனங்களினதும், அரசுக்கு இழந்த வருமானம் மதிப்பீட்டினதும் முழுப் பட்டியலை வெளியிடுதல்.

1.2 முதலீடு மீதான அடிப்படையில் மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்கள் (ஒரு தெளிவான வரிச் சலுகை முறைமையை வரையறுத்தல்) ஊடாக சட்ட வரிச் சலுகைகளுக்கும், விலக்குகளுக்கும் கடுமையான அளவுகோல்களை அமைத்தல்.

1.3 மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்கள் சட்டத்தின் கீழ் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒவ்வொரு கருத்திட்டத்திற்கும் அடிப்படைக்கோட்பாடுகளை வெளியிடுதல்.

1.4 கைவிடப்பட்ட வருமானத்துடன் ஒவ்வொரு மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டத்திற்கும் கருத்திட்டத் திட்டங்களையும் மற்றும் எதிர்வுகூறப்பட்ட நிதிகளையும் வெளியிடுதல்.

1.5 இழந்த வருமானத்தின் மதிப்பீடொன்றுடன் குறிப்பிட்ட உற்பத்தி வகைகளையும் மற்றும் ஒவ்வொரு பயனாளிகளும் பெற்ற வரிச் சலுகைகளின் மதிப்பையும் பட்டியல்படுத்தி இறக்குமதிகள் மீது வரி விலக்குகள் அல்லது தள்ளுபடிகள் பெற்ற பயனாளிகளின் முழுப் பட்டியலொன்றை பிரசித்தப்படுத்தல்.

1.6 விலக்குக்கான அரசிறை விடயத்தையும் அத்துடன் விலக்கின் தாக்கங்களையும் மதிப்பாய்ந்து, ஒவ்வொரு விலக்குக்கும் தொடர்புடைய பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வைக் கிடைக்கச்செய்தல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

பெரும்பாலான நாடுகள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் [Gross Domestic Product (GDP)] அரசாங்க வருமானத்தின் விகிதத்தில் GDP வளர்ச்சியுடன் அதிகரிப்பதைக் காட்டுகின்றன. எவ்வாறாயினும், இலங்கை இதற்கு நேர்மாறான விளைவைப் பெற்றுள்ளதுடன், இப்போது உலகளவில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் அரசாங்க வருமானத்தின் மிகக் குறைந்த மட்டங்களில் ஒன்றாக உள்ளது.[24] இந்த அசாதாரணப் பாதையில் குறிப்பிடத்தக்க பங்களிப்பானது, குறைந்த வெளிப்படைத்தன்மையுடன் வரிச் சலுகைகளை வழங்கும் போது, அனுமதிக்கப்பட்ட உயர் அரசியல் விவேகமும் மற்றும் குறைந்த வெளிப்படைத்தன்மையுமாகும்.

பல சட்டங்களைப் பயன்படுத்தி, பகுப்பாய்வு அல்லது பகிரங்க நியாயப்படுத்தலின்றி தற்போது, பல வரி விலக்குகள் வழங்கப்படுகின்றன. 2008ஆம் ஆண்டின் 14ஆம் இலக்க மூலோபாய முன்னேற்றச் சட்டமானது அதிகபட்சம் 25 ஆண்டுகள் வரை பல்வேறு வரி விலக்குகளை வழங்குகிறது. இந்தச் சட்டத்தின் கீழ், தற்போது, பல்வேறு வரி விலக்கு சலுகைகளை அனுபவிக்கும் அடையாளங்காணப்பட்ட 16 மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்கள் உள்ளன. சராசரியாக, ஒவ்வொரு கருத்திட்டத்திற்கும் கூட்டாண்மை வருமான வரியில் 14 ஆண்டுகள், CESS மீது 9 ஆண்டுகள் மற்றும் துறைமுக மற்றும் விமான நிலைய மேம்பாட்டுக் கட்டணம் (PAL), பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி (VAT) மற்றும் சுங்கச் சட்டம் ஆகியவற்றில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வரிகள் ஆகியவற்றில் 7 ஆண்டுகள் விடுகை உண்டு.[25]

பயனுள்ள கொள்கை உருவாக்கத்தை மேம்படுத்த, இலங்கை வரி விலக்குகளுக்கான பகுப்பாய்வையும் காரணங்களையும் கொண்டிருப்பது முக்கியமானதாகும். பொருத்தமான பகுப்பாய்வின் வெளியீட்டைத் தேவைப்படுத்துவது, தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட வரிச் சலுகைகளை அதிகமாக வழங்குவதைத் தடுக்கலாம். தற்போதுள்ள பல சலுகைகள் குறைக்கப்படலாம் என்பதுடன், அவற்றை நிருவகிக்கும் தெளிவற்றதும் தளர்வானதுமான நிலைமைகளின் அடிப்படையில் நிறுத்தப்படலாம். இது வரி வருமானத்தில் நிலையான அதிகரிப்புக்கு வழி வகுக்கும்.

வரிச் சலுகை முடிவுகளின் இயக்கவியலில் இத்தகைய மாற்றங்கள் நடுத்தர காலத்தில் நிதி விளைவுகளை மேம்படுத்த உதவும்.

2. ஒவ்வொரு ஆண்டும் மார்ச் 31ம் திகதிக்குள், அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரவு-செலவுத் திட்டத்திற்கு முந்தைய ஆண்டின் செலவின மாறுபாடுகள் மற்றும் அதற்கான விளக்கங்களையும் குறித்துரைத்து வருடாந்த அறிக்கையை வெளியிடுதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

வரவு-செலவுத் திட்ட வெளிப்படைத்தன்மையின் அடிப்படையில் இலங்கை ஒரு சீரற்ற பதியவைக்கும் நிலையில் இல்லாத செயல்திறனைக் கொண்டிருப்பதாக உலகளாவிய திறந்த வரவு-செலவுத் திட்ட ஆய்வு காட்டியுள்ளது.[26] அதற்கு மேலதிகமாக, Verité Research வெளியிட்ட ஒரு பகுப்பாய்வு மோசமான வரவு-செலவுத் திட்டப் பொறுப்புக்கூறலையும் எடுத்துக்காட்டுகிறது. நேர்காணல் செய்த ஒரு பொருளாதார நிபுணரின் வார்த்தைகளில்: "இலங்கை அரசாங்கம் என்ன செய்யும் என்று சொல்லத் தவறியது மட்டுமல்ல, அது சொல்வதையும் செய்யத் தவறிவிட்டது". Verité Research இனாலான வரவு-செலவுத் திட்டத்திலிருந்து வெளிப்படைத்தன்மை சமர்ப்பணத்திலிருந்து சான்றாவணம் 2ஆனது இதை விவசாய மற்றும் நீர்ப்பாசனத் துறைக்கு காட்டுகிறது.[27]

2021இல், இலங்கையின் 27.3% கொண்ட தொழிற்படையில் மக்கள் தாங்கள் விவசாயத் துறையில் இருப்பதாகத் தெரிவிக்கின்றனர்.[28] இது ஒவ்வொரு வரவு-செலவுத் திட்டத்திலும் விவசாயச் செலவினங்களுக்கு அளிக்கப்பட்ட வாக்குறுதிகளை நியாயப்படுத்துகிறது. எவ்வாறாயினும், வரவு-செலவுத் திட்டத்தில் வாக்குறுதியளிக்கப்பட்டவற்றிலிருந்து

24 Verité Research (2023) "Sri Lanka's Unique Revenue Problem", available at: https://publicfinance.lk/en/topics/sri-lanka-s-unique-revenue-problem-1682678524.

25 The data was shared with the author by Verité Research from publications that are yet pending.

26 International Budget Partnership (various years [2015-2021]), The Open Budget Survey 2021, 8th Edition, Washington DC., available at:https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2021/sri-lanka

27 For more information refer to the public finance platform of Verité Research: https://dashboards.publicfinance.lk/budget-promises/

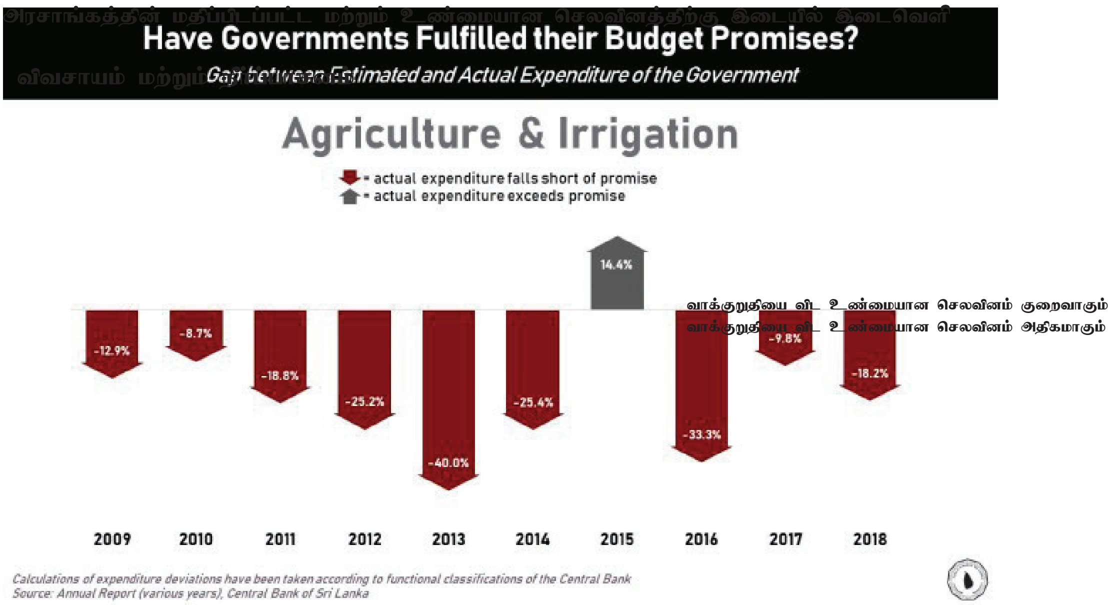
28 Department on census and statistics, Sri Lanka Labour Force Survey – Annual report 2021, available at: http://www.statistics.gov.lk/LabourForce/StaticalInformation/AnnualReports/2021

உண்மையான செலவு எவ்வளவு குறைவாக உள்ளது என்பதைச் சான்றாவணம் 2 காட்டுகிறது. விதிவிலக்குகள் (வரவு-செலவுத் திட்டங்கள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டால் அல்லது மீறப்பட்டால்) தேசிய மட்டமொன்றிலான தேர்தலுக்கு முந்தைய ஆண்டுகள் அல்லது அதற்கு முந்தைய ஆண்டுகள் ஆகும்.

கடன் நிலைத்தன்மை நெருக்கடியின் காரணமாக, இலங்கையில் அண்மைக்காலமாக நிதி ஒருங்கிணைப்புக்கு முன்னுரிமை அளிக்கப்பட்டது. செலவினப் பக்கத்தில் நிதி ஒருங்கிணைப்புக்கான மிகவும் விவேகமான பாதை, வீணான மற்றும் குறைவான பயனுள்ள செலவினங்களைக் குறைப்பதாகும். எவ்வாறாயினும், செலவின வெளிப்படைத்தன்மை இல்லாத நிலையில், எதிர்கால பொருளாதார உற்பத்தி வளர்ச்சி மற்றும் தற்போதைய சமூகப் பாதுகாப்பு மற்றும் பந்தோபஸ்து ஆகிய இரண்டிற்கும் முக்கியமான செலவினங்களைக் குறைப்பதன் மூலம், நிதி ஒருங்கிணைப்பு நிகழலாம். விவசாயத்திற்கான செலவுகள் போன்ற முக்கியமான பகுதிகளைக் குறைப்பதன் மூலம் - அழுத்தத்தின் கீழ் இருக்கும்போது - நிதி ஒருங்கிணைப்பை அடைய இலங்கை முனைகிறது என்பதை மேலே உள்ள எடுத்துக்காட்டு காட்டுகிறது.

வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு எதிரான செலவின மாறுபாடுகள் பற்றிய விரிவான அறிக்கை, இந்த முன்மொழிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளபடி, செலவினம் இறுதி செய்யப்பட்ட பின்னர் (திட்டமிடப்படுவதற்குப் பதிலாக) கூடிய விரைவில், இலங்கையில் நிதி ஒருங்கிணைப்புக்கான எதிர்மறையான அணுகுமுறையைத் தணிக்கவும், திசைகளில் நிதி ஒருங்கிணைப்பை மையப்படுத்தவும் உதவும். இது எதிர்காலப் பொருளாதார வளர்ச்சியை பாதிக்காமல் உதவுகிறது.

உருபு 1: விவசாயம் மற்றும் நீர்ப்பாசனம் மீதான வரவு-செலவுத் திட்ட நிறைவேற்றம்[29]
அவற்றின் வரவு-செலவுத் திட்ட வாக்குறுதிகளை அரசாங்கங்கள் நிறைவேற்றினவா?



3. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 0.1% வருடாந்த வருமானம் இழப்பை ஏற்படுத்தக்கூடிய வருமான நடவடிக்கைகளில் மாற்றங்களை விவரிக்கும் வருமானம் அறிக்கையின் காலாண்டு வெளியீடு

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

வரலாற்றுரீதியாக இலங்கையில் வரிகள் எழுந்தமான மாற்றங்களுக்கு உட்பட்டது. சாத்தியமான வருமானம் இழப்பு குறித்து எந்த அடிப்படைக்கோட்பாட்டையும் அல்லது பகுப்பாய்வையும் வெளியிடாமல், முக்கிய வரி மாற்றங்கள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. உதாரணமாக, தனிநபர் வருமான வரிகள் 2010க்கும் 2023க்கும் இடையில் ஆறு தடவைகள் திருத்தப்பட்டன.[30]

29 Verité Research, "Have Governments Fulfilled their Agriculture & Irrigation-related Budget Promises?", available at: https:// publicfinance.lk/en/topics/Have-Governments-Fulfilled-their-Agriculture--Irrigation-related-Budget-Promises-1630052371

30 Gazetted Taxes are 4.3ppt to 15.4ppt of Income Higher than Proposals Affirmed in the Interim Budget. Refer to the public finance platform of Verité Research https://publicfinance.lk/en/topics/gazetted-taxes-are-4-3ppt-to-15-4ppt-of-income-higher-than- proposals-affirmed-in-the-interim-budget-1666627103 and for "Income Tax Threshold Changes" see: https://publicfinance.lk/en/ topics/

வரிக் கொள்கை மாற்றங்களின் வருமானப் பாதிப்புகள் தொடர்பான எந்தப் பகுப்பாய்வையும் அல்லது விளக்கங்களையும் வெளியிட வேண்டிய அவசியம் இல்லாததால், கணிக்க முடியாத, துணை உகந்த மற்றும் நிலையற்ற வரிவிதிப்புக்கு வழிவகுத்தது. 2020இல், தற்காலிகமாக வரி குறைப்பு என்பது பொருளாதார வல்லுநர்களிடையே அடிக்கடி விவாதிக்கப்பட்டதுடன், இது இலங்கை அரசாங்கத்தின் முக்கியமான வருமான இழப்பில் சுழலும் ஒரு முக்கிய காரணியாக உள்ளது. இது கடன் தர மதிப்பீட்டு முகவர்களால் தரமிறக்கப்பட்டதுடன் அதன் கடன்களை திருப்பிச் செலுத்துதல் தாங்க நிலைத்திருக்க முடியாததாகவும் விளங்கியது.

இவ்வகையான தகவல்களை வெளியிடுவதன் அவசியமானது, கொள்கை முடிவுகளை ஏற்றுக்கொள்ளப்படுவதற்கு முன் பகுப்பாய்வுடன் அதனை ஆதரிக்கும் செயல்முறையை வளர்ப்பதற்கும், அரசாங்கக் கொள்கைகளின் வருமானம் மீதான விளைவுகள் பற்றிய பொதுசன மற்றும் நாடாளுமன்றப் புரிதலை மேம்படுத்துவதற்கும் உதவுகிறது.

IMF திட்டத்தில் தொடர்ச்சியான உறுதிமொழிகளுக்குள் இது தொடர்பான முன்னுரிமையும் உள்ளன. ஸ ாம்பியா மற்றும் மத்திய ஆபிரிக்காவிலும் வரிவிதிப்புக் கொள்கைகளின் வருமானத் தாக்கங்களை விவரிக்கும் காலாண்டு வெளியீடுகளை வெளியிடுமாறு ஆட்சியியலுக்கான பகுப்பாய்வுத் துறை கோரியிருந்ததும் குறிப்பிடத்தக்கது.[31]

4. கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் தகுதிவாய்ந்த கருத்துக்களை முறைப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் பின்தொடர்தல்களை வெளியிடுதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

சட்டப்படி, அரசால் வெளியிடப்படும் சகல ஆண்டு அறிக்கைகளும், கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் கருத்தினை அல்லது அறிக்கையை நிதிநிலை அறிக்கைகளுடன் சேர்த்து வெளியிட வேண்டும்.[32] இந்த அறிக்கைகளில் அல்லது கூற்றுக்களில் கணக்காய்வாளர் நாயகம் பல்வேறு கரிசனைகளை எடுத்துரைத்து, பரிந்துரைகளை வழங்கிய போதிலும், இந்த வகையான உள்நோக்கு பெரும்பாலும் கவனிக்கப்படாமல் போகும் என்பதுடன், அதன் பின்னர் எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படுவதில்லை.

உதாரணமாக, 2014 முதல் நிதி முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டத்தில் நிறுவப்பட்ட அரசிறை விதிகளின் மீறல்களை கணக்காய்வாளர் நாயகம் தொடர்ந்து சுட்டிக் காட்டியுள்ளார்.[33] எனினும், இந்த முன்னிலைப்படுத்தப்பட்ட கரிசனைகளை நிவர்த்தி செய்ய எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படவில்லை.

எனவே, கணக்காய்வாளர் நாயகம் எழுப்பிய கரிசனைகளுக்கு பதிலளிக்கும் வகையில் எடுக்கப்பட்ட பின்தொடர் நடவடிக்கைகளை விவரிக்கும் வருடாந்த வெளியீடு, தற்போது கவனிக்கப்படாத தொடர்ச்சியான நிதிநிலை மற்றும் அரசிறைச் சிக்கல்களைத் தீர்ப்பதில் கவனம் செலுத்துகிறது என்பதுடன், அவ்வாறு செய்வதற்கு நிறுவனங்களையும் பொறுப்பாக்குகிறது.

IMF திட்ட கடப்பாடுகளின் தொகுப்பிற்குள் இது வைக்கப்படுவதற்கான முன்னுரிமையும் உள்ளது. கொங்கோ ஜனநாயகக் குடியரசில், "கணக்காய்வாளர்களின் தகுதிவாய்ந்த கருத்தின் மீதான பின்தொடர்தல்" மீது ஒரு வெளியீட்டை ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் நிறுவனம் கோரியது.[34]

income-tax-threshold-changes-1636353731

31 Zambia: Technical Assistance Report-Diagnostic Report on Governance and Corruption. Pg. 51. https://www.IMF.org/en/ Publications/CR/Issues/2023/01/09/Zambia-Technical-Assistance-Report-Diagnostic-Report-on-Governance-and-Corruption 527982#:~:text=At%20the%20request%20of%20the,assessment%20focused%20on%20governance%20weaknesses; Central African Republic: Technical Assistance Report-Governance Diagnostic Report. Pg. 9. https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2021/01/07/ Central-African-Republic-Technical-Assistance-Report-Governance-Diagnostic-Report-49991

32 National Audit Act, No. 19 OF 2018. Pg. 10 & 11, available at: https://www.srilankalaw.lk/gazette/2018_pdf/19-2018_E.pdf

33 Annual report of the auditor general department, 2013, pg 72, available at: http://www.auditorgeneral.gov.lk/web/images/audit-reports/upload/2013/annualreport2013/ADGSL-Annual-Report-2013-English.pdf

34 Democratic Republic of the Congo: Technical Assistance Report-Governance and Anti-Corruption Assessment. Pg. 9., available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2021/05/25/Democratic-Republic-of-the-Congo-Technical-Assistance-Report- Governance-and-Anti-Corruption-50191

5. அரசிறை முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டத்த்திற்கு (FMRA) இணங்காமையை எவ்வாறு கையாள்வது என்பது குறித்த தெளிவான விதிகள் சட்டத்தில் இல்லாததால், சட்டத்தில் அனைத்து விதிகளையும் பொருத்தமான வகையில் திருத்தி செயல்படுத்துவதும், சட்டத்தை மீறுவது தண்டனைக்குரிய குற்றமாகும் என்பதை உறுதி செய்வதும் அவசியம்

5.1 எட்டு (8) இலக்கங்கள் வரையிலான சகல வருமானம் குறியீடுகளிலும் வரி அறவிடல் செயல்திறன், அத்துடன் வரி அறவிடலில் உண்மையானதும் மற்றும் எதிர்வுகூறப்பட்டதுமான பற்றாக்குறை ஆகியவற்றை அமைக்கும் வருடாந்த அறிக்கையை வெளியிட FMRA திருத்துதல்

5.2 அரசியலமைப்பின் "அரசுக் கொள்கைகளினதும் மற்றும் அடிப்படைக் கடமைகளினதும் வழிகாட்டுதல் கோட்பாடுகள்" போன்ற அரசியலமைப்பின் ஆறாம் அத்தியாயத்தில் உள்ளவை போன்ற முடிவெடுக்கும் கொள்கைகள் மற்றும் பின்பற்றப்படும் வழிகாட்டுதல்கள் ஆகியன உட்பட நிதி விவகாரங்கள் தொடர்பான சகல அமைச்சரவை முடிவுகளை வெளியிடுதல். மேலதிகமாக, எடுக்கப்பட்ட முடிவுகளுக்கான காரணங்களும் மற்றும் நியாயங்களும் அத்துடன் அந்த முடிவுகள் எடுக்கப்பட்ட சகல ஆவணங்களும் பொதுமக்களுக்கு கிடைக்கச் செய்யப்பட வேண்டும்.

5.3 சகல முக்கிய 52 SOEகளின் வருடாந்த கணக்காயப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை உரிய காலத்திற்கு தயாரித்து, வெளியிடுவதைக் கட்டாயமாக்க FMRAஐத் திருத்துதல்

பொதுவான அடிப்படைக்கோட்பாடு:

இலங்கையில் வரி அறவிடப்படாமையானது பாரிய பிரச்சினையாக மாறியுள்ளது. இப்பிரச்சினைத் தொடர்பில் மக்களிடம் போதிய விழிப்புணர்வு இல்லாத காரணத்தினால், கரிசனைக்குரிய விடயமாக மாறியுள்ளது. பல ஆண்டுகளாக, மாளிகை வரிகள் (Mansion Texes) (2016-18 IMF திட்டத்துடன் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட புதிய வரி) மற்றும் சூதாட்ட விடுதி நுழைவு வரி போன்ற வரிகள், சட்டமாக இயற்றப்பட்ட போதிலும் அவை அறவிடப்படாமல் இருந்த சந்தர்ப்பங்கள் உள்ளன.

வரி அறவிடப்படுதல் தொடர்பான வெளிப்படைத்தன்மையிலும், உறுதியற்ற தன்மையின் காரணமாக, அது அரசு வருமானத்தை முறையாகக் குறைப்பதற்கும், முதன்மைப் பற்றாக்குறையை அதிகரிப்பதற்குமான நடத்தையில் தன்னல அக்கறையுள்ளவர்கள், அரசியல்வாதிகள் மற்றும் அரசு அதிகாரிகள் ஆகியோரை மோசடிக்கு உடந்தையாக இருக்க அனுமதித்துள்ளனர். மேலே உள்ள திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வரி அறவிடல் குறைபாடுகள் பற்றிய விரிவானதும் மற்றும் நேரகாலத்திலானதுமான அறிக்கையிடுவது அரசாங்க வருமானத்தின் மீது இந்த எதிர்மறை தாக்கத்தை குறைப்பதற்கு உதவும்.

அந்த நேரத்தில் IMFஇன் அழுத்தத்தின் விளைவாக சட்டம் பிரகடனப்படுத்தப்பட்டதிலிருந்து, 2003இன் 3ஆம் இலக்க நிதி முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டத்தின் முக்கிய வாசகங்கள் விதிமீறலில் முறையாக அவதானிக்கப்பட்டது. ஆனால், இணக்கமின்மைக்கு (அபராதம்) தண்டனை விதிக்க சட்டத்தில் எந்த வழிமுறையும் இல்லை என்பதால், இந்நிலை தொடர்ந்தும் நீடிக்கப்பட்டமையை அவதானிக்கக்கூடியதாக இருந்தது.[35,36] பொது நிதி முகாமைத்துவச் சட்டம் என்ற அமைப்பில் மேம்படுத்தப்பட்ட சட்டமொன்றை நிறைவேற்றுவதும், அதற்கு இணங்குவதும் இலங்கையின் பொது நிதி செயல்திறனுக்கான அபாய விளைவுகளை குறைத்து மேம்படுத்தப்பட்ட ஆட்சியியலுக்கான ஒருங்கிணைந்த கடப்பாடாக காணலாம்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு (5.3):

கணக்காய்வுசெய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை உரியகாலத்திற்கு வெளியிடுவது ஸாம்பியா, கொங்கோ ஜனநாயகக் குடியரசு மற்றும் மொசாம்பிக் ஆகிய நாடுகளில் உள்ள IMF திட்டங்களில் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளது. SOEகளுக்குள் நிதிநிலைத் தகவலின் தரத்திலும் மற்றும் வெளிப்படுத்தும் நடைமுறைகளிலும் உள்ள குறைபாடுகளைக் கவனத்திற்கெடுப்பதற்காக, அரசிறை ஆளுகையில் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் செயல்திறனையும் பலப்படுத்துவதை நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளது. மொசாம்பிக்கில், முக்கிய SOEகளுக்கான வெளிப்புற கணக்காய்வாளர்களின் கருத்துடன் வருடாந்த நிதிநிலை அறிக்கைகளை வெளியிடுவதற்கு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படுகிறது.[37]

35 Verité Research (2023, February), Does Sri Lanka Need More Rules or Better Compliance?, available at: https://www.veriteresearch.org/publication/https-www-veriteresearch-org-wp-content-uploads-2023-04-20230425_pfp_needforcomplianceinsight_f-pdf/ANAGEMENT_(RESPONSIBILITY)_ACT,_No._3_OF_2003.pdf

36 For instance, clause 3(a) states that one of the key objectives is the "reduction of government debt to prudent levels, by ensuring that the budget deficit at the end of the year 2006, shall not exceed five per centum of the estimated gross domestic product and to ensure that such levels be maintained thereafter."

37 Republic of Mozambique: Diagnostic Report on Transparency, Governance and Corruption. Pg. 31, available at: https://www. IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2019/08/23/Republic-of-Mozambique-Diagnostic-Report-on-Transparency-Governance-and- Corruption-48613

இலங்கையின் 2023 IMF திட்டமானது 2021க்கான கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை 19 முக்கிய SOEகளால் வெளியிடுவதும் (ஏனைய 33 ஏற்கனவே 2021க்கு வெளியிட்டுள்ளது) மற்றும் 2022க்கான கணக்காய்வுசெய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை ஜூன் 2023க்குள் வெளியிடுவதும் அடங்கும்.[38] இந்த கடப்பாடு SOEகளின் நிருவாகத்தை வலுப்படுத்துவதையும் அத்துடன் அவற்றின் நிதிநிலை வெளிப்படைத்தன்மையை மேம்படுத்துவதையும் நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளது.

> **அமைச்சரவை எந்த வெளிப்படைத்தன்மையும் அல்லது பொறுப்புக்கூறலும் இல்லாமல் செயல்படுகிறது என்பதுடன், இது நீண்ட காலமாக இடம்பெற்று வந்தாலும், இந்த நெருக்கடியான சூழ்நிலையில் இந்த வெளிப்படையான தன்மை இல்லாதது மிகவும் மோசமாக உணரப்படுகிறது. அவர்கள் எவ்வாறான முடிவுகளை எடுக்கிறார்கள், எப்படி, ஏன் எடுக்கிறார்கள் என்பது யாருக்கும் தெரியாது. இந்த குழப்பத்தில் இருந்து வெளிவர வேண்டுமானால் இந்த நிலை மாற வேண்டும்.**
>
> **- முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்**

எவ்வாறாயினும், 30 ஜூன் 2023 நிலவரப்படி, நிதியமைச்சினால் அடையாளங்காணப்பட்ட 52 முக்கிய அரசுக்கு சொந்தமான பாரிய நிறுவனங்களில் 11 நிறுவனங்கள் மட்டுமே 2022ஆம் ஆண்டிற்கான கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை வெளியிட்டன.[39] இந்த முன்னேற்றமானது ஜூன் 2023 இறுதிக்குள் சகல 52 முக்கிய SOEகளுக்கும் நிதி அறிக்கைகளை வெளியிட வேண்டும் என்ற சர்வதேச நாணய நிதியத்திற்கான இலங்கையின் கடப்பாட்டடை விட குறைவாக உள்ளது. இதன் விளைவாக, அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்களுக்குள் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் அதிகரிப்பதில் நிதிநிலைத் தகவல் வெளியீடு முக்கிய பங்கு வகிக்கிறது என்றாலும், இந்த IMF நிபந்தனை நிறைவேற்றப்படவில்லை.

இந்த குறைபாட்டை சீரமைக்க, 2003இன் 3ஆம் இலக்க நிதி முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டம் [Fiscal Management (Responsibility) Act (FMRA)], சகல 52 முக்கிய அரசுக்குச் சொந்தமான பாரிய நிறுவனங்களுக்கும் (SOEs) வருடாந்த கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை உரிய காலத்திற்கு தயாரித்து வெளியிடுவது கட்டாயமாகும். சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் திட்டத்திற்கான இலங்கையின் கடப்பாட்டுடன் இணங்குவதற்கும், SOE துறையில் நிதி நிருவாகத்தில் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் செயல்திறனையும் உறுதி செய்வதற்கும் இந்த நடவடிக்கை மிகவும் முக்கியமானதாகும்.

அடுத்த பரிந்துரையானது மிகப் பாரியதான ஓய்வூதிய கொடுப்பனவு நிதிகளில் கவனம் செலுத்துகிறது. இதில் முக்கியமாக தொடர்புடைய பாரிய நிதியான ஊழியர் சேமலாப நிதியம் (EPF) உள்ளது. இதில் கீழே விபரிக்கப்பட்டுள்ளவாறு, 01 ஜூலை 2023 அன்று பாராளுமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்பட்ட உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்புச் சட்டம் தொடர்பாக ஒரு தெளிவான விருப்புச் சார்பான முரண்பாடு காணப்படுகின்றது.

6. மொத்தச் செலவினங்களில் 3%க்கு தேசிய வரவு-செலவுத் திணைக்களத்தின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளின் கீழ் வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளை (தன்னிச்சையாகச் செலவிடுதல்) கட்டுப்படுத்தல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

தேசிய வரவு-செலவுத் திட்ட திணைக்களத்தின் (NBD) அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளின் கீழ் வைக்கப்படும் நிதியை திறைசேரியின் செயலாளரின், திறைசேரியின் துணைச் செயலாளரின் அல்லது NBDஇன் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் உத்தரவுக்கு உட்பட்டு அட்டவணையில் உள்ள வேறு எந்தத் தலைவருக்கும் கைமாற்றுவதற்கு 2021இன் 30ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் பிரிவு 6(1) அனுமதிக்கிறது.[40] அவ்வாறு கைமாற்றங்களுக்கு பாராளுமன்ற அனுமதி தேவை இல்லை என்பதுடன், அத்தகைய கைமாற்றம் செய்யப்பட்ட

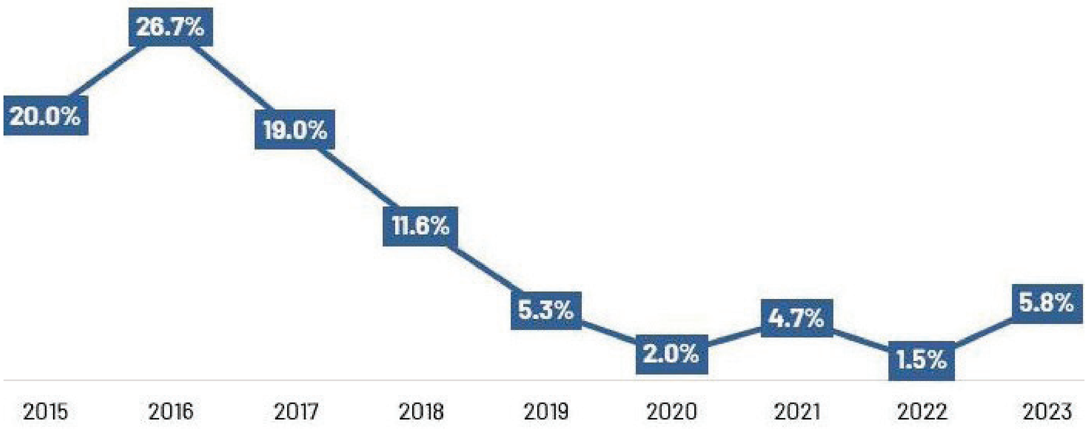
38 Sri Lanka: Request for an Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Sri Lanka. Pg. 67, available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/20/Sri-Lanka-Request-for- an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-531191

39 Verité Research (2023), Only 11 out of 52 SOEs have Published Financial Data up to 2022, available at: https://publicfinance.lk/en/topics/only-11-out-of-52-soes-have-published-financial-data-up-to-2022-1689251407

40 Appropriation Act, No. 30 OF 2021. Pg. 5, available at: http://documents.gov.lk/files/act/2021/12/30-2021_E.pdf

இரண்டு மாதங்களுக்குள் அறிக்கையை சமர்ப்பிப்பதன் மூலம் மட்டுமே பாராளுமன்றத்திற்கு அறிவிக்கப்படும். இதன் மூலம் NBDஇன் முன்னேற்ற நடவடிக்கைகளின் கீழ் உள்ள நிதியை அரசாங்கத்தால் விருப்பப்படி செலவழிக்க சட்டம் அனுமதிக்கிறது. இது இந்த ஒதுக்கீட்டை "தற்றுணிபிலான வரவு-செலவுத் திட்டம்" அல்லது "அரைகுறையான நிதியம்" என்று குறிப்பிட வழிவகுத்தது.[41] இந்த வரவு-செலவுத் திட்டத்தின் கீழ், தலைவருக்கான ஒதுக்கீடுகள் சான்றாவணத்தில் தெரிகின்றவாறு, 2015 முதல் 2018 வரையிலான காலகட்டத்தில் குறிப்பிடத்தக்கதாக இருந்தது.

உருபு 2: ஆண்டு முழுவதும் மொத்த செலவினத்தின் சதவீதமொன்றாக தற்றுணிபிலான வரவு-செலவுத் திட்ட மீதி



குறிப்பு: 2022 மற்றும் 2023க்கான மொத்தச் செலவுகள் முறையே திருத்தப்பட்ட வரவு-செலவுத் திட்டம் மற்றும் மதிப்பீடுகள். மூலம்: இலங்கை, Verité Researchஇனால் வழங்கப்பட்ட தரவு மற்றும் பகுப்பாய்வு

அரச நிதிக் குழுவின் (COPF) 2018 மற்றும் 2019 அறிக்கைகளில் தற்றுணிபிலான வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளை அதிகரிப்பது பற்றிய பிரச்சினை கவனத்திற்கெடுக்கப்பட்டது. வரவு-செலவுத் திட்ட செயல்முறையைக் கையாளவும், வரவு-செலவுத் திட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்டதைத் தவிர வேறு நோக்கங்களுக்காக நிதியைப் பயன்படுத்தவும் இந்த தற்றுணிபின் படி சட்டம் தவறாகப் பயன்படுத்தப்பட்டது என்று அது குறிப்பிட்டது.[42] இந்த முறைகேட்டைக் கட்டுப்படுத்த, அந்த நேரத்தில் COPFஇன் அறிக்கை, வரவு-செலவுத் திட்டத்தின் இந்த அம்சத்தை மொத்த செலவீனத்தில் குறைந்த சதவீதத்திற்கு கட்டுப்படுத்த வேண்டும் என்று கோரியது. எனவே, இந்த பரிந்துரை COPFஇன் கோரிக்கையுடன் ஒத்துப்போகிறது.

7. வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறல் முறைமையை அமுல்படுத்துவதன் மூலம் அரசியல் தலைவர்களுக்கும், சிரேஷ்ட பணித்துறை ஆட்சியாளர்களுக்கும் வழங்கப்படும் சலுகைகள் தொடர்பான ஊழலையும் மற்றும் வீண்விரயத்தையும் குறைத்தல்

7.1 வாகன வகையின்படி ஒவ்வொரு அமைச்சிற்கும் சொந்தமான வாகனப் பதிவேட்டின் வருடாந்த வெளியீடு

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

வாகன கையகப்படுத்தல் தொடர்பான வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளில் தொடர்ச்சியான சிக்கல் இருப்பதை அரச நிதிக் குழுவின் (COPF) 2018 அறிக்கைகள் எடுத்துக்காட்டுகின்றன. 2018 வரவு-செலவுத் திட்டத்தில் வாகனங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட நிதி பன்னிரண்டு மடங்கு அதிகரித்துள்ளது.[43] கணிசமான எண்ணிக்கையிலான பயன்பாட்டு வாகனங்களை கொள்வனவு செய்யும் திட்டத்தின் காரணமாக இந்த அதிகரிப்பு ஏற்பட்டுள்ளதாக

41 "Verite Research detects 'potential slush fund' in SL Treasury", September 2015, The Sunday Times, Sri Lanka, available at: https://www.sundaytimes.lk/150913/business-times/verite-research-detects-potential-slush-fund-in-sl-treasury-163574.html

42 Committee on Public Finance Budget Report, 2018. Pg. 72, available at: https://publicfinance.lk/en/report/budgetreport-copf-2018; Committee on Public Finance Budget Report, 2019. Pg. 27, available at: https://publicfinance.lk/en/report/budgetreport2-copf-2019

43 Committee on Public Finance Budget Report, 2018. Pg. 65, available at: https://publicfinance.lk/en/report/budgetreport-copf-2018

நிதி அமைச்சு (MOF) விளக்கமளித்துள்ளது.

குறிப்பாக இராணுவ வாகனம் கையகப்படுத்தலில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பு ஏற்படுவது தொடர்பாக, தவறான வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளைத் தடுக்க, “உயர்ந்த வெளிப்படுத்தல் தரநிலைகள்” கடைப்பிடிக்கப்பட வேண்டும் என அந்த நேரத்தில், MOFஇடம் CoPF கேட்டுக் கொண்டது. முந்தைய ஆண்டுகளில் இல்லாத வாகனங்களின் தரவுத்தளத்தை MOFஇலிருந்து CoPF பாதுகாத்த பிறகு இந்தப் பரிந்துரை வந்தது. பாராளுமன்றக் குழுவின் கோரிக்கை இருந்தபோதிலும், இந்தத் தரவுத்தளம் தற்போது வெளியிடப்படவில்லை. இதனால், அதிக விலையுள்ள அசையும் சொத்துக்கள் சரியாக நிர்வகிக்கப்படாமல் இருப்பதற்கான வலுவான வாய்ப்பு உள்ளது.

அரசுக்குச் சொந்தமான சகல வாகனங்களின் விபரங்கள் அடங்கிய தரவுத்தளத்தை முன்கூட்டியே வெளியிடுவதை கட்டாயமாக்குவதன் மூலம், வெளிப்படைத் தன்மையை அதிகரிக்கவும், சொத்துகளின் நிருவாகத்தை மேம்படுத்தவும், வீண் செலவினங்களை குறைக்கவும் அதன்மூலம் மிகவும் உகந்த பொதுநிதி முடிவுகளை அடையவும் முடியும்.

IMF நிகழ்ச்சித் தொடருடன் தொடர்புடைய உறுதிமொழிகளில் இந்த விடயத்தை சேர்ப்பதற்கான முன்னுதாரணமும் உள்ளது. ஸாம்பியா, மோல்டோவா மற்றும் மொசாம்பிக் ஆகிய நாடுகளில், அரசாங்கத்திற்குச் சொந்தமான சகல சொத்துக்களையும் (ஆதனத்துறைச் சொத்துக்கள் உட்பட) வெளியிடுமாறு ஆட்சியியல் பகுப்பாய்வுக் குழு குழு கோரியது.[44]

8. அரச சேவையின் அரசியல்மயமாக்கலைக் கவனத்திற்கெடுத்தல்:

8.1. அமைச்சின் செயலாளர்கள் மற்றும் சிரேஷ்ட சிவில் அதிகாரிகளின் தெரிவு, மதிப்பீடு மற்றும் பதவி உயர்வுக்கான வெளிப்படையான நியமங்களை அல்லது அளவுகோல்களை உருவாக்கி, வெளிப்படையான பொது உரையாடல்கள் மூலம் அந்த அளவுகோல்களை ஆறு மாதங்களுக்குள் ஒரே சீராக நடைமுறைப்படுத்த வேண்டும்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு

“இலங்கையின் பொருளாதாரமானது அரச துறையின் செயற்திறனில் கணிசமான அளவு தங்கியுள்ளது. இலங்கையின் பொருளாதாரத்தை மீட்டெடுப்பதற்கு மிகவும் திறமையான மற்றும் வினைதிறனான, பொதுச்சேவை ஒரு முழுமையான தேவையாகும்.”[45] இலங்கையின் வர்த்தக சம்மேளனத்தின் வழிநடத்தல் குழுவில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட சிரேஷ்ட அரச அதிகாரிகள் மற்றும் அமைச்சுக்களின் செயலாளர்களை நியமனம் செய்தல், மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் பதவி நீக்கம் செய்தல் தற்போது ஜனாதிபதியின் தற்றுணிபின் கீழ் உள்ளது. ஆனால், அவை அரசியல் செல்வாக்கு அல்லது அழுத்தங்கள் இல்லாததாக இருக்க வேண்டும் என்று அடையாளங்கண்டுள்ளது.[46]

> **எந்தவொரு கடமைக்கும் பொறுப்பான அரச அதிகாரியையும் திருப்திபடுத்தாமல் உங்களுடைய கடமையைச் செய்ய முடியாது. எனது கோப்பு ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட முறை காணாமல் போனது, என்பதுடன், அவர்களிடம் மன்றாடுவதைத் தவிர உங்களால் எதுவும் செய்ய முடியாது...** KII

அமைச்சர்கள், மற்றும் பிரதமர் அல்லது ஜனாதிபதி கூட, தங்கள் முக்கிய அதிகாரிகளைத் தேர்ந்தெடுக்க அனுமதிக்கக்கூடாது. ஏனெனில் இது ஒருபுறம் சார்பு மற்றும் பாரபட்சம் மற்றும் மறுபுறம் நிலப்பிரபுத்துவ அடிமைத்தனம் மற்றும் தனிப்பட்ட சார்பு ஆகியவற்றுக்கு இட்டுச்செல்லும்.[47] தகுதி அடிப்படையிலான முறைமையின் மூலம் மட்டுமே அரச சேவையின் நேர்மையை மீண்டும் நிலைநாட்ட முடியும் என்பதுடன், மறுபுறம், அத்தகைய புதுப்பிக்கப்பட்ட அரச சேவையின் மூலம் மட்டுமே தற்போதைய உறவுமுறை கலாசாரத்தையும் மற்றும் சிறப்பு சலுகைகளையும் நாடுவது மற்றும் வழங்குவது தோற்கடிக்கப்பட முடியும்.

44 Zambia: Technical Assistance Report-Diagnostic Report on Governance and Corruption. Pg. 69, available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2023/01/09/Zambia-Technical-Assistance-Report- Diagnostic-Report-on-Governance-and-Corruption 527982#:~:text=At%20the%20request%20of%20the,assessment%20focused%20on%20governance%20weaknessesRepublic of Mozambique: Diagnostic Report on Transparency, Governance and Corruption. Pg. 10, available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2019/08/23/Republic-of-Mozambique-Diagnostic-Report-on-Transparency-Governance-and-Corruption-48613; Republic of Moldova: Technical Assistance Report-Country Governance Assessment. Pg. 11, available at: https://www.IMF.org/en/ Publications/CR/Issues/2021/07/26/Republic-of-Moldova-Technical-Assistance-Report-Country-Governance-Assessment-462578

45 Ceylon Chamber of Commerce (undated), Media Release, “Reforms to Ensure an Independent Public Service”, [online], available at:
https://www.chamber.lk/index.php/news/9-media-releases/1240-reforms-to-ensure-an-independent-public-service

46 Ibid.,

47 KII observations of experts in the field.

ஓர் அரசியல்வாதிக்கும் மற்றும் ஓர் அரச அலுவலருக்கும் இடையே ஒரு காப்பாளர்-வாடிக்கையாளர் உறவு உருவாக்கப்பட்டுவிட்டால், பாரபட்சமற்ற தன்மையை மீட்டெடுப்பது நடைமுறையில் சாத்தியமற்றது. ஏனெனில் "ஒரு அரசியல்வாதி இந்த வழியில் கடமைப்பட்டால், அந்த அலுவலர் திருப்பிச் செலுத்தக் கடமைப்பட்டவர் என்பதுடன், கோரப்பட்ட அரசியல் சலுகைகளை மறுக்க முடியாது."[48]

9. சந்தைக்கு வெளியே விற்பனை மற்றும் கொள்வனவு விகிதங்களை மதிப்பிடுவதற்கு போதுமான விவரங்களுடன் ஊழியர் சேமலாப நிதியின் (EPF) சகல இரண்டாம் நிலை சந்தைப் பரிவர்த்தனைகள் தொடர்பான தரவை வெளியிடுதல் (2019இல் வெளியிடப்பட்ட EPFஇன் தடயவியல் கணக்காய்வுகள் மூலம் பகுப்பாயப்பட்டவாறு)[49,50]

9.1 மத்திய வங்கியின் (அ) EPF மற்றும் பிற ஓய்வூதிய பணிக்கொடை நிதிகள் மற்றும் (ஆ) அக்கறைசார் முரண்பாடு வெளிப்படுவதைத் தடுப்பதற்காக கடன் ஏல நடவடிக்கைகளின் முகாமைத்துவம் ஆகியவற்றிற்காக வேறுபிரிக்கப்பட்டிருப்பதை உறுதி செய்தல்.

9.2 இலங்கையில் நடத்தப்படும் பழமைக் கோட்பாடு-சாராத உள்ளூர் நாணய உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்பை நியாயப்படுத்தும் தொடர்புடைய தரவையும் மற்றும் பகுப்பாய்வுகளையும் ஆட்சிப் பரப்பில் வைத்தல்

9.3 பரி பசு கொள்கையை உட்பொதிக்கவும் மற்றும் உள்ளூர் நாணயக் கடனில் நம்பிக்கையை மீளக் கட்டியெழுப்பவும் இலங்கையில் உள்ளூர் திறைசேரி உண்டியல்களையும் மற்றும் முறிகளையும் வழங்குவது தொடர்பான சட்டங்களைத் திருத்துதல்,

அடிப்படைக்கோட்பாடு (9.1):

இலங்கையின் மிகப் பெரிய நிதியமாக EPF விளங்குவதுடன், இது இலங்கை மத்திய வங்கியால் நிருவகிக்கப்படுகிறது. பெரும்பான்மையான தனியார் துறை சம்பளம் பெறும் ஊழியர்கள் தங்கள் வருமானத்தில் ஒரு பகுதியை இளைப்பாற்றுச் சேமிப்பாக நிதியத்தில் வைக்க வேண்டும். வைப்புக்களின் உயர்வான தொகையின் காரணமாக, அரசாங்க திறைசேரி ஏலமுறிகளின் 36%ஐ வைத்திருக்கும் மிகப் பெரிய தனி உடமையாளர் EPF ஆகும்.[51]

இலங்கை மத்திய வங்கியானது EPFஇன் நிருவாகி என்பதுடன், EPF மட்டுமே அதன் உள்ளூர் நாணய இறையாண்மை முறிப்பத்திரங்களின் மறுசீரமைப்பிற்கு உட்பட்டதாக இருக்க வேண்டும் என்று தீர்மானித்த நிறுவனமுமாகும். ஓர் அக்கறைசார் முரண்பாட்டுடன் ஏற்றப்பட்ட இந்த நடவடிக்கை, EPFக்கு மிகவும் சுதந்திரமானதும் மற்றும் வெளிப்படையானதுமான நிருவாகக் கட்டமைப்பு தேவை என்பதைத் தெளிவுபடுத்தியுள்ளது.

கணிசமாக இருக்கும் வருடாந்த வட்டியை ஈட்டுகின்ற, மத்திய வங்கியின் சொந்த EPF திட்டம் தொடருகின்ற அதே வேளை, EPF உட்பட முக்கிய ஓய்வூதியப் பணிக்கொடைகளின் மூலம் ஈட்டப்படும் வட்டி வீதத்தை ஆண்டுக்கு 9% ஆகக் கட்டுப்படுத்தும் முடிவு எடுக்கப்பட்டுள்ளது என்பதிலிருந்து EPF இன் குறைபாடு நிறைந்த முகாமைத்துவம் மற்றும் அதன் விளைவாக ஏற்படும் நியாயமற்ற சூழ்நிலை உருவாக்கப்படுவதும் தெளிவாகின்றது.[52]

48 Austin Fernando (2013), "Politicization of public service", Colombo Telegraph, [online], available at: https://www.colombotelegraph.com/index.php/politicization-of-public-service/

49 Verité Research (2021), "Protecting the EPF from Bond and Stock Market Scams", Webinar, available at: https://www.veriteresearch.org/event/webinar-protecting-the-epf-from-bond-and-stock-market-scams/

50 Verité Research (2019), "Flawed rationale behind EPF re-entering the stock market", Insights, available at: https://www.veritere-search.org/publication/flawed-rationale-behind-epf-re-entering-the-stock- market/

51 Verité Research (2023), "The EPF is the Single Largest Holder of Government Treasury Bonds", available at: https://publicfinance.lk/en/topics/the-epf-is-the-largest-holder-of-government-treasury-bonds-1689493989

52 When asked about this conflict of interest and self-contradiction, the Governor of the Central Bank stated on 09 July 2023: "We have identified this and to address this aberration the Monetary Board has decided to review this and from next year to change the policy in some way." [emphasis added], available at: https://economynext.com/sri-lanka-central-bank-to-change-its-pension-funds-policy-125566/

2015இல் திறைசேரி முறி ஏலத்தின் போது இடம்பெற்ற, பிரசித்தமற்றதும், அரசியல் ரீதியாக குற்றஞ்சாட்டப்பட்டதுமான பேச்சு வழக்கில் 'முறி மோசடி" என்று அழைக்கப்படும் ஊழல் இடம்பெற்றதுடன், இதில் தனியார் இரண்டாம்நிலைச் சந்தை வர்த்தகர்கள் அதிக வருமானம் ஈட்டுதல் (குறைந்த விலைகள்) அரசாங்கக் கடன் தனியாருக்கு விற்கப்பட்டதுடன், அவர்கள் அதை உடனடியாக குறைந்த வருமான வகிதத்தில் (அதிக விலை) EPFக்கு மறுவிற்பனை செய்தார்கள். 2019இல் நிறைவு செய்யப்பட்ட மத்திய வங்கியின் தடயவியல் கணக்காய்வுகள் இது ஒரு முறையான நடைமுறை என எடுத்துக்காட்டியது. மேற்குறிப்பிட்ட சூழ்நிலைகளில் ஊழியர் சேமலாப நிதியம் பங்கேற்பதன் மூலம் அரசு எதிர்பார்க்கும் பலனுக்கு பதிலாக இரண்டாம்நிலைச் சந்தை செயற்பாட்டாளர்களுக்குப் பயனளிக்கும் என்பதால், இது கடன் ஏலங்களின் உகந்த தன்மை குறைக்கப்படுகிறது. இதன் விளைவாக, அரசாங்கத்திற்கான கடனின் செலவு அதிகரிக்கிறது மற்றும் EPF-க்கான வருமானம் குறைகிறது. EPF என்பது தற்போது 3.38 டிரில்லியன் ரூபா நிதியாக இருப்பதால், இது அரசாங்கத்தின் மொத்த ரூபா கடனில் 25.6% ஆகும் (2022இன் இறுதிக்குள்) பெறுமதியாக இருப்பதால், கடன் செலவில் ஏற்படும் விளைவுகள் குறிப்பிடத்தக்கதாக இருக்கலாம்.[53]

EPFஇன் சகல இரண்டாம்நிலை சந்தை பரிவர்த்தனைகள் தொடர்பான தரவுகளைச் சரியான நேரத்தில் வெளியிடுவது பல நன்மைகளைக் கொண்டுள்ளது. இது முறைகேடுகளை முன்கூட்டியே கண்டறியவும், சிறந்த மேற்பார்வையை செயல்படுத்தவும், ஊழியர்களின் ஓய்வூதிய சேமிப்பைப் பாதுகாக்கவும், அரசாங்கம் கடன் வாங்கும் செலவைக் குறைக்கவும் உதவும் - இது கடன் நிலைத்தன்மைக்கும் மற்றும் பொருளாதார மீட்சிக்கும் முக்கியமான தேவையாகும். EPF முதலீடுகளை பொருத்தமான தரவுத் தளத்தில் வெளியிடுவதற்கான சட்டமூலம் தற்போது பாராளுமன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. இது இந்த முன்மொழிவை விரைவில் செயல்படுத்துவதைச் சாத்தியமாக்குகிறது.

> **தனியார் வங்கியொன்றினால் அல்லது வேறு நிதி நிறுவனங்களால் பெறப்படும் நன்மைகளை மத்திய வங்கி முடக்க முடிவு செய்திருந்தால், அந்த வங்கியின் பணிப்பாளர்கள் மற்றும் பயனுரித்தாளர்கள் இந்த முடிவுக்கு எதிராக ஒரு பெரிய எதிர்ப்பை எழுப்பி உத்தியோகபூர்வ முறைப்பாடுகளைச் செய்திருப்பார்கள். EPFஉடன் உள்ள வேறுபாடு என்னவென்றால், EPFஇன் பணிப்பாளர்கள் மத்திய வங்கியாகவும் உள்ளனர். எனவே, எந்த எதிர்ப்போ அல்லது முறைப்பாடோ இருக்கவில்லை. கண்டிப்பாக இது தவறா? மேலும், எமது சொந்த சேமநல நிதியமானது நாங்கள் பெறுவோம் என்று அவர்கள் முடிவு செய்ததை விட அதிகம் என்று கேள்விப்பட்டேன். இது சரி என்று யாராவது சொல்ல முடியுமா? முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்**

அடிப்படைக்கோட்பாடு (9.2)

இலங்கை அரசாங்கத்தால் அண்மையில் அறிவிக்கப்பட்ட உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்பு [Domestic Debt Restructuring (DDR)] கொள்கையானது, உள்ளூர் நாணயக் கடன் மறுசீரமைப்பிற்கான பங்களிப்பிலான கிரமமான நிதியங்களைப் பிரத்தியேகமாக இலக்காகக் கொண்டு வரலாற்றை உருவாக்கியுள்ளது.[54] 2022இல் மிக அதிக வருமானங்களில் (30%க்கு மேல்) சந்தைக்கு, அரசாங்கம் ஏனைய சகல நிதி நிறுவனங்கள் மற்றும் தனிநபர்களைத் தவிர்த்து, அந்த முறிகளின் பங்குகளை மட்டுமே கிரமமான நிதியங்களில் இலக்கு வைத்துள்ளது.

ஊழியர் சேமநல நிதியம் (EPF) 2.4 மில்லியன் செயற்பாட்டிலுள்ள உறுப்பினர் கணக்குகளுடன் (மொத்தம் 22.4 மில்லியன் செயலற்ற மற்றும் செயலில் உள்ள உறுப்பினர் கணக்குகளுடன்) அத்தகைய மிகப்பெரிய நிதியமாகும்.[55] இலங்கை மத்திய வங்கி சட்டப்படி EPFஇன் நம்பிக்கைப்பொறுப்பு[56] மிகவும் வழக்கத்திற்கு மாறான கடன் மறுசீரமைப்பு அழைப்பிற்கு (இந்த ஆவணம் வெளியிடப்படும் நேரத்தில்) EPFI "தானாக முன்வந்து" சமர்ப்பிக்க அதன் சட்ட அதிகாரத்தைப் பயன்படுத்துகிறது. எவ்வாறாயினும், மத்திய வங்கியே வடிவமைத்த இந்த முன்னோடியில்லாத DDR நடவடிக்கையின் தகுதியை பகுப்பாய்வு செய்வதில் விருப்பு சார் முரண்பாடு காரணமாக அதன் முடிவை நியாயப்படுத்துவதற்கு அது பயன்படுத்தும் தரவு மற்றும் பகுப்பாய்வு எதையும் பகிரங்கப்படுத்தவும் தவறிவிட்டது.

53 Central Bank of Sri Lanka (2022), Annual Report, Statistical Appendix Table 40 and table 104, available at: https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/publications/annual_report/2022/en/15_Appendix.pdf

54 Verité Research (2023), "Exceptionalism of Domestic Debt Restructuring in Sri Lanka", available at: https://publicfinance.lk/en/topics/ exceptionalism-of-domestic-debt-restructuring-in-sri-lanka-1691519159

55 Central Bank of Sri Lanka (2022), Annual Report, Statistical Appendix Table 40, available at: https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/ cbslweb_documents/publications/annual_report/2022/en/15_Appendix.pdf

56 Sri Lanka: Employees' Provident Fund Act, Section 5, available at: https://epf.lk/?page_id=246

இந்த முன்மொழிவு, மக்கள் மத்தியில் பெரும் கொந்தளிப்பை ஏற்படுத்திய விஷயத்தில், பொது நிதிப் பொறுப்புக்கூறலின் ஜனநாயக எதிர்பார்ப்புகளை உறுதிப்படுத்த முயல்கிறது. எடுக்கப்பட்ட முடிவின் குறைந்தபட்ச தொழில்நுட்பத் தகுதிகளை நிரூபிக்க வெளிப்படையான மற்றும் கடுமையான பகுப்பாய்வை பொதுமக்களுக்கு வழங்குவது நம்பிக்கையையும் மற்றும் ஏற்றுக்கொள்ளலையும் அதிகரிக்கலாம், இல்லையெனில் அது விரைவான வீழ்ச்சியில் முடியும்.

அரசியல் ஸ்திரமின்மை கடுமையான அநீதியின் சூழ்நிலைகளில் ஏற்படுகிறது. இது குறைகளை நிவர்த்தி செய்ய ஜனநாயக உதவி இல்லாமல் மக்கள்தொகையில் பெரும் பகுதியினர் மீது கட்டாயப்படுத்தப்படுகிறது. எனவே, இந்த முன்மொழிவுக்கு இணங்குவது ஏனைய மூன்று அபாயங்களையும் குறைக்கும்: (1) IMF திட்டத்தில் வகுத்துள்ள பொருளாதார மீட்சிக்கான தற்போதைய திட்டத்திற்கு எதிரான வளர்ச்சி, தற்போது குறைந்தபட்சம் 28% மக்கள்தொகையின் ஆதரவைப் பெற்றுள்ளது,[57] (2) தற்போது ஒடுக்கப்பட்ட தரவானது பகுப்பாய்வுகளின் அடிப்படையில் நியாயமானதாக இருந்தாலும், எதிர்காலத்தில் இந்த நடவடிக்கையை மாற்றியமைக்க ஒரு அரசியல் கோரிக்கையை தோற்றுவிக்கும் அத்துடன் (3) இலங்கையில் பாரிய பொருளாதார ஸ்திரமின்மைக்கு வழிவகுக்கும். பாரிய அரசியல் உறுதியற்ற தன்மையை வலுப்படுத்தும்.

ஒரு நியாயமான பகுப்பாய்வு நியாயப்படுத்தல் சோதனையின் தோல்வி காரணமாக தரவு மற்றும் பகுப்பாய்வு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை எனில், நெறிமுறைக்கு எதிரான DDR செயலை முடிந்தவரை விரைவில் மாற்றியமைக்க பரிந்துரைக்கப்பட வேண்டும்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு (9.3)

இலங்கையில் உள்ளூர் நாணயக் கடன் மறுசீரமைப்பு மேற்கொள்ளப்பட்ட விதம், உலகில் கடந்த உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்பு அத்தியாயங்களில் முன்னெப்போதும் இல்லாத வகையில் மேலதிக நிதியை மட்டுமே இலக்காகக் கொண்டதாகும்.

எதிர்காலத்திலும் உள்ளூர் சட்டக் கடன்களை கையாளும் நோக்கத்தில் அரசாங்கம் தன்னிச்சையான மற்றும் தற்காலிகமாக செயல்படக்கூடிய ஓர் உயர்ந்த அபாயத்தை இது ஏற்படுத்துகின்றது. எனவே, இது அரசாங்கத்திற்கு உள்ளூர் நாணயக் கடனுடன் தொடர்புடைய நிச்சயமற்ற தன்மையையும் மற்றும் அபாயத்தையும் அதிகரிக்கக்கூடிய ஒரு முன்னுதாரணமாகும் என்பதுடன், சந்தை அங்கீகரிக்கும் மற்றும் அதிகரித்த அபாயத்தில் விலைகள் இருப்பதால், அரசாங்கத்தின் கடன் செலவுகள் தேவையில்லாமல் அதிகரிக்கும்.

சர்வதேச கடன் வழங்கல்களை நிர்வகிக்கும் சட்டங்களில் எழுதப்பட்ட பரி பசு கொள்கையானது இறையாண்மைப் முறிகளில் முதலீடு செய்பவர்களுக்கு கடன் மறுசீரமைப்பு சூழலில் சமமற்றதாக மற்றும் தன்னிச்சையாக நடத்தப்படமாட்டாது என்ற நம்பிக்கையை அளிக்கிறது.[58] எனினும், கடன் வழங்கல் தொடர்பான இலங்கையின் தற்போதைய நிலை உள்நாட்டு சட்டங்களில் இது போன்ற பாதுகாப்பு எதுவுமில்லை.

உள்ளூர் நாணய முறிகள் வழங்குவது தொடர்பான சட்டங்களை ஒரு கொள்கையை உட்பொதிக்க மாற்றுவது, கடன் அழுத்தச் சூழ்நிலைகளில் தன்னிச்சையாகவும் மற்றும் உடனடியாக இருக்கும் எதிர்கால செயல்களின் அச்சத்தைக் குறைப்பதில் சில நன்மை பயக்கும். ஆட்சியியல் தொடர்பான இந்தக் கரிசனையை நிவர்த்தி செய்யத் தவறினால், எதிர்காலத்தில் கடன் நிலைத்தன்மைக்கு எதிர்மறையான தாக்கங்களுடன் உள்ளூர் நாணயத்தில் கடன் வாங்கும் விலையில் ஒரு எதிர் விளைவை ஏற்படுத்தலாம்.

57 The data was shared with the author by Verité Research, from a national survey conducted, the results of which will be in the public domain in mid September 2023.

58 While there is inadequate research on this area, especially as it relates to the domestic debt restructuring process, Rodrigo Olivares-Caminal (2013) "The pari passu clause in sovereign debt instruments: developments in recent litigation" provides an interesting account of the legal landscape on the application of this principle.

10. தகவல் அறியும் உரிமைச் சட்டத்தின் 9ஆவது பிரிவின் கீழ் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள முன்னோடி வெளிப்படுத்தல் தேவைகளுக்கு இணங்குவதை உறுதி செய்தல். 2016இன் இல.12இன் படி, எந்தவொரு செயற்றிட்டம் தொடங்குவதற்கு மூன்று மாதங்களுக்கு முன் செயற்றிட்டத்திற்கு பொறுப்பான அமைச்சரால் திட்டம் தொடர்பான தகவல்களை வெளிப்படுத்துவதை கட்டாயப்படுத்துகிறது.

அடிப்படைக்கோட்பாடு

தகவல் அறியும் உரிமைச் சட்டம் இலங்கைக் குடிமக்களுக்கு பொது அதிகாரசபைகள் வைத்திருக்கும் தகவல்களை அணுகுவதற்கான உரிமையை வழங்குவதோடு, தெரிவுசெய்யப்பட்ட மற்றும் அரச அதிகாரிகளை பொறுப்புக் கூறச் செய்வதற்கான அதிகாரத்தை குடிமக்களுக்கு அளிக்கிறது. உத்தியோகபூர்வ கோரிக்கையின்றி அரச அதிகாரிகளால் தகவல்களை வெளியிடுவதை முன்னோடி வெளிப்படுத்துதல் குறிக்கிறது.[59] அரசாங்கத்தின் வெளிப்படைத்தன்மையை அதிகரிப்பதன் மூலம் ஊழலை எதிர்த்துப் போராடுவதற்கும், பொது நிதியைப் பயன்படுத்துவதில் அதிக பொறுப்புணர்வை ஏற்படுத்துவதற்கும் முன்கூட்டிய தகவல்களின் வெளிப்படுத்தல் தேவைகளுக்கு இணங்குவது மிகவும் முக்கியமானதாகும்.

முன்னோடி வெளிப்படுத்தலானது தொடர்புடைய செலவுகளையும் மற்றும் நிருவாக நடைமுறைகளையும் குறைக்கின்றது மேலும் RTI சட்டத்தின் கீழ் தகவல் கோரிக்கைகளுக்கு இணங்குவதற்கான சுமையைக் குறைக்கிறது. தகவல் அறியும் உரிமைச் சட்டத்தின் முன்னோடி வெளிப்படுத்தல் தேவைகள் பிரிவுகள் 8, 9 மற்றும் 10 மற்றும் ஒழுங்குவிதிமுறை இல. 20 ஆகியவற்றின் கீழ் சுருக்கமாக விளக்கப்பட்டுள்ளன.[60]

சட்டத்தின் 9ஆவது பிரிவின் கீழ் முன்னோடி வெளிப்படுத்தல் தேவைகள் பொது நிதியுடன் மிகவும் தொடர்புடையவையாகும். ஒரு திட்டத்திற்கு பொறுப்பான அமைச்சர், செயற்றிட்டம் தொடங்குவதற்கு மூன்று மாதங்களுக்கு முன், செயற்றிட்டம் தொடர்பான தகவல்களை கட்டாயம் வெளியிட வேண்டும் என்று இப்பிரிவு குறிப்பிடுகின்றது.

சிறந்த ஆட்சியியலுக்கு இந்த சட்டப்பூர்வ ஆணைகள் இருந்தபோதிலும், Verité நடத்திய ஆய்வு, முன்னோடி வெளிப்படுத்தல் தேவைகளுடன் அரசினது இணக்கம் குறைவாகவே உள்ளது என்பதை வெளிப்படுத்துகிறது. 2022 ஆம் ஆண்டில், வெரிட்டய ரிசேர்ச் நிறுவனம் 55 பொது அதிகாரசபைகளுடன் இந்த மதிப்பீட்டை நடத்தியது. இது முன்னோடியான வெளிப்படுத்தல் தேவைகளுக்கும் மற்றும் RTI சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள அடுத்தடுத்த விதிமுறைகளுக்கும் இணங்குவதை மதிப்பிடுவதற்காக மதிப்பீடொன்றை Verité நடத்தியது.[61]

பிரிவு 9இன் கீழ் தகவல் வெளிப்பாட்டின் திட்ட வாரியான மதிப்பீட்டின்படி, 2022இல் 18% தகவல்கள் மட்டுமே வெளியிடப்பட்டதாகவும், அதனைத் தொடர்ந்து 2023 ஆண்டில் நடத்தப்பட்ட மதிப்பீட்டில் 25%ஆக குறைந்தபட்ச அதிகரிப்பு இருந்தது.[62] வெளியிடப்பட்ட வரையறுக்கப்பட்ட தகவல்கள் முதன்மையாக ஆங்கிலத்தில் வழங்கப்பட்டதுடன், இது 69 சதவீத மக்கள்தொகை கொண்ட ஆங்கிலத்தில் உரையாட முடியாதவர்களுக்கு தகவல் அணுகுவதை இழக்கச்செய்கின்றது என்பது தெரியவந்தது.[63]

சட்டத்தின் பிரிவு 9ன் கீழ் முன்னோடித் தகவல்களை வெளிப்படுத்துதலின் அவசியத்தை வெளிப்படுத்தும் வகையில் கணக்காய்வாளரின் வருடாந்த அறிக்கையின் ஊடாக அதிக செலவிலான செயற்றிட்டங்கள், திட்டமிடல்கள் மற்றும் உரிய காலத்தில் அமுல்படுத்தல் தொடர்பான விடயங்களை வெளிப்படுத்தல் வேண்டும். இதனூடாக அரச பொது நிதி மற்றும் கடன் முகாமைத்துவத்தின் நேர்மறையான விளைவுகளை ஏற்படுத்த சாத்தியக்கூறுகளைக் கொண்டுள்ளது.

59 Verité Research (2018), "Online Proactive Disclosure under the RTI Act in Sri Lanka: A Monitoring Framework and Baseline Assessment". Pg. 1, available at: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2018/07/Online-Proactive-Disclosure-under-the-RTI-Act-in-Sri- Lanka.pdf

60 Verité Research (2023), "Proactive Disclosure under the RTI Act in Sri Lanka: Ranking Public Authorities", available at: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2023/09/20230904_ProactiveDisclosureReport_F_AM.pdf

61 Ibid.

62 Verité Research (2023), "Infrastructure Watch", https://dashboards.publicfinance.lk/infrastructure-watch/

63 Sri Lanka: Census of Population and Housing 2012. Pg. 109, available at: http://www.statistics.gov.lk/Resource/en/Population/CPH_2011/CPH_2012_5Per_Rpt.pdf

11. அரச கடன் தொடர்பான இற்றைப்படுத்தப்பட்ட தகவல்களின் ஒரு முழுமையான தொகுப்பின் காலாண்டு வெளியீடு

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

கடன் மீதான நிதிசார் ஒழுக்கத்தை மேம்படுத்துவதற்கான ஜனநாயக அழுத்தத்தை இலங்கை அரசாங்கம் தவிர்ப்பதற்கு பங்களித்த மிக முக்கியமான காரணி, முழு அளவிலான கடனையும் உருவாக்கும் இலங்கையின் திறனாகும். இது முழுமையற்ற அறிக்கையிடல் மூலம் செய்யப்பட்டது. அதன்படி உண்மையான கடன்தொகை குறித்து பொதுமக்களை தவறாக வழிநடத்த முடியும்.

கடனைப் பற்றிய நிலையான அறிக்கையானது பொதுக் கடனைப் பற்றிய முழுமையான பார்வையை வழங்குவதற்குப் பதிலாக, மத்திய அரசின் கடன் மற்றும் கடன் சேவையில் கவனம் செலுத்துகிறது. 2015க்கு முன்னர் அரசாங்கம் குறைந்த கடனை (மத்திய அரசாங்க மட்டத்தில்), தன்னிச்சையாக, அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்களின் (SOEs) புத்தகங்களுக்கு மாற்றுவதன் மூலம், அரசாங்கத்தால் குறைந்த கடன் குறித்து முறைப்பாடு செய்ய முடிந்தது என்று Verité Research நடத்திய ஓர் ஆய்வு காட்டுகிறது.[64]

அரசாங்கம், SOEகளை கடன் வாங்குவதற்கான ஒரு வழிமுறையாகப் பயன்படுத்தியது. அவற்றில் பெரிய அளவிலான கடனைக் குவித்தது, பின்னர் அது அரசாங்கத்திடமிருந்து பெற வேண்டிய நிதிக்கும் மற்றும் கொடுப்பனவுகளுக்கும் அவற்றை மாற்றியது. இந்த கடந்தகால நடைமுறையானது கடன் நெருக்கடியை இன்னும் ஆபத்தானதாக மாற்றியது. மத்திய வங்கியின் வருடாந்த அறிக்கையின் (2022) படி, "டிசம்பர் 2022 முதல், மத்திய அரசின் கடனில் இலங்கை மின்சார சபை, விமான நிலையம் மற்றும் விமான சேவைகள் லிமிட்டெட் அத்துடன் இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை போன்ற நிறுவனங்களின் கீழ் முன்னர் வகைப்படுத்தப்பட்ட பல நிலுவையிலுள்ள திட்டக் கடன்கள் உள்வாங்கப்பட்டன." இந்தக் கடன்கள், மத்திய அரசின் புத்தகங்களுக்கு கைமாற்றப்பட்ட பின்னர், பரிமாற்றத்தின் போது அதன் மதிப்பு USD 3,826.1 மில்லியனாக அல்லது இலங்கை ரூ.1,389 பில்லியனாக இருந்தது.[65]

தற்போதைய சர்வதேச நாணய நிதிய திட்டத்தின் கீழ், காலாண்டுக் கடன் திரட்டுக்களை வெளியிடுவதற்கு இலங்கை உறுதியளித்துள்ளது.[66] இந்தத் திரட்டுக்கள் கடன்வழங்குனரின் பெயரால் வெளிப்புறக் கடன் முறிவு உட்பட பொதுக் கடன் பற்றிய தகவல்களை வழங்குகின்றன.[67] இந்த அளவிலான விவரங்கள் பொதுவாக இலங்கையில் நடைபெற்று வரும் IMF திட்டத்திற்கு வெளியே வெளியிடப்படுவதில்லை.

பொதுக் கடன் தொடர்பான புதுப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் முழுமையான தொகுப்பான காலாண்டுக்கு ஒருமுறை வெளியிடுவதற்கான ஒரு கடப்பாட்டினை உள்ளடக்கும் வகையில் இலங்கை தனது நிதிநிலை அறிக்கை குறித்த சட்டங்களைத் திருத்த வேண்டும் என்பதே பரிந்துரையாகும். அறிக்கையின் உள்ளடக்கம் பின்வரும் ஐந்து கூறுகளை உள்ளடக்கியிருக்க வேண்டும் என்பதும் (Verité Research பரிந்துரைகளில் இருந்து பெறப்பட்டது, பொதுக் கடனைப் பற்றிய அதன் சட்டங்களில் கானா செய்த சமீபத்திய அரசாங்க கடன் அறிக்கையிடலில் அதன் சொந்த சட்டங்களை எவ்வாறு உருவாக்கியுள்ளது என்பதை அடிப்படையாகக் கொண்டது.):[68] (1) வெளிநாட்டுக் கடன் பகிர்வுகள் மற்றும் மீளச் செலுத்துதல் (2) உள்நாட்டுக் கடன் வழங்கல்கள் மற்றும் மீளச் செலுத்துதல் பற்றிய தகவல்கள் (3) மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்திற்கு கடனில் உள்ள நகர்வுகள் பற்றிய தகவல் (4) கடன் கருவியின் வகை மற்றும் கடன் வழங்குபவரின் வகையின் அடிப்படையில் எதிர்பார்க்கப்படும் சராசரி வருவாய்கள் (5) அரசு மற்றும் அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்கள் (SOEs) இடையே கடன் பரிமாற்றம்.

மேலதிகமாக, இலங்கை மத்திய வங்கி தனது வருடாந்த பொதுக் கடன் முகாமைத்துவ அறிக்கையை ஒவ்வொரு வருடமும் முடிவடைந்து 3 மாதங்களுக்கு மேற்படாமல் வெளியிடும் நடைமுறையைப் பின்பற்ற வேண்டும். தற்போது, செப்ரெம்பர் 2023இல், இருக்கிறோம், 2022க்கான அறிக்கையும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளது ஆனால் வெளியிடப்படளவில்லை.

<u>பதின்மூன்றாவது</u> பரிந்துரையானது அவசரம் என்ற சாக்குப்போக்கின் மீது, ஒன்றன் பின் ஒன்று என்ற

64 Verité Research (2021), "Navigating Sri Lanka's Debt", Briefing Note, available at: https://www.veriteresearch.org/publication/brief-ing- note-navigating-srilankas-debt

65 Central Bank of Sri Lanka, Chapter 6 – Central bank of Sri Lanka annual report 2022, available at: https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/publications/annual_report/2022/en/10_Chapter_06.pdf

66 International Monetary Fund (2023), Memorandum of Economic and Financial Policies – Sri Lanka Letter of Intent with the IMF for the 2023 Extended Fund Facility, available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/20/Sri-Lanka-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-531191

67 Sri Lanka: Ministry of Finance, Quarterly debt bulletin – June 2023, available at: https://treasury.gov.lk/news/article/220

68 Ghana: Ministry of Finance, Quarterly debt bulletin for Q3 2023, available at: https://mofep.gov.gh/public-debt/quarterly-pub-lic-debt-statistics-bulletin

அடிப்படையில், அமைச்சரவை-அங்கீகரிக்கப்பட்ட கோரப்படாத முன்மொழிவுகள் உட்பட கொள்முதலின் முக்கியமான பகுதியைக் கவனத்திற்கெடுக்கிறது.

12. மொத்த மதிப்பு ரூ.100 மில்லியனுக்கும் அதிகமான சகல பொது கொள்முதல் ஒப்பந்தங்கள் பற்றிய தகவல்களையும் நிகழ்நிலையில் வெளியிடுதல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு

கோரப்படாத முன்மொழிவுகள், மோசமான நிருவாகச் செயல்முறைகள், நிபந்தனைகளுக்கு உட்பட்ட ஒப்பந்ததாரர்கள் மற்றும் முறையற்ற நடைமுறைகள் (விசேடமாக மின்சாரத் துறை, வீதிகள் மற்றும் நெடுஞ்சாலைகள் அத்துடன் வேறு பாரிய உட்கட்டமைப்புகள்) ஆகியன மூலம் அதிக மதிப்புள்ள கொள்முதல் கடந்த காலத்தில் நிதி கசிவுக்கு குறிப்பிடத்தக்க மூலமொன்றாக இருந்தது.[69] இவற்றில் பல கடனாகவும் உள்ளன.[70] இந்தக் கசிவுகளைக் குறைப்பது, நிதி மோசடிக்கான சந்தர்ப்பங்களைக் குறைக்கும், முதன்மைப் பற்றாக்குறையை மேம்படுத்தும் மற்றும் இலங்கையில் கடன் நெருக்கடியை ஏற்படுத்திய பாதிப்புக்குட்படும் நிலைகளைக் குறைக்கும். இலங்கையின் தற்போதைய சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் திட்டமானது இந்த நடவடிக்கைகளில் மிகவும் பொதுவாகச் சொல்லப்பட்ட பாதிப்பைக் கொண்டுள்ளது.

தற்போது, கேள்வி அறிவிப்புகளையும் மற்றும் விநியோகஸ்தர் பதிவையும் அனுமதிக்கும் புதுமுகமாக https://promise.lk/ செயல்படுகிறது. எவ்வாறாயினும், ஏலங்களைச் சமர்ப்பித்த விநியோகஸ்தர்கள், கேள்விகள் வழங்கப்பட்ட விநியோகஸ்தர்கள், அல்லது தொடர்புடைய வேலையைச் செயல்படுத்தும் நிறுவனம் ஆகியன பற்றிய எந்தவொரு பொதுப் பொறுப்புக்கூறலுக்கும் தேவையான தகவல்கள் இதில் இல்லை. எனவே, பொது மற்றும் ஒழுங்குமுறை மேற்பார்வை மூலம் ஊழலைக் கட்டுப்படுத்த இதனை ஒரு போதிய தளமாக கருத முடியாதுள்ளது.[71]

எனினும், ஒரு தளத்தின் இருப்பு, மட்டுமே இணக்கம் அல்லது உரிய விடாமுயற்சியுடன் கட்டாய விருப்பு நடைமுறையில் உள்ளது என்பதை உறுதிப்படுத்தாது என்பதை கவனத்தில் கொள்ள வேண்டும். இந்த விடயத்தில் இலங்கையின் தற்போதைய அனுபவம், அத்தகைய ஒழுங்குமுறைகளையும் மற்றும் அது தொடர்பான தேவைகளையும் வேண்டுமென்றே புறக்கணிக்கின்றது, தண்டனையிலிருந்து விலக்களிப்பதும் ஆகும். எடுத்துக்காட்டாக, தகவல் அறியும் உரிமை [Right to Information (RTI)] சட்டத்தின் கீழ், தற்போதைய முன்னோடி தகவல் வெளிப்படுத்தல் விதிகள் பெரிய அளவிலான உட்கட்டமைப்புத் திட்டங்கள் குறித்து அறிக்கையிடுவதைக் கட்டாயப்படுத்தினாலும், தற்போதைய ஒப்பந்தங்களுக்கு உண்மையான இணக்கம் 11% ஆகும்.[72] மேலும், ஒப்பந்ததாரர்களை கறுப்புப்பட்டியலில் சேர்ப்பதற்கான ஏற்பாடு இருந்தும், பல்வேறு வகையான தவறுகள் மற்றும் முறைகேடுகள் ஆகியன பற்றிய தெளிவான சான்றுகள் வழங்கப்பட்டாலும், 2006 முதல் 02 நிறுவனங்கள் மட்டுமே கறுப்புப்பட்டியலில் சேர்க்கப்பட்டுள்ளன.

எனவே, கவனிக்கப்பட வேண்டிய பிரச்சனை, பொது அறிக்கையிடலுக்கான பொறிமுறைகள் மட்டுமல்ல, ஒரு செயல்படுத்தும் சூழலை உருவாக்குவதற்கும் மற்றும் இந்த வழிமுறைகள் திறம்படவும் பாரபட்சமின்றியும் பயன்படுத்தப்படுவதை உறுதிசெய்வதற்கும் தேவையான அணுகுமுறைக்குமான மனப்பான்மை மாற்றமுமாகும்.

தற்போதுள்ள மிகவும் குறைபாடுள்ள நடைமுறைகள் மாற்றப்பட்டு, மிகவும் அர்த்தமுள்ள மற்றும் செயல்படுத்தக்கூடியதாக மாற்றப்படுவதை உறுதி செய்வதற்காக, அடுத்த தொகுதியானது சொத்துப் பிரகடனம் மீது கவனம் செலுத்துகின்றது.

69 Verité Research (2020) "Financing Infrastructure: The (non) Concessionally of Concessional Loans" available at: https://www.veriteresearch.org/publication/financing-infrastructure-the-non-concessionality-of-concessional-loans/

70 Verité Research (2022) "The Lure of Chinese Loans", available at: https://www.veriteresearch.org/publication/the-lure-of-chinese-loans/

71 See also https://www.open-contracting.org/resources/quickstart-guide/ , https://docs.google.com/document/d/1Y_ sYOqUf-dRdnvU6P8-aJFqWw9LaTNbblPS0oJtmskCQ/edit?pli=1, and https://www.open-contracting.org/resources/open-contracting- legislative-guide/

72 Verité Research (2023), "Infrastructure Watch", https://dashboards.publicfinance.lk/infrastructure-watch/

> **அவர்களின் சொத்துக்களை அறிவிப்பது அரசியல்வாதிகளை எப்படி நேர்மையானவர்களாகவோ அல்லது ஊழல் செய்யாதவர்களாகவோ மாற்றும் என்று எனக்குத் தெரியவில்லை. இந்த முறைமையையும் ஏமாற்றும் வழியை அவர்கள் நிச்சயம் கண்டுபிடிப்பார்கள். குடும்பச் சொத்துக்கள் அல்லது போலி நிறுவனங்கள் பற்றி என்ன? சொத்து பிரகடனங்களை சரிபார்க்கப்படுவதற்கு அல்லது கணக்காய்வு செய்யப்படுவதற்கு, தவறான தகவல்களுக்கு அபராதம் விதிக்கப்படுவதற்கு வழி இல்லையா? மேலும், அவர்கள் ஏற்கனவே பணம் சம்பாதித்திருந்தால், இது எவ்வாறு உதவுகிறது? கடந்த 25 ஆண்டுகளாக அவர்களின் சொத்துக்களை எம்மால் சரிபார்க்க முடியவில்லையா? -முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்காணல்**

13. ஊழல் தடுப்புச் சட்டத்தில் [Anti-Corrhption Act (ACA)] சட்டக் கட்டமைப்பை பாரபட்சமின்றி செயல்படுத்துவதை உறுதிசெய்து, அதில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நபர்களின் சொத்துப் பிரகடனங்களைப் பொது அனுகலையும் மற்றும் அதைச் செயல்படுத்துவதற்கான விதிமுறைகளையும் வெளியிடுதல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

இலங்கையில் உள்ள சிவில் சமூக அமைப்புக்கள் [Civil Society Organisations (CSOs)] அரசியல்வாதிகள் வைத்திருக்கும் சொத்துக்கள் பற்றிய பொது தரவுத்தளத்தின் அவசியத்தையும் அதனை பொதுமக்கள் அணுகுவதற்கான ஏற்பாடுகள் வழங்கப்பட வேண்டும் என்பது பற்றியும் வலியுறுத்தி வருகின்றன.[73]

உயர் மட்டத்தில் தீர்மானங்களை மேற்கொள்பவர்களின் திறன், தனிப்பட்ட இலாபத்திற்காக நிதி வருமானத்தைச் சமரசம் செய்யும் திறனை அதிகரிக்கிறது. 2021இல் பண்டோரா பேப்பர்ஸ் அம்பலப்படுத்தல் போன்ற வெளிப்பாடுகள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் மீதான போதுமான வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறலை வெளிபடபடுத்துவதோடு, அரசாங்க அதிகாரிகள் அத்தகைய சொத்துக்களின் உண்மையான பயன்பெறும் உரிமையாளர்கள் யார் என்பதையும் நிரூபிக்க முடியும் என்பதை எடுத்துக்காட்டுகிறது[74] என்பதுடன் அவற்றுக்கிடையில் காணப்படும் விருப்புச் சார் முரண்பாடு அரசாங்க அதிகாரிகள் இலஞ்சம் மற்றும் ஊழல் மூலம் எவ்வாறு செல்வத்தை குவிக்கிறார்கள் என்பதையும் வெளிப்படுத்த முடியும் என்பதையும் இது நிரூபிக்கின்றது. 11 ஒகஸ்ட் 2023 முதல் நடைமுறைக்கு வரும் 2023இன் 9ஆம் இலக்க புதிய ஊழல் தடுப்புச் சட்டத்துடன் இந்த மாற்றம் நடைமுறைக்கு வந்துள்ளதுடன், பாராளுமன்ற உறுப்பினர்கள், தேர்தல் வேட்பாளர்கள் மற்றும் ஜனாதிபதி உட்பட அரச அதிகாரிகள் ஆகியோர் தங்கள் சொத்துக்களை அறிவிக்க வேண்டியது கட்டாயமாகும்.[75]

மையப்படுத்தப்பட்ட இலத்திரணியல் முறைமையைத் திறம்படவும் மற்றும் சரியான நேரத்திலும் செயல்படுத்துவது, சொத்து அறிவிப்புகள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய வடிவத்தையும், சரிபார்ப்பு செயல்முறையையும் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் போன்ற விவரங்கள் தொடர்பான விதிமுறைகளையும் அமைச்சர் உருவாக்க வேண்டும் என்று சட்டம் கோருகிறது. இது 6 மாத காலத்திற்குள் செய்யப்பட வேண்டும். மையப்படுத்தப்பட்ட மின்னணு முறைமையை உருவாக்குவதற்கும், அமைப்பதற்கும் தேவையான மனித வளங்களுடனும் மற்றும் பயிற்சிகளுடனும் போதுமான வளங்கள் உடனடியாக ஆணைக்குழுவுக்கு ஒதுக்கப்பட வேண்டும்.

14. அரசியலமைப்புரீதியாக ஆணையிடப்பட்ட காலக்கெடுவிற்கு ஏற்ப தேசிய தேர்தல்களை நடத்துதல்:

14.1 ஒத்திவைக்கப்பட்ட உள்ளூராட்சிச் சபை (LGA) மற்றும் மாகாண சபை (PC) தேர்தல்களை அடுத்த 3 மாதங்களுக்குள் நடத்துதல்.

14.2 தேர்தல் ஆணைக்குழுவின் நிதிநிலை சுதந்திரத்தை அதிகரித்தல்.

73 Transparency International Sri Lanka (2019), "TISL Renews Call for MPs to Publicly Disclose their Asset Declarations", Public State"-ment [Online], available at: https://www.tisrilanka.org/tisl-renews-call-for-mps-to-publicly-disclose-their-asset-declarations/

74 Transparency International Sri Lanka (2021), "Sri Lankan law enforcement agencies have an opportunity to reveal the truth about Pandora Papers", Public Statement [Online], available at: https://www.tisrilanka.org/sri-lankan-law-enforcement-agencies-have-an-opportunity-to-reveal-the-truth-about-pandora-papers/

75 Sri Lanka: Anti-Corruption Act, No. 9 of 2023, available at: http://documents.gov.lk/files/act/2023/8/09-2023_E.pdf

பொதுவான அடிப்படைக்கோட்பாடு:

அரசியலமைப்பு நிர்ணயித்த காலக்கெடுவிற்குள் தேசிய தேர்தல்கள் நடைபெறுவதை உறுதி செய்வது ஜனநாயகத்தின் முக்கியமானதொரு அம்சமாகும். தேர்தல்கள் மக்கள் குரலை வெளிப்படுத்துவதற்கு ஒரு இடத்தை வழங்குகின்றன, மேலும் நியாயமான மற்றும் நீதியான கொள்கைகளை வளர்ப்பதன் மூலம் அரசியல் ஸ்திரத்தன்மையைக் கொண்டு வர முடியும். மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அரச தலைவர் இல்லாதது, சட்டபூர்வமான நெருக்கடிகளை அதிகரிக்கின்றது. தேர்தல் விமர்சகர்களை மௌனமாக்குவதற்கும், இலங்கைச் சமூகத்திற்குள் பொருளாதாரச் செலவுகள் மற்றும் நன்மைகள் எவ்வாறு பகிர்ந்தளிக்கப்படுகிறது/ விநியோகிக்கப்படுகிறது என்பதில் எந்த சந்தேகமும் இல்லாமல் அதிகாரத்தையும் ஏற்றுக்கொள்ளலையும் பெற தேர்தல்கள் அவசியம் என்பதை வலியுறுத்துகின்றது.

> **தேர்தல் இல்லாமல், மற்ற அனைத்தும் அர்த்தமற்றது. உங்கள் அறிக்கையில் முதலில் தேர்தல்கள் நடத்தப்பட வேண்டும் என்று எழுதினால் மட்டுமே நான் ஏனைய மாற்றங்களை ஆதரிப்பேன். இல்லையேல் இதெல்லாம் அரசியல் வர்க்கத்தின் சதி மட்டுமே. மூன்று FGDகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்ட கருத்து**

சரியான நேரகாலத்திற்கு தேர்தல்களை நடத்தாதது இலங்கையின் சர்வதேச நற்பெயரை பாதிக்கும், சாத்தியமான முதலீட்டாளர்களிடையே கரிசனையை ஏற்படுத்தும், கடனை அணுகுவதில் ஆபத்தை அதிகரிக்கும், நிருவாகத்தை குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்தும் மற்றும் நாட்டின் நிதி மற்றும் பேரினப் பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையில் வேறு தாக்கங்களை ஏற்படுத்தும். நாட்டில் இந்த நேரத்தில் உள்ளூர் அத்துடன்/அல்லது பிராந்திய ஆளுகைப் பிரதிநிதித்துவம் எந்த மட்டத்திலும் இல்லாதது, முன்மொழியப்பட்ட சீர்திருத்தங்களின் பொது ஏற்றுக்கொள்ளலையும் மற்றும் உரிமையின் அடிப்படையில் மாற்றத்தையும் ஏற்படுத்துகிறது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளைப் பொறுத்தவரை, அதிகாரப்பகிர்வு செய்யப்பட்ட மாகாண நிருவாகமோ அல்லது பரவலாக்கப்பட்ட உள்ளூராட்சி பிரதிநிதித்துவமோ இல்லை என்பதுடன், இது ஆளுகையின் எந்தத் தரத்திலும் திருப்திகரமாகவும் இல்லை.

அடிப்படைக்கோட்பாடு (14.1)

உள்ளூராட்சித் தேர்தல் LGA மற்றும் மாகாண சபைத் PC தேர்தல்கள் நீண்ட காலமாக நிலுவையில் உள்ளன. இந்தத் தேர்தல்கள் நல்லிணக்கத்தையும் மற்றும் அதிகாரப் பகிர்வையும் இலக்காகக் கொண்டவையாகும். தேர்தல் நடவடிக்கைகளைத் தடைசெய்யும் வகையில் வெளியிடப்பட்டுள்ள எல்லை நிர்ணயம் குறித்து தற்போதுள்ள தேர்தல் சட்டத்தில் திருத்தம் கொண்டு தீர்வு காண முடியும்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு (14.2)

நிலையானதொரு தேர்தல் நாட்காட்டியை அமுல்படுத்துவதை உறுதி செய்ய இந்தப் பரிந்துரை அவசியமாகும். புதிய சீர்திருத்தங்கள் தெளிவான ஆணையைக் கோருவதற்கும் அத்துடன் பெறுவதற்கும் உட்படுத்தப்பட வேண்டும் என்ற பொதுமக்களின் கோரிக்கையை முறியடித்து, தேர்தல் ஆணைக்குழு நாடாளுமன்றத்தால் மீட்கப்படுவதையும் இது தடுக்கிறது.

15. இலத்திரனியல் கட்டமைப்பை நடைமுறைப்படுத்துவதன் மூலம் தேர்தல் பிரச்சார செலவினக் கண்காணிப்பு குற்றங்களை அமுல்படுத்துவதை உறுதி செய்தல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு

அரசியலில் பண தொடர்பான பிரச்சினைக்கு அதிக வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையையும் கொண்டுவர, தேர்தல் பிரச்சார நிதியை ஒழுங்குபடுத்துவது அவசியம், அதன் மூலம் தேவையற்ற செல்வாக்கு, அதிகப்படியான செலவினம், பொது வளங்களைத் துஷ்பிரயோகம் செய்தல் மற்றும் வாக்குகளை வாங்குதல் போன்ற விடயங்களில் வாய்ப்புகளைக் குறைக்கிறது. நிதி அணுகல் இல்லாத காரணத்தால், பிரதிநிதித்துவம் குறைந்த குழுக்கள் அரசியல் வாழ்வில் இருந்து விலக்கி வைக்கப்படாமல் இருப்பதை உறுதிசெய்யவும் ஒழுங்குமுறை தேவைப்படுகிறது.[76]

76 Sankhitha Gunaratne (2017) "Election Campaign Finance in Sri Lanka", TISL, available at: https://archive.tisrilanka.org/wp-content/uploads/2019/05/CampaignFinance.pdf

2023இன் 03ஆம் இலக்க தேர்தல் செலவுகளை ஒழுங்குபடுத்தும் சட்டம்[77] வேட்பாளர்கள், அரசியல் கட்சிகள் மற்றும் சுயேச்சைக் குழுக்கள் தேர்தல் முடிவுகள் அறிவிக்கப்பட்ட 21 நாட்களுக்குள் தேர்தல் ஆணைக்குழுவிடம் தங்கள் வருமானத்தையும் மற்றும் செலவினத்தையும் வெளியிட வேண்டும் அத்துடன் கட்டணம் செலுத்திய 10 நாட்களுக்குள், அத்தகைய தகவல்களை பொது ஆய்வுக்கு ஆணைக்குழு வழங்க வேண்டும் என்று ஆணையிடுகிறது என்பதற்கான விதிகளைக் கொண்டுள்ளது. தேர்தல் செலவுகளுக்கு வரம்பினைச் சட்டம் விதிக்கிறது, ஆனால் பிரச்சார பங்களிப்புகளுக்கு எந்த வரம்பினை விதிக்கவில்லை, ஆனால் சில குறிப்பிட்ட மூலங்களில் இருந்து வரும் பங்களிப்புகளை மட்டுமே தடை செய்கிறது.

சட்டத்தில் பல பலவீனங்கள் இருந்தாலும், கடப்பாட்டிலான நிறுவனங்களால் தாக்கல் செய்யப்பட்ட தகவல்களை ஆராய்வதற்கு குடிமக்களையும் மற்றும் கண்காணிப்பாளர்களையும் அதிகம் சார்ந்திருப்பது முக்கிய குறையாக உள்ளது. குற்றங்கள் விதிக்கப்பட்டுள்ளன, ஆனால் விதிமீறல்கள் கண்டறியப்படுவதை உறுதிசெய்ய எந்த பொறிமுறைகள் அல்லது முறைமைகள் அமைக்கப்பட வேண்டியதில்லை.[78] அவ்வாறு செய்ய, தேர்தல் ஆணைக்குழு தரவுகளை மையப்படுத்தக்கூடிய இலத்திரனியல் முறைமையை அமைக்க வேண்டும் என்பதுடன், சட்டத்தை மீறியதற்காக சிவப்பு அபாய எச்சரிக்கைகளை முறையாகக் கண்டறியப் பயன்படுத்த முடியும்.[79] அவ்வாறு செய்ய, தேர்தல் ஆணைக்குழு தரவுகளை மையப்படுத்தக்கூடிய ஒரு இலத்திரனியல் முறைமையை அமைக்க வேண்டும், தற்போதைய சட்டம் அத்தகைய முறைமையொன்றை அமைக்கத் தேவையில்லை என்பதுடன், அத்தகைய முறைமையொன்றை தேர்தல் ஆணைக்குழு அமைப்பதற்கும் சட்டத்தில் தடை எதுவும் இல்லை. ஊழலுக்கும் மற்றும் அதிகார துஷ்பிரயோகத்திற்கும் எதிரான சட்ட நடவடிக்கைகளின் பொறுப்புக்கூறலையும் மற்றும் செயல்திறனையும் அதிகரிப்பதில் அடுத்த பரிந்துரைகள் கவனம் செலுத்துகின்றன.

16. இலஞ்ச அல்லது ஊழல் முறைப்பாடுகளை விசாரிப்பதற்கான ஆணைக்குழு (CIABOC) சட்டத்தை திறம்படவும் மற்றும் சமமாகவும் விசாரணை செய்வதற்கும் அத்துடன் பயன்படுத்துவதற்கும் தயாராக உள்ளது என்பதை அதன் புதிய அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்துவதன் மூலம் உறுதி செய்கிறது:

16.1 அபிவிருத்திப் பங்காளிகளிடமிருந்து திறன் உதவி உட்பட CIABOCக்கு போதுமான வளம்.

16.2 விசாரணைகள், புலன்விசாரணைகள் அல்லது வழக்குகள் ஆகியவற்றின் எண்ணிக்கை பற்றிய வருடாந்த அறிக்கையானது CIABOCஇன் முன்னாள் அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தத் தொடங்கியது.

16.3 CIABOCஇன் புதிய அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தி தாக்கல் செய்யப்பட்ட வழக்குகளின் எண்ணிக்கை குறித்து ஆண்டுதோறும் அறிக்கையிடுதல்.

1. ஏதேனும் அரச அதிகாரசபையின் அல்லது நிபுணர்களின் உதவி பெறப்பட்ட தருணங்கள்.

2. ஊழலுக்கான சாத்தியமான வாய்ப்புக்களை கண்டறிய அரச அதிகாரசபையின் சட்டங்கள், நடைமுறைகள், செயல்முறைகள் ஆகியவற்றின் தேர்வுகளின் எண்ணிக்கை.

3. கூட்டு விசாரணைகளின் எண்ணிக்கை, இலங்கையிலும் இலங்கைக்கு வெளியேயும் கூட்டுப் புலன்விசாரணைகளுக்காக நிறுவப்பட்ட தருணங்களின் எண்ணிக்கை.

4. பணிப்பாளர் நாயகத்தால் வழங்கப்பட்ட பிடியாணைகளின் எண்ணிக்கை மற்றும் பிடியாணை இல்லாமல் மேற்கொள்ளப்பட்ட கைதுகளின் எண்ணிக்கை.

5. உறுதி செய்யப்பட்ட தண்டனைகளின் எண்ணிக்கை உட்பட விசாரணைகளினதும் மற்றும் தண்டனை அல்லாத பறிமுதல் மீது ஆரம்பிக்கப்பட்ட வழக்குகளினதும் எண்ணிக்கை.

6. தனியார் மற்றும் அரசாங்கத் துறையால் கடைப்பிடிக்கப்பட வேண்டிய CIABOCஆல் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட நடத்தை விதிகளின் தருணங்களினதும் மற்றும் இயல்புகளினதும் எண்ணிக்கை.

7. நடைமுறைகள் அல்லது செயல்முறைகள் குறித்து அரசாங்கத் திணைக்களங்களுக்கு அல்லது அரசாங்க அதிகார சபைகளுக்கு அறிவுறுத்தப்பட்ட மற்றும் அத்தகைய நடவடிக்கைகளை

77 Sri Lanka: Regulation of Election Expenditure Act, No. 3 of 2023, available at: https://www.parliament.lk/uploads/acts/gbills/ english/6287.pdf
78 Newsfirst Sri Lanka (28 March 2023), available at: https://www.youtube.com/watch?v=_zj_BmMCZi8
79 Jones, S. (2017). "Digital Solutions for Political Finance Reporting and Disclosure: A Practical Guide". International IDEA. available at: https://www.idea.int/sites/default/files/publications/digital-solutions-for-political-finance-reporting-and-disclosure-a-practical-guide.pdf

செயல்படுத்துவதை கண்காணிக்கப்பட்ட தருணங்களின் எண்ணிக்கை

8. ACAஇன் கீழ் ஒரு குற்றம் நடந்தாலோ அல்லது செய்யப்பட்டதாக சந்தேகிக்கப்படுவதிலோ ஓர் அரசு அதிகாரமுடையவரிடமிருந்து அல்லது சட்ட அமுலாக்க அதிகாரியிடமிருந்து பெறப்பட்ட பரிந்துரைகளின் எண்ணிக்கை.

9. CIABOCஆல் உருவாக்கப்பட்ட விதிகளின் பட்டியல்.

10. CIABOCஇன் பணிகளின் திறமையான நிறைவேற்றத்திற்கு உதவுவதற்காக உள்ளூராட்சிச் சேவை, உள்ளூராட்சி அதிகாரசபை, அரசாங்கச் சேவை, அரசாங்கக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் அரசாங்க கணக்காய்வு சேவை ஆகியவற்றின் அலுவலர்களினதும், அதிகாரிகளினதும் மற்றும் ஊழியர்களினதும் எண்ணிக்கை மற்றும் இயல்பு,

16.4 ACA செயல்பாட்டிற்கு வந்த 12 மாதங்களுக்குள் கணிசமான அரச வளங்களை உள்ளடக்கிய பாரிய ஊழல் தொடர்பாக குறைந்தது 5 உயர்மட்ட விடயங்கள் மீது வழக்குத் தொடர ஆரம்பித்தல்.[80]

பொதுவான அடிப்படைக்கோட்பாடு:

ஊழலுக்கு எதிரான சரியான நடவடிக்கையின்மை ஊழலை ஊக்குவிக்கிறது, அதன் விளைவாக அரசிறைத் தாக்கத்தை ஏற்படுத்துகிறது. இலங்கை பல ஆண்டுகளாக ஊழல் தொடர்பான அவதூறுகளில் காணக்கூடிய சிறிதளவு நேர்மறை மாற்றத்துடன் சிக்கித் தவித்து வருவதை ட்ரான்ஸ்பரன்சி இன்டர்நேஷனலின் ஊழல் மதிப்பாய்வுச் சுட்டெண் நிரூபித்துள்ளது.[81]

அடிப்படைக்கோட்பாடு (16.1)

தற்போதைய IMF திட்டத்தில் இலங்கையின் உறுதிமொழிகளில் ஒரு பகுதியாக, இலங்கையின் முக்கிய ஊழல் எதிர்ப்புச் சட்டங்கள் மறுசீரமைக்கப்பட்டன. 15 செப்டம்பர் 2023 முதல் நடைமுறைக்கு வரும் 2023இன் 9ஆம் இலக்க புதிய ஊழல் தடுப்புச் சட்டம் UNCACஇன் பல சிறந்த நடைமுறைகளை உள்ளடக்கியதாகும்.

எந்தவொரு சாத்தியமான ஊழல் எதிர்ப்பு தந்திரோபாயத்திலும் ஊழல் தடுப்புச்சட்டம் ஒரு முக்கிய அம்சமாகும், இந்த ஊழல் எதிர்ப்புச் சட்டத்தின் மூலம் 1954ம் ஆண்டின் இலஞ்சச் சட்டத்தில் உள்ள பல குறைபாடுகளைச் சீர் செய்வதற்கு உதவியாக அமைகிறது. குற்றத்தினால் ஈட்டப்பட்ட சொத்தக்கள் தொடர்பான "குற்ற வரும்படிகள் சட்ட" வரைபுக்காக தற்பொழுது ஒரு குழு நியமிக்கப்பட்டுள்ளது. மேலும் CIABOC ன் கடமைகளை சீராகச் செய்வதை உறுதி செய்வதற்காகவும், ஒழுங்குமுறைகள், விசாரணை விதிமுறைகள் / நியதிகள் செயல்பாட்டு வழிகாட்டுதல்கள், ஆட்சேர்ப்பு நியமங்கள் ஆகியவற்றைத் தயாரிப்பதற்கு ஒரு தனியான குழு நியமிக்கப்படுவது அவசியமாகும்."[82]

ஈராக்கில் 2016 ஆண்டில் சர்வதேச நாணய நிதியத்தால் விரிவாக்கப்பட்ட நிதி வசதித்திட்டத்தின் படி பாரியளவிலான ஊழல் வழக்குகளை விசாரணை செய்வதற்காகவும் மற்றும் ஒருமைப்பாட்டு ஆணைக் குழுவின் திறன் அபிவிருத்திக்கு ஆதரவு வழங்குவதற்கும், பணியாளர்களை வழங்குவதற்கும், அரசாங்கமானது UNDPஉடன் ஒப்பந்தம் ஒன்றைக் கைச்சாத்திட வேண்டிய அவசியம் இருந்தது.

ஊழலை ஒழிப்பதற்கு ஒரு நிறுவனத்தை உருவாக்குவதில் ஐ.நா. ஒத்துழைப்புக்கு அடிக்கடி மேற்கோள் காட்டப்படும் உதாரணம் குவாத்தமாலாவில் உள்ள சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமைக்கு எதிரான சர்வதேச ஆணைக்குழுவின் [International Commission against Impunity in Guatemala (CICIG)] உதாரணம் ஆகும். மோதலுக்குப் பிந்திய சக்திவாய்ந்த குற்றவியல் வலையமைப்புகளை விசாரணை செய்வதற்கும், வழக்குத் தொடுப்பதற்கும் மற்றும் அகற்றுவதற்கும் உள்ளூர் நிறுவனங்களுக்கு உதவும் ஒரு முன்னெடுப்பை நிறுவுமாறு ஐக்கிய நாடுகள் சபையிடம் (UN) குவாத்தமாலா அரசாங்கம் கோரியதன் விளைவாக இது விளைந்தது.

இலங்கைக்கான சாத்தியமான மாதிரியாக இருக்கும் CICIG, ஒரு ஈர்க்கக்கூடிய சாதனைப் பதிவைக்

80 "The abuse of high-level power that benefits the few at the expense of the many, and causes serious and widespread harm to individuals and society": Transparency International, available at https://www.transparency.org/en/corruptionary/grand-corruption. See also https://www.unodc.org/documents/NGO/Grand_Corruption_definition_with_explanation_19_August_2016_002_1.pdf

81 Transparency International of Sri Lanka (2021), "Sri Lanka Continues Near-Decade-Long Stagnation on Corruption Perceptions Index",
available at: https://www.tisrilanka.org/sri-lanka-continues-near-decade-long-stagnation-on-corruption-perceptions-index/

82 Key Informant Interview.

கொண்டிருந்தது. இது 1540க்கும் மேற்பட்ட நபர்களைக் குற்றஞ்சாட்டி குவாத்தமாலா நீதி முறைமையில் 120க்கும் மேற்பட்ட வழக்குகளை தாக்கல் செய்ய உதவியது. அதன் பொருத்தம் என்னவெனில், உள்ளூராட்சி நிறுவனங்கள் இலங்கையில் இருப்பதைப் போன்று - திறன் குறைவாகவும் அத்துடன் அரசியல் செல்வாக்கிற்கு பாரியளவில் பாதிக்கப்பட்டதாகவும் இருக்கும் பிரச்சினையைச் சமாளிக்க வெளியுலக உதவியின் ஆற்றலை வெளிப்படுத்துகிறது.

அடிப்படைக்கோட்பாடு (16.2)

CIABOCஇன் விருப்பமும் அத்துடன் திறனும் சட்டத்தை அச்சமோ, தயவோ இல்லாமல் அனைவருக்கும் சமமாகப் பயன்படுத்துகிறது, சீரழிந்த பொது நம்பிக்கையை மேம்படுத்துகிறது, பொறுப்புணர்வை அதிகரிக்கிறது மற்றும் அதன் புதுப்பிக்கப்பட்ட ஆணைக்கு அதன் உறுதிப்பாட்டை நிரூபிக்க ஒரு வாய்ப்பை வழங்குகிறது. அதே வேளை, நீதித்துறை செயல்பாட்டில் தாமதம், நடைமுறையில் உள்ள சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமை மற்றும் அச்சம் போன்ற பலவீனங்கள், போதிய அதிகாரங்கள் ஆகியன காரணமாக இருக்கலாம். குறைந்த விசாரணை மற்றும் தண்டனை விகிதங்கள், நிறுவனம் அதன் தயார்நிலை மற்றும் கிடைக்கக்கூடிய அதிகாரங்களை முழுமையாகப் பயன்படுத்துவதற்கான விருப்பம் ஆகியவற்றைக் காட்டத் தவறிவிட்டது. உதாரணமாக, முந்தைய CIABOC சட்டத்தின் கீழ், 2015 முதல் அதிகாரம் வழங்கப்பட்ட போது, 2017 வரை அதன் முன்னாள் மெரோ மொட்டு அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்திய நிகழ்வுகளின் எண்ணிக்கை பூஜ்ஜியமாகும்.[83]

அடிப்படைக்கோட்பாடு (16.3)

அளவிடக்கூடிய குறிகாட்டிகளை நிறுவுவதன் மூலம் வழக்குத் தொடர்தல் மற்றும் விசாரணை வெற்றிகளை அளவிட முடியும். விசாரணைகள், வழக்குத் தொடர்தல்கள் மற்றும் தண்டனைகள் ஆகியவற்றில் குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றம், சட்டங்களின் தாக்கத்தையும் அவற்றின் பயனுள்ள அமுலாக்கத்தையும் நிரூபிக்கிறது. அளவிடக்கூடிய அதிகாரப் பரிமாற்ற குறிகாட்டிகளை நிறுவுவதன் மூலம் வழக்குத் தொடர்தல் மற்றும் புலனாய்வு வெற்றியை புறநிலை முறையில் அளவிட முடியும். குற்றப் புலனாய்வுப் பிரிவின் புதிய அதிகாரப் பகிர்வும் அதற்கு வழிகாட்டப்பட்டுள்ள புதிய மற்றும் பரந்த அதிகாரங்களும் விசாரணைகள் மற்றும் வழக்குத் தொடர்தல்களை மிகவும் திறம்பட நடாத்துவதற்காக நிறுவனத்தின் திறனை மேம்படுத்தியுள்ளன. புதிய அதிகாரங்களை செயற்படுத்துவதன் அடிப்படையில் விசாரணைகள் மற்றும் வழக்குத் தொடர்வதற்கான இலக்குகளை நிர்ணயிப்பது நிறுவனம் அதன் புதிய அதிகாரங்களையும் திறன்களையும் மேம்படுத்த எவ்வாறு பயன்படுத்தும் என்பதற்கான யதார்த்தமான மதிப்பீடாக கருதப்படலாம். அவர்கள் இல்லாத நிலையில் வழக்குகளை விசாரிப்பதற்கும், வழக்குகளை தொடுப்பதற்கும் குற்றவாளிகளை வெற்றிகரமாக கண்டறியும் திறனுக்கும் தடைகள் ஏற்பட்டுள்ளதாக கூறப்பட்டுள்ளது.[84]

அடிப்படைக்கோட்பாடு (16.4)

CIABOCஇன் சாதனைப் பதிவு சுவாரஸ்யத்தைக் காட்டிலும் குறைவாகவே உள்ளது. 2021இல் இலஞ்ச ஊழல் ஆணைக்குழு 69 வழக்குகளை தாக்கல் செய்திருந்த நிலையில் 42 வழக்குகளை மீளப்பெற்றுக்கொண்டது.[85] திரும்பப் பெறப்பட்ட இதுபோன்ற வழக்குகள் மீள் தொடுக்கப்பட்டதாக பொதுவாகவே எந்தத் தகவலும் இல்லை. குறிப்பாக செல்வாக்குமிக்க பொது நபர்களுக்கு எதிராக, சட்டத்தின் திறமையுடனும் மற்றும் பொறுப்புடனும் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட வழக்குகளின் எண்ணிக்கையைத் தடுக்கவும் அத்துடன் குறைக்கவும் வெறும் தொழில்நுட்பம் மற்றும் ஆதாரங்கள் இல்லாததால் தள்ளுபடி செய்யப்பட்டமை அல்லது மீளப்பெறப்பட்டமை தணிக்கப்பட்ட பொது நம்பிக்கையை மீட்டெடுக்க முக்கிய ஊழல் எதிர்ப்பு நிறுவனத்திற்கு உதவ முடியும்.[86]

சுற்றுச்சூழல் மீதான ஊழல் தொடர்பான ஆளுகைக் கரிசனைகள் அண்மைய காலங்களில் மிகவும் செலவினதாகவும், பேரழிவை ஏற்படுத்துவதாகவும் நிரூபிக்கப்பட்டுள்ளன. எனவே, சூழல் தாக்க மதிப்பீடுகளுக்கு [Environment Impact Assessments (EIAs)] வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் திறந்த பொது அணுகல் ஆகியன அவசியமாகும்.

83 Transparency International Sri Lanka, RTI Watch (2016). "Requests and Responses available at: https://www.rtiwatch.lk/requests/?drawer1=CIABOC

84 Commission to investigate allegations of Bribery or Corruption, (2020), "The Article on Anti- Corruption by the Director General for the Junior Bar Law Journal", available at: https://ciaboc.gov.lk/media-centre/international-relations/856-the-article-on-anti-corruption-by-the-director-general-for-the-junior-bar-law-journal

85 Sandun Jayawardana (2023), "After much protests by Opposition over delays, 2nd reading of Anti Corruption Bill passed without a vote", available at: https://www.sundaytimes.lk/230709/columns/after-much-protests-by-opposition-over-delays-2nd-reading-of-anti-corruption-bill-passed-without-a-vote-524917.html

86 Anurada Herath (2023), "CIABOC dropped 95 cases involving political figures – AKD", available at: https://ceylontoday.lk/2023/07/08/ ciaboc-dropped-95-cases-involving-political-figures-akd/

17. வெளிப்படைத்தன்மையை உறுதி செய்வதற்காக சகல பாரிய அளவிலான உட்கட்டமைப்பு திட்டங்களுக்கான சூழல் தாக்க மதிப்பீடுகள் (EIAs) தொடர்பான சகல ஆவணங்களையும் நிகழ்நிலை தளத்தில் (Online Portal) வெளியிடுதல்[87]

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

தற்போது, சூழல் தாக்க மதிப்பீடுகள் (EIA) பற்றிய தகவல்களை அணுகுவதற்கான சந்தர்ப்பம் வரம்புக்குட்பட்டதாக உள்ளதுடன், இது பொது மக்களின் ஈடுபாட்டையும், சரியான முறையில் தீர்மானம் மேற்கொள்ளலையும் தடுக்கிறது. நிகழ்நிலைத் தளம் மற்றும் நோக்கெல்லைப்படுத்தல் அறிக்கைகள், பொதுக் கருத்துகள் மற்றும் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழு அறிக்கைகள் உள்ளிட்ட முக்கிய சூழல் தாக்க மதிப்பீட்டு ஆவணங்களை EIA முன்கூட்டியே வெளியிடுவதை ஊக்குவிக்கும். இது தற்போதைய நிலையை கணிசமான அளவில் மேம்படுத்துவதோடு, உலகளாவிய சந்தையை மேலும் மேம்படுத்துவதற்கும் பங்களிப்புச் செய்யும்.

சூழல் தாக்க மதிப்பீடுகளை பொதுமக்கள் அணுககக்கூடிய வகையில் வெளியிடுவது மிகவும் முக்கியமானதாகும். முதலாவதாக, EIAகளுக்கான பொது அணுகலானது முடிவெடுப்பதை ஊக்குவிக்கிறது, சூழலைச் சிறப்பாகப் பாதுகாக்கிறது, சமூகங்களையும் மற்றும் பயனுரித்தாளர்களையும் நேர்மறையான தாக்கங்களை ஏற்படுத்துகிறது. இது சிறந்த முதலீட்டு முடிவுகளை ஊக்குவிக்கிறது, தீங்குகளைத் தணிக்கும் செலவுகளைக் குறைக்கிறது, பொருளாதாரத்திற்கான நடுத்தர மற்றும் நீண்ட கால பொரளாதார விளைவுகளை மேம்படுத்துகிறது. உலகளவில் பொது மக்களுக்கும் இரண்டாம் நிலை நன்மைகளையும் உருவாக்குகிறது. EIAக்கள் பொதுவெளியில் இருப்பதும் மற்றும் சமூகத்தின் மீதான தாக்கங்களைக் குறைப்பதில் அரசாங்கம் அதிக அக்கறை எடுத்துக்கொள்வதும் திட்டங்களுக்கு பொதுமக்களின் எதிர்ப்பைக் குறைக்க உதவுகிறது. இது சாத்தியமான சமூக மற்றும் அரசியல் ஸ்திரமின்மையை தவிர்க்க உதவுவதால், இலங்கையில் நடுத்தர காலப் பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மைக்கு பங்களிக்க முடியும்.

18. அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் கூறப்பட்டுள்ள அடிப்படை உரிமைகளைப் பயன்படுத்தும் ஜனநாயக மறுப்பு மற்றும் எதிர்ப்பு உட்பட, ஆட்சியியலில் சகல பொருத்தமான அம்சங்களிலும் சிவில் செயற்பாடுகளுக்கான சந்தர்ப்பம் என்பவற்றைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் நிலைநிறுத்துதல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு

பொருளாதாரச் சீர்திருத்தம் மற்றும் மீட்பு செயல்முறைகளில் பொதுமக்கள் அர்த்தமுள்ள வகையில் பங்கேற்கவும், உண்மையான உரிமையைப் பெறவும் ஒரு உகந்த சூழலும் பாதுகாப்பான இடமுமம் அவசியம் என்பது நீண்டகாலமாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மற்றுமு் நன்கு அறியப்பட்ட உண்மையாகும். மறுபுறம், அத்தகைய முன்நிபந்தனைகள் இல்லாதது தவிர்க்க முடியாமல் நிலைத்தன்மையின்மைக்கும் சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரல்களின் தோல்விக்கும் வழிவகுக்கிறது. குறிப்பாக தற்போதைய அரசாங்கத்தின் சட்டபூர்வமான தன்மையில் நெருக்கடி நிலவும் தற்போதைய சூழலில் அரகலய (தமிழில் மக்கள் எழுச்சி) போராட்டக்காரர்கள் மீதான அடக்குமுறையின் நினைவு இன்னும் மக்கள் மனதில் பதிந்திருப்பதால் இப்பரிந்துரையானது குறிப்பிட்ட பரிந்துரைகளுக்கு அடித்தளம் அமைக்க உதவுகிறது.

பயங்கரவாதச் தடுப்புச் சட்டம் மற்றும் ICCPR சட்டம்[88] போன்ற பிற மோசமான அல்லது தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட முறையில் அமுல்படுத்தப்பட்ட சட்டங்கள், கருத்துச் சுதந்திரம் மற்றும் சங்கம் அமைக்கும் சுதந்திரம், குடிமக்களின் கேள்வி கேட்கும் அல்லது கருத்து வேறுபாடு கொள்ளும் உரிமைகளை உறுதி செய்தல் மற்றும் முடிவெடுப்பவர்களை பொறுப்புக்கூற வைப்பது உள்ளிட்ட அடிப்படை உரிமைகளைப் பயன்படுத்துவதற்கான பிரஜைகளின் சிவில் செயற்பாடுகளுக்கான சந்தர்ப்பத்தை ஏற்கனவே வெகுவாகக் குறைத்துவிட்டன. சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரலின் சட்டபூர்வமான தன்மைக்கு தீர்மானம் மேற்கொள்பவர்களை பொறுப்புக்கூறச் செய்வது மிகவும் முக்கியமானது. NGO சட்டமூலம்,[89] ஒலிபரப்பு சட்டமூலம்[90] மற்றும் பயங்கரவாத

87 Verité Research (2021). "W(h)ither environmental governance? Limited access to information undermines meaningful public participation in development projects", available at: https://www.veriteresearch.org/publication/whither-environment-governance /

88 Centre for Policy Alternatives, "Submission by the Centre for Policy Alternatives", available at: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=TmEf2qU3ZBlnXcekZZTWE06e45vBNu3soAXyVB+sGLm/

89 The Island (23 May 2023), "New NGO Bill under discussion", available at: https://island.lk/new-ngo-bill-under-discussion/

90 Maneesha Dullewe (10 June 2023), "Broadcasting Authority Bill: Self or co-regulation the way forward?", available at: https://www.themorning.lk/articles/2CzPwOnx9RLLOpAIj4AR

எதிர்ப்பு சட்டமூலம்[91] போன்ற பல கேள்விக்குரியதும் மற்றும் அடக்குமுறையிலானதுமான வரைவுச் சட்டங்கள் முன்வைக்கப்பட்டுள்ள அதே வேளை, ஏனைய கடுமையான அல்லது தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட- செயல்படுத்தப்பட்ட சட்டங்கள்,[92] PTA போன்றவை மற்றும் ICCPR சட்டம்[93] ஏற்கனவே அடிப்படை உரிமைகளைப் பயன்படுத்துவதற்கான குடிமை இடத்தை வெகுவாகக் குறைத்துவிட்டன. இதில் கருத்துச் சுதந்திரம் மற்றும் கருத்தியலிணக்கம், கேள்வி அல்லது கருத்து வேறுபாடு ஆகியவற்றைக் குடிமக்களின் உரிமைகளை உறுதி செய்தல் மற்றும் முடிவெடுப்பவர்களை பொறுப்புக்கூற வைப்பது ஆகியவை சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரலின் சட்டப்பூர்வத்திற்கு முக்கியமானவையாகும்.

எனவே, இந்தப் பரிந்துரையானது அவசியமானதாகவும், பொதுவானதாகவும் இருக்கும் அதே வேளை, இது பல வழிகளில் பின்பற்றப்படும் என்பதுடன், குறிப்பிட்ட பரிந்துரைகளுக்கு ஒரு முன்நிபந்தனையாகும் என்பதுடன், அடித்தளமாகவும் பார்க்கப்பட வேண்டும்.

அடுத்த வகுதியானது பன்னிரண்டு ஆளுகை மட்டக்குறிகளைக் கொண்டுள்ளது. அவற்றில் முதல் மூன்று தற்போதைய வரிவிதிப்பு மற்றும் வருமானம் அறவிடல் முறையுடன் நேரடியாக தொடர்புடையவையாகும்.

சர்வதேச நாணய நிதியத்தில் IMF இணைந்த பிறகு செயல்படுத்தப்பட்ட வரி சீர்திருத்தங்களுக்கு எதிராக தொழில் வல்லுநர்களிடையே ஏற்பட்ட விரக்தி, கவனம் செலுத்தும் குழு விவாதங்கள் FGDகள் மற்றும் முக்கிய தகவல் அளிப்பவர்களின் நேர்காணல்களில் KII முன்னிலைப்படுத்தப்பட்டது என்பதை ஆரம்பத்தில் குறிப்பிட வேண்டும். இது குறிப்பிடத்தக்க அளவில் புத்திஜீவிகளின் வெளியேற்ற பிரச்சினைக்கு ஒரு முக்கிய காரணமாக மாறியுள்ளதுடன், இது இலங்கையின் உயர் கல்வித்துறையின் வீழ்ச்சிக்கு வழிவகுக்கிறது. உதாரணமாக, 17 அரசுப் பல்கலைக்கழகங்களில் உள்ள மொத்த அங்கீகரிக்கப்பட்ட 12,992 கல்விப் பணியாளர்களில், தற்போது 6,548 பேர் மட்டுமே பணியில் உள்ளனர். இதன் விளைவாக 49.6% காலியிட வீதம் நிரப்பப்படாமல் உள்ளது. 2023இல் மட்டும் ஏறக்குறைய 1,000 கல்வியாளர்களின் ராஜினாமா பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளது.[94] இதேபோல், மருத்துவர்களின் வெளியேற்றம் தேசிய சுகாதார முறைமையை முடக்கியுள்ளது.

91 Amnesty International (14 April 2023), "Sri Lanka: Biden Must Respond to Dangerous Anti-Terrorism Act", available at: https://www.amnestyusa.org/press-releases/sri-lanka-biden-must-respond-to-dangerous-anti-terrorism-act/#:~:text=The%20government%20of%20Sri%20Lanka,commit%20to%20repealing%20the%20law

92 Ibid.

93 Centre for Policy Alternatives, "Submission by the Centre for Policy Alternatives", available at: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=TmEf2qU3ZBlnXcekZZTWE06e45vBNu3soAXyVB+sGLm/

94 Based on: The Morning (24 August 2023), "UGC notes need to recruit 1,000 academic dons", available at: https://www.themorning.lk/articles/kKtWWcJS8HduI8l1CgrQ and Federation of University Teachers' Associations (FUTA) data.

ஆ. பேரின-அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையையும் மற்றும் நிலைத்தன்மையையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள்

நிதி முறைகேட்டையும், ஊழல் இடம்பெறக்கூடிய சாத்தியப்பாட்டை நிவர்த்தி செய்ய தற்போதைய சட்டம் போதுமானதாக சூழ்நிலையில், இந்த இரண்டாவது வகை பரிந்துரைகள், ஏற்கனவே உள்ள இடைவெளிகளை நிவர்த்திப்பதற்கு அத்துடன்/அல்லது புதிய கரிசனைகளை இலக்காகக் கொண்டு அவசியமான கொள்கை மாற்றங்களை அடையாளம் காட்டுகின்றன. சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரலுக்குத் தேவையான முக்கிய பேரின பொருளாதார நிர்வாகத் தேவைகளை நிவர்த்தி செய்ய தற்போதைய சட்ட மற்றும் நிர்வாக ஆட்சியின் தோல்வியிலிருந்து பரிந்துரைகள் உருவாகின்றன.

19. அங்கீகரிக்கப்பட்ட திட்டங்கள் இல்லாமல் வரிவிதிப்பு மாற்றங்களுக்கான விருப்புரிமையின் அதிகப்படியான பயன்பாட்டை அகற்ற சகல வரி தொடர்பான சட்டங்களைத் திருத்துதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

சிறப்புப் பண்டக வரி [Special Commodity Levy (SCL)] போன்ற இலங்கையில் சில வரிகள் அரசியலமைப்பில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பொது நிதிகள் மீதான நாடாளுமன்றக் கட்டுப்பாட்டின் கோட்பாட்டை மீறுகின்றன. ஒரே மாதிரியான விருப்புரிமை கொண்ட மற்றொரு சட்டத்துடன் தொடர்புடைய உயர் நீதிமன்றத் தீர்ப்பில் இது அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. இது இயற்றப்படுவதற்கு முன்பு சவால் விடுக்கப்பட்டது. ஆயினும்கூட, SCL அதன் தற்போதைய வடிவத்தில் தொடர்கிறது. ஏனெனில் சட்டங்களை இயற்றிய பின் மீளாய்வு செய்ய இலங்கை அனுமதிப்பதில்லை (சவால் இல்லாமல் விரைவாக நிறைவேற்றப்பட்டது).[95]

உதாரணமாக, வர்த்தமானி அறிவிப்பின் மூலம் வரி மாற்றங்களை உடனடியாகச் செயல்படுத்துவதற்காக அமைச்சருக்கு முழு விருப்புரிமையை SCL சட்டம் வழங்குகிறது. இது ஊழலுக்கான வாய்ப்புகளை உருவாக்கி, தன்னல அக்கறைக்கு நன்மைகளை வழங்க உதவுகிறது. வரி மாற்றத்தை நாடாளுமன்றம் பின்னர் அனுமதிக்காதது நாடாளுமன்ற வாக்கெடுப்பு வரை வழங்கப்பட்ட வரி குறைப்பைப் பாதிக்காது. ஒக்டோபர் 2020இல், பேச்சுவழக்கில் "சீனி ஊழல்" என்று குறிப்பிடப்பட்ட சீனி மீதான சர்ச்சைக்குரிய வரிக் குறைப்பு குறித்த துஷ்பிரயோகத்தை பொதுமக்கள் கவனத்திற்கு கொண்டு வந்தது. அரசாங்கத்திற்கு ஏற்பட்ட பெரும் வருமான இழப்பு (2022 இறுதிக்குள் 59 பில்லியன் ரூபாய்) நுகர்வோருக்குப் பதிலாக, விநியோகஸ்தர்களிடம் மேன்மிகையாகக் குவிந்துள்ளது என்பதை Verité Research ஆய்வு மதிப்பீடுகள் காட்டுகின்றன.[96]

நாடாளுமன்றத்தின் அனுமதியின்றி வரி மாற்றங்களால் பாதிக்கப்படக்கூடிய ஏனைய சட்டங்களில் கொழும்பு துறைமுக நகர ஆணைக்குழுச் சட்டம் மற்றும் மதிப்பு கூட்டப்பட்ட வரிச் சட்டம் ஆகியவை அடங்கும். தற்போது, SCL மற்றும் VAT ஆகியவற்றை அமைப்பதில் வழங்கப்பட்ட தேவையற்ற விருப்புரிமையை அகற்றுவதற்காக இந்த நடவடிக்கைகளை விரைவில் செயல்படுத்துவதைச் சாத்தியமாக்குவதற்கு நாடாளுமன்றத்தில் சட்டமூலங்கள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.

20. இலங்கை கைசாத்திட்டுள்ள புகையிலை கட்டுப்பாடு (உறுப்பு 6) மீதான கட்டமைப்பு சமவாயத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட விலை மற்றும் வரி நடவடிக்கைகளை முழுமையாக அமுல்படுத்தல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

இலங்கையில் சிகரெட் மற்றும் புகையிலை மீதான கலால் வரி ஒரு பெரிய வருமான ஆதாரமாக உள்ளது - இது ரூ. 100 பில்லியனுக்கும் அதிகமாக உள்ளது. எனினும், மாறி மாறி பதவிக்கு வந்த அரசாங்கங்கள்

95 Judgement from the Supreme court of Sri Lanka on the Special Goods and Services Tax bill available at: https://www.parliament.lk/ uploads/bills/gbills/scdet/6244.pdf

96 Verité Research (2023), "Implications on revenue due to reduction in the Special Commodity Levy on Sugar", available at: https://publicfinance.lk/en/topics/government-revenue-loss-due-to-the-sugar-tax-cut-1639643938

பணவீக்கத்திற்கான வரியை சரியாகக் குறிப்பிடத் தவறிவிட்டன.[97] புகையிலை வரிவிதிப்பு தொடர்பான பொருத்தமான நடவடிக்கைகள் ஏற்கனவே இலங்கை 20 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக கைச்சாத்திட்டுள்ள புகையிலை கட்டுப்பாடு தொடர்பான கட்டமைப்பு உடன்படிக்கையின் [Framework Convention on Tobacco Control (FCTC)] பிரிவு 6ஐ நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான வழிகாட்டலில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.[98]

சிகரெட் வரிவிதிப்பு தொடர்பான அட்டவணைப்படுத்தல் திட்டத்தை நிறுவத் தவறியதால், சிகரெட் வரியிலிருந்து எதிர்பார்க்கப்படும் வருமானம் தடுக்கப்பட்டுள்ளது. இது 2019 வரவு-செலவுத் திட்டத்தின் ஒரு பகுதியாக சிகரெட் மலிவு விலையை பெயரளவிலான மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கு இணையாக வைத்திருக்க முன்மொழியப்பட்டதாகும். சம்பந்தப்பட்ட அமைச்சர் தனது விருப்புரிமையைப் பயன்படுத்தி குறியீட்டுக் கொள்கையை செயல்படுத்தவில்லை. இதன் விளைவாக, 2020-2022இல் ரூ. 85 பில்லியன் முன்கூட்டிய வருமானம் கிடைத்தது என்பதுடன், 2023இல் மேலும் பல்லாயிரக்கணக்கான பில்லியன் வருமான வீழ்ச்சியை ஏற்படுத்தும்.[99]

புகையிலை வரிவிதிப்பின் மீதான குறியீட்டு மற்றும் ஒழுங்குமுறை நடவடிக்கைகளை செயல்படுத்துவதை தவறியதனால், வரிவிதிப்பு குறித்த எழுந்தமான கொள்கைகளுக்கும் மற்றும் அரசாங்க வருமானத்தை குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்தும் வகையில் விநியோகஸ்தர்களால் முன்னதாக செயல்படுவதற்கும் வழிவகுத்தது. உதாரணமாக, 2023 வரவு-செலவுத் திட்டம் சிகரெட் மீதான கலால் வரி மூலம் 137-140 பில்லியன் ரூபாய் வருமானத்தை எதிர்பார்க்கிறது. எவ்வாறாயினும், அண்ணளவாக 99 பில்லியன் ரூபாய்களை மட்டுமே வசூலிக்கும் வரி அதிகரிப்பை அரசாங்கம் நிர்ணயித்துள்ளதாக Verité Research வெளியிட்ட பகுப்பாய்வு காட்டுகிறது. எனவே, இந்த ஒற்றை கலால் வரியின் மூலம் மட்டும் வரவு- செலவுத் திட்ட வருமான இலக்குகள் சுமார் 40 பில்லியன் ரூபாய்களால் இழக்கப்படும்.

21. 1.1 மற்றும் 1.2 பரிந்துரைகளில் ஐந்தாண்டு சராசரி வரி விலக்குகளில் (எண்ணிக்கையினதும் அத்துடன்/அல்லது மதிப்பினதும் அடிப்படையில்) 10% வருடாந்த குறைப்பொன்றைச் சாதிக்கும்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

இலங்கையின் பொருளாதார மீட்சியும் மற்றும் கடன் நிலைத்தன்மையும் அரசாங்க வருமானத்தை அதிகரிப்பதில் தங்கியுள்ளது. பொது நலனையும் மற்றும் IMF இன் அர்ப்பணிப்புக்களையும் கூட வரி விலக்குகள் மீறும் என்பதால், வருமானம் குறைவதற்கு ஒரு காரணமாக விளங்கும் என முன்மொழிவு 1இல் அடையாளம் காணப்பட்டுள்ளது.

ஒக்ரோபர் 2022இல், IMF பணியாளர் மட்ட ஒப்பந்தத்தில் கைச்சாத்திட்ட பின்னர், அரசாங்கம் வருமான வரியிலும் மற்றும் பொது பயன்பாட்டுக் கட்டணங்களிலும் கூர்மையான அதிகரிப்பை ஏற்படுத்தியது. ஆயினும்கூட, இலங்கையில் ஏற்கனவே நன்கு நிறுவப்பட்ட ஒரு கூட்டுத்தாபனத்திற்கு 12 வருட வரிச்சலுகைகளை வழங்குவதையும் அது தொடர்ந்தது.[100] பாராளுமன்றத்தில் இந்தச் சலுகைகளுக்கு எந்த பகுத்தறிவும் அல்லது பகுப்பாய்வும் வழங்கப்படவில்லை. எனவே, வெளிப்படைத்தன்மை நடவடிக்கைகள் மட்டும், வரிச்சலுகைகள் மூலம் நிதிச் செயல்திறனைச் சிதைக்கும் தன்னல அக்கறைகளின் சக்தியைக் கட்டுப்படுத்தாது.

முன்மொழியப்பட்டபடி, செயல்திறன் இலக்கை நிர்ணயிப்பது, அரசாங்கம் தற்போதுள்ள வரிச் சலுகைகளைப் படிப்படியாகத் திரும்பப் பெற அனுமதிக்கிறது. இது வழங்கக்கூடிய புதிய வரிச் சலுகைகளையும் முறையாகக் கட்டுப்படுத்துகிறது. அவ்வாறு செய்யத் தவறினால், குறைக்கப்பட்ட அரசாங்க வருவாயின் சுமை இலங்கையின் கடன்வழங்குனர்களுக்கு கைமாற்றப்படும்.

97 Verité Research (2014), "VR Working Paper: A Technical Case for Affordability- Based Pricing of Cigarettes", available at: https://www. veriteresearch.org/publication/cigarette-pricing-in-sri-lanka/

98 Verité Research (2016), "FCTC Evaluation - Sri Lanka's compliance with Article 6: Price and tax measures to reduce the demand for tobacco", available at: https://www.veriteresearch.org/publication/fctc- compliance-price-tax-measures-reduce-tobacco-demand/

99 Verité Research (2023), "Will the Increase in Cigarette Taxes Meet Budgeted Revenue?", available at https://publicfinance.lk/en/topics/will-the-increase-in-cigarette-taxes-meet-budgeted-revenue-1672923079#:~:text=However%2C%20our%20calculations%20show%20that,excise%20taxes%20will%20be%20required

100 Order dated 03 August 2022 made under the Strategic Development Projects Act published in Gazette Extraordinary No. 2291/25, available at http://www.documents.gov.lk/files/egz/2022/8/2291-25_E.pdf

22. மத்திய வங்கிக்கு வெளியில் ஒரு பொதுக் கடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்தை அமைத்தல்:

இதுவரை குற்றவாளிகளுக்கு தண்டனை வழங்குவதில் கவனம் செலுத்தாத இலங்கையில் நடந்த மிகப் பெரிய ஊழலான பிணை "முறி மோசடி" அம்பலப்படுத்தியது. மத்திய வங்கிக்குள் பொதுக் கடன் திணைக்களம் இயங்கும் முறையில் விதத்தில் ஏற்பட்ட சிக்கல்கள் காரணமாக இந்தச் சூழ்நிலைகள் ஏற்பட்டது.[101]

நிபுணத்துவத்திலான பொதுக் கடன் முகாமைத்துவ முகவராண்மையின் [Public Debt Management Agency (PDMA)] நோக்கமானது, இலங்கையில் ஒட்டுமொத்த பொதுப் பொறுப்பினதும் மற்றும் கடன் முகாமைத்துவத்தினதும் வெளிப்படைத்தன்மை, திறமை மற்றும் செயல்திறன் ஆகியவற்றை அதிகரிப்பதன் மூலம், ஊழலை ஒழிப்பதற்கும். PDMA குறிப்பிடத்தக்க செயல்பாட்டு சுயாட்சியைக் கொண்டிருக்க வேண்டும் என்பதுடன், அரசியல் மற்றும் தனியார் துறை செல்வாக்கிலிருந்து விடுபடவும் வேண்டும்.

மத்திய வங்கிக்கு வெளியே, பல நன்மைகளை PMDA வழங்குகிறது. கடன் முகாமைத்துவம் என்பது பண முகாமைத்துவத்திற்கு ஒத்ததாக இல்லை என்பதை இந்தப் பிரிப்பு தெளிவுபடுத்துவதுடன், மத்திய வங்கி மற்றும் PMDA ஆகியவற்றிற்கான தெளிவான வகிபங்குகளை உறுதியும் செய்கிறது.[102] இது கடனின் செலவைக் குறைக்கும் குறிக்கோளுடன் தொழில்முறை கடன் நிருவாகத்தை அனுமதிக்கிறது. இது நடுத்தர கால கடன் உத்திகள், வருடாந்தக் கடன் திட்டங்கள் மற்றும் ஏல வெட்டுநிலைகளில் முடிவெடுப்பது ஆகியவற்றை வகுத்தமைப்பதில் பணிக்கப்பட வேண்டும். மேலதிகமாக, உள்நாட்டு மற்றும் சர்வதேச நிதிப்படுத்தல் முடிவுகளை PDMA மேற்பார்வையிடவும் வேண்டும்.

இலங்கையின் 2023 IMF திட்டத்தின்படி, 2024 டிசம்பரில் முழுமையாக அமுல்படுத்தப்படும் என எதிர்பார்க்கப்படும், சிறந்த சர்வதேச நடைமுறைகளுக்கு இணங்க, 2023 டிசம்பரில் PMDAI நிறுவுவதற்கு அரசாங்கம் ஏற்கனவே உறுதியளித்துள்ளதால், இந்த முன்மொழிவு எளிதில் இணைக்கப்பட வேண்டும்.[103] உண்மையில், பொதுக் கடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்தை நிறுவுவது தொடர்ச்சியான வரவு-செலவுத் திட்ட வாக்குறுதியாகும், குறிப்பாக, 2017இல் பொது திறைசேரியில் ஒரு சுயாதீனமான கடன் அலுவலகத்தை நிறுவுவதற்கு அமைச்சர்கள் அமைச்சரவையின் அனுமதி கிடைத்தது.[104] தேசிய கடன் முகாமைத்துவ முகவராண்மையை நிறுவுவதற்கான முன்மொழிவு 2022இன் "இடைக்கால வரவு-செலவுத் திட்டத்தில்" மிக அண்மையில் முன்வைக்கப்பட்டது.[105]

23. பொது கொள்முதல் மீதான சிறந்த மேற்பார்வைக்காக தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழுவை வலுப்படுத்துதல் மற்றும் 2019இன் கொள்முதல் வழிகாட்டுதல்களை பொது ஆலோசனையுடன் நிறைவேற்றுதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

அரசாங்கத் துறை கொள்முதல் செயல்முறைக்கு பெரும்பாலான நாடுகளில் போட்டி அடிப்படையிலான ஏலத்தில் விலைகோரல் சிறந்த நடைமுறையாக கருதப்படுகிறது. எவ்வாறாயினும், அரசாங்கக் கொள்வனவுகளில் கோரப்படாத முன்மொழிவுகளுக்கு [unsolicited proposals (USPs)] ஆதரவாக, பெரும்பாலும் பிணைக்கப்பட்ட கடன்களுடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள போட்டி ஏல விலைகோரலில் இருந்து இலங்கை திரும்பத் திரும்ப விலகியுள்ளது.

தற்போது, USPகளின் அங்கீகாரம் அமைச்சர்களின் அமைச்சரவையின் தற்றுணிபின் பேரில் தங்கியுள்ளது.[106]

101 Central Bank of Sri Lanka, (2019), "Final Report |Rfp2| Forensic Audit - Investigation On Primary And Secondary Market Transactions Of Employees Provident Fund Involving Treasury Bonds Issued - Transacted During The Period From 1 January 2002 To 28 February 2015.", Pg. 91.

102 Lars Kalderen (1997), "Debt Management Functions and Their Location", available at: https://www.elibrary.IMF.org/display/book/9781557755551/ch003.xml

103 International Monetary Fund (20 March 2023), "Sri Lanka: Request for an Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Sri Lanka", Pg. 95, available at: https://www.IMF.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/20/Sri-Lanka-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-531191

104 Ministry of Finance, "Budget Speech 2017", Pg. 69, available at: https://www.treasury.gov.lk/api/file/52172dca-c11e-457c-b1a2-9b1272097742

105 Ministry of Finance, "Interim Budget Speech 2022", Pg. 10, available at: https://www.treasury.gov.lk/api/file/69d90eaf-5eda-4947-9b43-0cb1f99ccef0

106 Verité Research (2021), "Opportunities to Protect Public Interest in Public Infrastructure: Review of Regulatory Frameworks in Sri

2015-19இலிருந்து, இலங்கை மொத்தம் 3.504 மில்லியன் அமெரிக்க டொலர்களுக்கு 13 USPகளில் பிரவேசித்துள்ளது.[107]

கொள்முதல் மீதான ஒரு மேற்பார்வை பொறிமுறையானது USPகளைக் குறைக்கலாம் அத்துடன் இலங்கைக்கு எதிர்மறையான பொருளாதார, கடன் மற்றும் நிதி தாக்கத்தை குறைக்கலாம். இது ஆய்வு செய்யப்பட்டு, ஆவணப்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

இலங்கையின் தற்போதைய கொள்முதல் கட்டமைப்பில் உள்ள ஏனைய பலவீனங்கள் பின்வருவனவற்றை உள்ளடக்குகின்றன:

- எழுந்தமான மாற்றங்களுக்கு உட்பட்டு, பல்வேறு மட்டங்களைக் கொண்ட சட்ட அதிகாரங்களுடன் கொள்முதலை நிருவகிக்கும் சட்டங்கள் மற்றும் ஒழுங்குமுறைகள் ஆகியன பல்வேறு கொள்முதல் நிறுவனங்களுக்குப் பொருந்தக்கூடிய பல ஆவணங்களில் உள்ளதால், ஒரு தெளிவான நடைமுறை இல்லாதிருக்கிறது.
- பொதுவாக, சட்டபூர்வமாக முன்கூட்டியே கட்டாயப்படுத்தப்பட்ட தகவல்களை பொதுமக்கள் முன்கூட்டியே அணுகுவதில் பற்றாக்குறை நிலவுகின்றமை மற்றும் மையப்படுத்தப்பட்ட தகவல்கள் பொதுவில் இல்லாமை.
- பொது கொள்முதல் மீதான ஒருங்கிணைந்த மேற்பார்வை இல்லாமை (தற்போதைய அமைப்பானது நிதி அமைச்சு, தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம், தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழு, நாடாளுமன்றக் குழுக்கள் போன்றவை உட்பட பல நிறுவனங்களுக்கு அதிகாரங்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளது.
- கோரப்படாத முன்மொழிவுகளை மேற்கொள்வதற்கான அமைச்சரவையின் தொடர்ச்சியான தற்றுணிபு பயன்படுத்தப்படுகின்றமை.[108]

இந்தப் பலவீனங்கள் அனைத்தும் ஒன்றிணைந்து பலரின் நலன்களை சிதைத்து சிலரின் நலன்களுக்காக பொது வளங்களைத் துஷ்பிரயோகம் செய்வதற்கும், ஊழலுக்கும் வளமான இடத்தை வழங்குகின்றன.

தேர்தல் பிரச்சாரங்களிலும் மற்றும் வேறு முக்கிய சந்தர்ப்பங்களிலும் சில அரசியல்வாதிகளுக்கு வழங்கப்படும் நிதி மற்றும் பிற ஆதரவின் அடிப்படையில், ஊழல் மற்றும் தனிப்பட்ட ஆதாயத்திற்காக பொதுக் கொள்கைகளை கையாள்வதற்கான சூழலை உருவாக்கும் முதலாளித்துவத்தின் விளைவு இதுவாகும். ஜனவரி 2023இல் தேர்தல் செலவினங்களை ஒழுங்குபடுத்தும் சட்டத்தின் ஒழுங்குவிதியொன்று[109] நிறைவேற்றப்பட்டது. எனினும், தேர்தல் நிதிப் பங்களிப்புகளைக் கட்டுப்படுத்துதல், கண்காணித்தல் மற்றும் அமுலாக்கல் ஆகியவற்றின் அடிப்படையில் சட்டத்தின் விதிகள் பலவீனமாகவே உள்ளன.[110]

இச்சூழலில், உள்ளூர் வணிகம் உண்மையிலேயே போட்டித்தன்மை கொண்டதாக இல்லை. மாறாக, அரசின் ஆதரவை நம்பியிருக்கிறது. இது சர்வதேச சந்தைகளில் அல்லது உள்ளூர் சந்தையில் பிரவேசிக்கும் சர்வதேசங்கள் தொடர்பாக அவற்றின் மீது குறைவான போட்டித்தன்மையை உருவாக்குகிறது. எனவே, உலக வங்கி மற்றும் IMF ஆகியன தலைமையிலான வர்த்தகத் தாராளமயமாக்கல் எதிர்பார்த்த பலனைத் தரவில்லை. உண்மையில், அண்மைய ஆய்வுகள் வர்த்தக தாராளமயமாக்கலைக் காட்டிலும் உண்மையில் மிகவும் நன்மை பயக்கும் என்பதை நிரூபிக்கிறது: “இந்த ஆராய்ச்சி, வர்த்தக தாராளமயமாக்கலின் விளைவுகளை விட, இறக்குமதி வரிகளை நீக்கினாலும் அல்லது குறைத்தாலும், வர்த்தகத்தை எளிதாக்குவதன் விளைவுகள் மிகவும் உயர்ந்தவை மற்றும் நடைமுறைக்குரியவை என்பதைக் காட்டுகிறது.”[111] இலங்கையில் வர்த்தக தாராளமயமாக்கல் என்பது இன்னும் அரசியல்மயமாக்கல் மற்றும் அதிகாரத்துவ அதிகாரிகளிடம் ஒப்படைக்கப்பட்ட பாரிய விருப்புரிமையை உள்ளடக்கியிருக்கும் அதேவேளை, எளிதாக்குதல் என்பது

Lanka”, Pg. 8, available at: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2021/07/VR_Eng_RR_Feb2021_Opportunities-to-Protect-Public-Interest-in-Public-Infrastructure-1.pdf

107 Verité Research (2020), “Financing Infrastructure: The (non) Concessionally of Concessional Loans”, available at: https://www.veriteresearch.org/publication/financing-infrastructure-the-non-concessionality-of-concessional-loans/

108 Verité Research (2021), “Opportunities to Protect Public Interest in Public Infrastructure: Review of Regulatory Frameworks in Sri Lanka”, available at: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2021/07/VR_Eng_RR_Feb2021_Opportunities-to-Protect- Public-Interest-in-Public-Infrastructure-1.pdf

109 Regulation of Election Expenditure Act, No. 3 of 2023, available at: https://www.parliament.lk/uploads/acts/gbills/english/6287.pdf

110 Newsfirst Sri Lanka (28 March 2023), available at: https://www.youtube.com/watch?v=_zj_BmMCZi8

111 APEC Economic Committee (November 2002), “Benefits of Trade and Investment Liberalization and Facilitation”, available at: https://
www.apec.org/docs/default-source/publications/2002/12/benefits-of-trade-and-investment-liberalization-and-facilitation-2002/02_ec_tilf_rpt.pdf

தானியங்கி/டிஜிட்டல்மயமாக்கல், இறக்குமதி/ஏற்றுமதி செயல்முறைகளை எளிமைப்படுத்துதல் மற்றும் நெறிப்படுத்துதல் ஆகியவற்றை இலக்காகக் கொள்ளலாம். இந்த வகையில் வியட்நாமின் முன்மாதிரியை இலங்கை பின்பற்றலாம், ஆனால் அரசியல் மற்றும் அதிகாரத்துவ விருப்புரிமையை அகற்றுவது பிரசித்தமாதாக இல்லை. இந்தத் தடையை நிவர்த்தி செய்வது கோரப்படாத முன்மொழிவுகளுக்கும் மற்றும் வேறு ஊழல் நடைமுறைகளுக்கும், வெளிப்படைத்தன்மைக்கும்/பொறுப்புக்கூறலுக்கும் வழிவகுத்த நிலைமைகளைக் குறைப்பதில் நீண்ட தூரம் செல்லும்.

அரசியலமைப்பின் 21ஆவது திருத்தத்தின்[112] மூலம் மீண்டும் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழுவை [National Procurement Commission (NPC)] பலப்படுத்துவதன் மூலம், இந்த மேம்பாடுகளை எளிதாக்க முடியும். 2017இல் ஆரம்பித்து, ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியினதும் மற்றும் ஏனையவற்றினதும் தொழில்நுட்ப உதவியுடன், இரு புதிய கொள்முதல் வழிகாட்டுதல்கள் உருவாக்கப்பட்டன. எனினும், இந்த வழிகாட்டுதல்கள் வெளியிடப்பட்டாலும், அவை நடைமுறைக்குக் கொண்டுவரப்படவில்லை.[113] இதுபோன்ற வழிகாட்டுதல்களை பொது ஆலோசனையுடன் மீளாய்வு செய்து, அவற்றை முறைப்படுத்த வேண்டிய அவசியம் இன்னும் உள்ளது.

24. கொள்முதலில் போட்டி விலைகோரலில் மிகக் குறைந்த விகிதத்திலும் (மதிப்பில்) மற்றும் 10 பில்லியன் ரூபாய்க்கு மேலாகவும் பத்து அரசு அமைச்சுக்கள்/முகவராண்மைகள் மீது சிறப்பு கணக்காய்வுகளை நடத்துதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

கடந்த கால கணக்குகள் குறித்து விசேட கணக்காய்வுகளை நடத்தினால், ஆண்டுக்கு ரூ.10 பில்லியனுக்கும் அதிகமான மொத்த கொள்முதல் கொண்ட அரச நிறுவனங்களில் முறைகேடுகளைக் குறைக்க உதவும். இந்த அணுகுமுறையானது மிகப்பாரிய விளைவுகளை ஏற்படுத்தும் பாரிய கொள்முதலில் கவனம் செலுத்தும். போட்டிக் கேள்வி (மதிப்பு அடிப்படையில்) மூலம் கொள்முதல் செய்வதில் மிகக் குறைந்த விகிதத்தைக் கொண்ட பத்து அரசு அமைச்சுக்கள்/முகவராண்மைகள் மீது கவனம் செலுத்துவதன் மூலம், கணக்காய்வு செயல்முறை நிர்வகிக்கக்கூடியதாகிறது. முக்கியமாக, இந்த பரிந்துரையானது அரசினை தம்வசப்படுத்தும் தன்மையைக் குறைக்க உதவுகின்றது. ஏனெனில் இதுபோன்ற சூழ்நிலைகளில் உள்ளக குறுக்கீடு கட்டுப்பாடுகள் எந்த விளைவையும் ஏற்படுத்தாது என்பதுடன், பரந்தளவிலான பகிரங்க வெளிப்படுத்தல் மட்டுமே தடுப்பொன்றாகச் செயல்பட முடியும். இது கொள்முதலில் போட்டி ஏலத்தின் விகிதத்தை உயர்த்த முகவராண்மைகளுக்கு இது சலுகைகளையும் அமைக்கிறது.

25. பொதுவில் அணுகக்கூடிய, நிகழ்நிலை அக்கறைசார் முரண்பாட்டுப் பதிவேட்டொன்றை நிறுவுதல்:

25.1. ACAஇல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளபடி, அவர்களின் பதவிக்காலத்தின் தொடக்கத்திலும் மற்றும் முடிவிலும் அத்துடன் அவ்வப்போது அலுவலகத்தின் சொத்துப் பிரகடனங்களை வழங்குவதற்கு பொறுப்பான நபர்களின் வகைகளால் முரண்பாடுகளைக் கட்டாமாக வெளிப்படுத்துதல்.

25.2. அரச அலுவலகத்தின் செயல்பாட்டில் அக்கறையின் முரண்பாடொன்றைக் கொண்டிருக்கக்கூடிய பணி வரலாறு, குழு உறுப்புரிமைகள், பங்குடமை, பணிப்பாளர் பதவிகள், பிரதிநிதித்துவ வகிபங்குகள், நன்கொடையாளர்கள் மற்றும் நலன்கள் ஆகியவற்றை வெளிப்படுத்தக் கோருதல்.

25.3. மேற்பார்வைக்கு பயனுள்ள கண்காணிப்பு உறுப்பொன்றை அமைத்தல்

112 Article 156B of the Constitution of Sri Lanka

113 Verité Research (2021), "Opportunities to Protect Public Interest in Public Infrastructure: Review of Regulatory Frameworks in Sri Lanka",
Pg. 19, available at: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2021/07/VR_Eng_RR_Feb2021_Opportunities-to-Protect-Public-Interest-in-Public-Infrastructure-1.pdf

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

"ஓர் அரசு அதிகாரி தனிப்பட்ட-திறன் அக்கறைகளைக் கொண்டிருந்து, அவை அவர்களின் உத்தியோகபூர்வ கடமைகளினதும் மற்றும் பொறுப்புகளினதும் செயல்திறனை முறையற்ற முறையில் பாதிக்கும் போது" ஓர் அக்கறையின் முரண்பாடு ஏற்படுகிறது.[114] வளங்களைத் தவறாக ஒதுக்கீடு செய்வதற்கான சாத்தியக்கூறு, குறைந்துபோயுள்ள வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொது நம்பிக்கை அற்றுப்போதல் ஆகியவற்றை உள்ளடக்கி, குறிப்பிடத்தக்கதும் மற்றும் தொலைநோக்கிலானதுமான தாக்கங்களை அக்கறைசார் முரண்பாடுகள் ஏற்படுத்துகின்றன.

இலங்கையில் உள்ள அக்கறையின் முரண்பாட்டுப் பிரச்சனையானது தாபன சட்டக்கோவையின் பல பிரிவுகளில் கவனத்திற்கெடுக்கப்பட்டுள்ளது. இது அரச அலுவலர்களின் ஆட்சேர்ப்பு, நியமனம், ஊதியம், பதவி உயர்வு மற்றும் பொதுக் கடமைகள் விதிகளை அமைக்கிறது.[115] எவ்வாறாயினும், ஊழலுக்கு எதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்தை நாடு செயல்படுத்துவது பற்றிய மதிப்பாய்வில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளபடி, அக்கறையின் முரண்பாடுகளைக் கையாளுவதற்கான விரிவான வழிகாட்டுதல்களிலும் மற்றும் நடைமுறைகளிலும் சட்டக்கோவை பற்றாக்குறையாகவுள்ளது.[116] மேலும், விசேடமாக, அக்கறையின் முரண்பாடுகள் அடையாளங்காணப்பட்டால், எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகள் குறித்து இந்த ஏற்பாடுகளின் நடைமுறையிலான அமுலாக்கம் தொடர்பில் குறிப்பிடத்தக்க தகவல் பற்றாக்குறையை மதிப்பாய்வு குறிப்பிட்டது. அக்கறையின் முரண்பாடுகளை வரையறுத்தும் அத்துடன் மற்றும் இணங்காததற்கான அபராதங்களைக் கோடிட்டுக்காட்டியும், தெளிவான விதிகளின் அவசியமொன்றை அறிக்கை முனைவுபடுத்துகிறது. இலங்கையில் அக்கறையின் முரண்பாட்டைத் தடுப்பதற்கும் மற்றும் கண்டுபிடித்தல் நடவடிக்கைகளை மேம்படுத்துவதற்கும் கண்காணிப்புப் பொறிமுறையை நிறுவுதல் மற்றும் அரச அதிகாரிகளுக்குப் பயிற்சிகளை வழங்குதல் ஆகியவற்றுக்கும் அது அழைப்புவிடுக்கிறது.

அக்கறையின் முரண்பாடுகள் தொடர்பான முக்கிய ஏற்பாடுகளை ஒன்றிணைப்பதன் மூலம் இந்த குறைபாடுகளைக் கவனத்திற்கெடுப்பதற்கு 2023இன் 9ஆம் இலக்க ஊழல் தடுப்புச் சட்டம் நடவடிக்கை எடுக்கிறது.[117] இதில் அவர்கள் அல்லது அவர்களது கூட்டாளிகள் ஈடுபட விரும்பும் நிறுவனங்களில் ஏதேனும் அக்கறைகளை அரசாங்க அலுவலர்கள் வெளிப்படுத்துவது, தனிப்பட்ட அக்கறைகளுடன் கூடிய முடிவுகளில் பங்கேற்பது மீதான கட்டுப்பாடுகள் மற்றும் இணங்காததற்கு அபராதம் விதித்தல் ஆகியவை அடங்கும். மேலதிகமாக, இந்தச் சட்டம், அரசாங்க அலுவலர்களிடையே உள்ள அக்கறையின் முரண்பாடுகளை நிர்வகிக்கும் விதிகளை நிறுவவும், திறம்பட செயல்படுத்துவதையும் மற்றும் அமுலாக்கத்தை உறுதி செய்வதையும் ஆணையக்குழுவுக்கு அதிகாரத்தை அளிக்கிறது.

முன்மொழியப்பட்ட பரிந்துரைகள் சட்டத்தின் கீழ் தற்போது தேவைப்படுவதை விட அதிகமாக உள்ளன என்பதுடன், ஸாம்பியாவில் IMF திட்டத்தில் இணைக்கப்பட்டுள்ளவற்றுடன் ஒத்துப்போகின்றன. இதில் அக்கறையின் முரண்பாடுகளைத் தடுப்பதற்கும் மற்றும் தீர்ப்பதற்கும் ஒரு விரிவான சட்டக் கட்டமைப்பைச் செயல்படுத்துவது அடங்கும். ஸாம்பியாவில் முன்மொழியப்பட்ட செயல்கள், அரசாங்க அலுவலர்கள் தங்கள் விதிமுறைகளின் தொடக்கத்திலும் மற்றும் முடிவிலும் அத்துடன் அவ்வப்போதும் தங்கள் பதவிக்காலத்தில் தங்கள் அக்கறைகளை வெளிப்படுத்த வேண்டும். இதற்கு நேர்மாறாக, இலங்கையின் தற்போதைய சட்டத்தின் படி, சில நிறுவனங்களுடன் ஈடுபட அரசாங்க அதிகாரத்தை அரசாங்க அலுவலர்கள் ஈடுபடுத்த உத்தேசித்துள்ள போது, அவர்கள் வெளிப்படுத்துவதை அது கட்டாயமாக்குகிறது. எனவே, அரசாங்க அலுவலர்கள மத்தியில் உள்ள அக்கறையின் முரண்பாடுகளுக்கு வெளிப்படுத்துவதைக் கட்டாயமாக்கினால், அது அக்கறையின் முரண்பாட்டின் காரணமாக நிதிநிலை முடிவெடுப்பதில் பாதகமான சமரசங்களைத் தடுக்கலாம்.

114 OECD (2005), "Managing Conflict of Interest in the Public Sector", Pg.7, available at: https://www.oecd.org/gov/ethics/49107986.pdf
115 UNODC. (2018), "Country Review Report of Sri Lanka", available at: https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2018_09_03_Sri_Lanka_Final_Country_Rep
116 Ibid.
117 Anti-Corruption Act, No 9 of 2023. Pg 97, available at: http://documents.gov.lk/files/bill/2023/4/319-2023_E.pdf

26. அரசு நிறுவனங்களின் வெளிப்படையானதும் மற்றும் பொறுப்பானதுமான முகாமைத்துவத்திற்கான ஒழுங்குவிதிகளை இயற்றுதல்:

பொதுவாக, அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்கள் [state-owned enterprises (SOEs)] பல துறைகளில் குறைவான செயல்திறன் கொண்டவை என்பது அனைவரும் அறிந்ததே. தலைமை நியமனங்கள், கொள்முதல், ஒப்பந்தம் மற்றும் தொடர்புடைய துறைகள் ஆகியவற்றில் குறிப்பிடத்தக்க ஊழல் பாதிப்புக்குட்படும் நிலைகள் உள்ளன. வேலை வாய்ப்பு, பதவி உயர்வுகள் மற்றும் சலுகைகளை வழங்குதல் ஆகியவற்றின் குறுகிய அரசியல்மயமாக்கலானது திறமையின்மை மற்றும் எப்போதும் அதிகரித்து வருகின்ற பொறுப்பற்ற நிலை ஆகியனஹற்றுக்கு இட்டுச்சென்றுள்ளன.[118] இது பொதுவாக அதிக வாவாய் ஈட்டும் அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்கள் மீது முக்கிய கவனம் செலுத்தப்பட்டாலும், இந்தப் பரிந்துரைகள் சகல அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனங்களையும் முறைப்படுத்துவதை வலியுறுத்துகிறது. இவற்றில் பல கருத்துருவிலும், முறைமைகளிலும் வழக்கொழிந்ததவையாகும். ஏனையவை பரந்த இடைவெளிகளைக் கொண்டுள்ளதுடன், அவை சட்டத்திலான விலக்கீட்டுரிமை உட்பட பரவலான ஊழலுக்கும் மற்றும் விரயத்திற்கும் இட்டுச் சென்றன. இவற்றில் முதன்மையானது வரி வருமான முகவராண்மைகளாகும் என்பதுடன், இதற்கு விசேட ஒழுங்குவிதி முறைமைகள் தேவைப்படுகின்றன.

26.1 அரசிறை வருமானத்தை நேரடியாகப் பாதிக்கும் அவற்றின் பரவலான ஊழல் பாதிப்புக்குட்படும் நிலைகளைக் கவனத்திற்கெடுப்பதற்கு சுங்கம், கலால் மற்றும் உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம் உட்பட வரி வருமான முகவராண்மைகளை சீர்திருத்துதல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

அரச வருமானம் முகாமைத்துவங்களின் ஊழல் பாதிப்புக்குட்படும் நிலைகளால் அரசிறை வருமானங்கள் மோசமாகப் பாதிக்கப்படுகின்றன. அவற்றைச் சீர்படுத்தி, அவற்றுக்கு அதிகளவு பொறுப்புணர்வை ஏற்படுத்தினால், அரசாங்கத்தின் வருமானம் கணிசமானளவு அதிகரிக்கும்.[119]

27. ஒவ்வொரு வேளையும் நிலையியற் கட்டளை இல. 114இன் கீழ் நாடாளுமன்றம் ஒத்திவைக்கப்பட்டதனால் விசேடமாக, பொதுக் கணக்குகள் குழு (COPA), பொது நிறுவனங்கள் மீதான குழு (COPE) மற்றும் பொது நிதி மீதான குழு (COPF) ஆகியவற்றின் பணிகளுக்கு இடையூறு ஏற்படுவதைத் தடுப்பதற்காக, தொடர்ச்சியாகவும் மற்றும் பொறுப்புக்கூறலைச் சிறப்பாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில், நாடாளுமன்ற நிலையியற் கட்டளைகளைத் திருத்துதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு

பாராளுமன்றம் ஒத்திவைக்கப்படும் போதெல்லாம், "இல. 114, பாராளுமன்றத்தின் நிலையியற் கட்டளைகளின் பிரகாரம், தெரிவுக் குழு நியமிக்கப்பட வேண்டும். எனவே, விசேட நோக்கங்களுக்கான சகல குழுக்களும் இடைவேளையின் போது அல்லது பாராளுமன்றத்தின் இடைநிறுத்தத்தின் போது செயல்படுவதை நிறுத்துகின்றன என்பதுடன், 124(5), 111(2) மற்றும் 109 பாராளுமன்ற நிலையியற் கட்டளையின் ஏற்பாடுகளின் படி முறையே உயர் பதவிகள் மீதான குழு, துறைசார் மேற்பார்வைக் குழுக்கள் மற்றும் பாராளுமன்ற தெரிவுக்குழுக்கள் ஆகியன புறநீங்கலாக, அவை சகலவையும் பாராளுமன்றத்தின் ஒவ்வொரு கூட்டத் தொடரின் தொடக்கத்திலும் மீண்டும் அமைக்கப்பட வேண்டும்.[120]

ஜனாதிபதியின் சொந்த விருப்பத்தின் பேரில், ஒரே வருடத்தில் பல முறை ஒத்திவைப்பு நிகழலாம் என்பதுடன், இது அண்மைய காலங்களில் பாராளுமன்றத்தின் வேலைகளைக் கையாள்வதன் மூலம் நடந்துகொண்டிருக்கும் குழுக்கள் ஒரு சுயாதீனமான வரம்புடன் ஒத்துப்போவது போல் தோன்றினால் அவற்றைக் கலைக்கும் வழிமுறையாகப் பயன்படுத்தப்பட்டது.[121] இந்த மூன்று நிதிநிலை மேற்பார்வைக் குழுக்களினதும் மற்றும் ஏனைய ஒத்த குழுக்களினதும் கிரமமான மீள்-அமைப்பால் ஏற்பட்ட முன்னேற்றத்தை இரத்து செய்து,

118 Key Informant Interview insight reinforced by FGD discussions.
119 Key Informant Interview with expert in the field.
120 Parliament of Sri Lanka, "Prorogation of Parliament", available at: https://www.parliament.lk/how-parliament-works/prorogation
121 Key Informant Interview.

நிலையான தாக்கங்களை அல்லது நடைமுறை விளைவுகளை அடைய இயலாது. இது அவ்வாறாக அந்தக் குழுக்களின் நிருவாகத் திறனை மதிப்பிழக்கச் செய்கிறது. இலங்கையில், "பாராளுமன்றம் 1947 முதல் இன்றுவரை சுமார் 50 முறை ஒத்திவைக்கப்பட்டுள்ளதுடன், 1978 முதல் 25க்கும் மேற்பட்ட அமர்வுகளை நடத்தியது."[122] ஏழாவது பாராளுமன்றத்தின் ஐந்தாண்டுகள் ஒரே ஒரு கூட்டத்தொடரை மட்டுமே கொண்டிருந்த அதே வேளை, எட்டாவது பாராளுமன்றத்தின் நான்கு வருடங்களில் நான்கு அமர்வுகளும் மற்றும் ஒன்பதாவது பாராளுமன்றம் ஏற்கனவே மூன்று வருடங்களில் மூன்று அமர்வுகளும் நடத்தப்பட்டதிலிருந்து அண்மைய ஆண்டுகளில் ஒத்திவைப்பு அடிக்கடி பயன்படுத்தப்படுகிறது என்பது தெளிவாகிறது.

ஒப்பிடுகையில், இந்தியாவில் "ஒரு குழுவின் முன் நிலுவையில் உள்ள எந்தவொரு அலுவலும் பாராளுமன்றம் ஒத்திவைக்கப்படும் காரணத்தால் மட்டுமே காலாவதியாகாது என்பதுடன், அத்தகைய ஒத்திவைப்புக்கு முற்றிலும் மாறானதன்மையில் குழு தொடர்ந்தும் செயல்படும் என விதிகளும் நடைமுறைகளும் குறித்துக்கூறத்தக்கதாக வழங்குகின்றன."[123]

28. இலங்கையின் வடக்கிலும் மற்றும் கிழக்கிலும் இராணுவத்தையகற்றுதல் மூலம் தேவையற்ற இராணுவச் செலவினங்களைக் குறைத்தல், தனியார் மற்றும் பொதுவான அரச காணிகளை மீள ஒப்படைத்தல் உட்பட விடுவிக்கப்படுவதற்கு முன்னர் இராணுவப் பணியாளர்களை மீள் திறனாக்குதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

மீண்டும் மீண்டும் சுட்டிக் காட்டப்பட்டுள்ளபடி, 14 ஆண்டுகளுக்கு முன்னர் முடிவடைந்த போரின் உச்சக்கட்டத்தின் போது, இலங்கையின் இராணுவச் செலவீனத்தை ஏறக்குறைய அதே மட்டத்தில் பராமரிப்பதற்கான செலவு, "இலங்கை அதிக நிதியை செலவிடுகிறது. அதன் பாதுகாப்பையும் மற்றும் அதன் பாதுகாப்பு வரவு-செலவுத் திட்டத்தையும் திறமையற்ற முறையில் செலவழிக்கிறது" என்பதை விளைவித்துள்ளது.[124] இந்தச் சூழலில், இராணுவம் (முப்படைகள்) மற்றும் சிறப்பு அதிரடிப்படை மற்றும் அரச புலனாய்வு சேவை ஆகியனவற்றின் செலவினங்களை பாதுகாப்பு வரவு-செலவுத் திட்டம் கொண்டுள்ளது. போருக்குப் பிந்திய காலத்தில் கூட, இராணுவத்தினரின் சம்பளம் சகல அரசாங்கச் சம்பளங்களில்[125] கிட்டத்தட்ட 45%ஆக இருந்தது என்பதுடன், 2021இல் இது சகல அரசாங்கச் சம்பளங்களிலும் மற்றும் ஊதியங்களிலும் 34.6%ஆக இருந்தது[126]. போரின் உச்சம் தொடர்பாக 2009-2017 போருக்குப் பிந்திய சூழலில் உண்மையில் பாதுகாப்புச் செலவு அதிகரித்துள்ளது[127] என்பதுடன், குறிப்பாக 2021இல் பாதுகாப்புச் செலவு 2.2%ஆல் அதிகரித்துள்ளது.[128] 2022இன் நிலவரப்படி, இலங்கையில் 255,000 இயங்குகின்ற இராணுவ வீரர்கள் உள்ளனர். இது ஆசியாவின் 10ஆவது பெரிய இராணுவப் படையாக மாறியுள்ளது.[129]

மேலதிகமாக, வடக்கு மற்றும் கிழக்கு முழுவதும் தேவையற்ற முகாம்களைப் பராமரிப்பதில் வெளிப்படையான அநீதி காணப்படுகின்றது. இது இனத்துவப் பதட்டங்களை அதிகப்படுத்துவதுடன், போருக்குப் பிந்திய முன்னேற்றத்தைத் தாமதப்படுத்துவதற்கான நிலையான ஆற்றலையும் கொண்டுள்ளது. இலங்கை மீதான 2022 ஐக்கிய நாடுகளின் மனித உரிமைகள் ஆணையாளர் [United Nations High Commissioner for Human Rights (UNHCHR)] தொடர்பான அறிக்கையில், "நாட்டின் வடக்கிலும் கிழக்கிலும் அதிக இராணுவமயமாக்கப்பட்ட சூழல் மற்றும் கண்காணிப்புக் கலாசாரம் தொடர்கிறது" எனக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.[130]

122 Ibid
123 Ibid
124 Alphonsus, Daniel (2019), "Sri Lanka's Post-War Defence Budget: Overspending and Undeprotection".

125 Venugopal R. 2018. Nationalism, development and ethnic conflict in Sri Lanka. Vol 5. Cambridge University Press.
126 Jayaweera, Avishka (2022, November), "Defence expenditure: The elephant in the Budget", available at: https://www.advocata.org/commentary-archives/2022/11/27/defence-expenditure-the-elephant-in-the-budget
127 SIPRI data cited by Alphonsus.
128 Macrotrends, "Sri Lanka Military Spending/Defense Budget 1960-2023, SIPRI", available at: https://www.macrotrends.net/countries/LKA/sri-lanka/military-spending-defense-budget
129 International Institute of Strategic Studies, "The Military Balance", Pg. 208, available at: https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/
130 See: UNHRC (06 September 2022), "Situation of Human Rights in Sri Lanka - Comprehensive Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights (A/HRC/51/5) (Advance Unedited Version)" available at: https://reliefweb.int/report/sri-lanka/situation-human-rights-sri-lanka-comprehensive-report-united-nations-high-commissioner-human-rights-ahrc515-advance-unedited-version

ஏனைய செலவுக் குறைப்பு நடவடிக்கைகள் உட்பட, தன்னார்வ ஓய்வூதியம் மற்றும் ஆட்சேர்ப்பைக் குறைத்தல் ஆகியவற்றினால் 30% வரை செயலில் உள்ள இராணுவத்தினரை குறைப்பதனால் ஆண்டுக்கு US$ 1.3 பில்லியன் என சேமிக்கப்படக்கூடிய GDPஇன் 0.7%க்கு மொத்த இராணுவச் செலவைக் குறைக்கலாம் என ஆராய்ச்சி காட்டியுள்ளது.[131]

> **எங்களுடைய பிரச்சினைகள் வடக்குப் பிரச்சனைகளாக மட்டுமே பார்க்கப்படுகின்றன, தேசியப் பிரச்சினைகளாகப் பார்க்கப்படுவதில்லை என்பதைக் கசப்பான அனுபவத்திலிருந்து நாம் அறிவோம். இராணுவ ஆக்கிரமிப்பு மற்றும் மனித உரிமை மீறல்கள் போன்ற எமது பிரதான பிரச்சினைகளை தீர்ப்பதற்கு தெற்கில் எவரும் எமக்கு தீவிரமாக ஆதரவளிக்க மாட்டார்கள். எந்த அரசும் கேட்காது. எந்த முடிவும் இல்லாமல் இதைப் பற்றித் திரும்பத் திரும்பப் பேசி எந்தப் பயனும் இல்லை.**
>
> **- FGD பங்கேற்பாளர். இதை ஏனையோர் எதிரொலித்தனர்.**

2023 வரவு-செலவுத் திட்டம் மீது பாதுகாப்புச் செலவினங்களையும் மற்றும் அதன் தாக்கத்தையும் பகுப்பாய்வு செய்யும் அண்மைய கருத்துரை, முக்கிய வாதத்தை பின்வருமாறு இரத்தினச்சுருக்கமாகக் குறிப்பிடுகிறது:[132]

செலவுகள் நியாயப்படுத்தப்பட வேண்டும்: நியாயப்படுத்தப்படுத்தல் மேம்படுத்தப்படக்கூடிய முக்கிய துறைகளில் ஒன்றாக பாதுகாப்பு மற்றும் பந்தோபஸ்துச் செலவினம் ஒன்றாகும். சகல அமைச்சுக்களிலும் மூன்றாவது ஆகக்கூடுதலான வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீட்டைப் பாதுகாப்பு அமைச்சு கொண்டுள்ளது.

எனவே, செயலில் உள்ள இராணுவத்தினரை படிப்படியாகக் குறைப்பது உடனடி முன்னுரிமையாக இருக்க வேண்டும். இது மீள்-திறனாக்குதல், இருப்புப் படையொன்றை உருவாக்குதல் மற்றும் புதிய ஆட்களைப் பணிக்கமர்த்துவதை நிறுத்துதல் ஆகியவற்றின் மூலம் நிறைவேற்றப்படுவது அவசியமாகும். மேலதிகமாக, வடக்கிலும் கிழக்கிலும் உள்ளூர் விவசாயிகளுடனும் மற்றும் தொழில் முயற்சியாளர்களுடனும் இராணுவத்தைப் பயன்படுத்தி நியாயமின்றி போட்டியிடுவது உடனடியாக நிறுத்தப்பட வேண்டும்.

29. பல்-பரிமாண வறுமைக் குறிகாட்டிகளையும் மற்றும் தரவு சேகரிப்பு செயல்முறைகளையும் மறுபரிசீலனை செய்வதன் மூலம், புதிய சமூகப் பாதுகாப்பு நிகர பண பரிமாற்றங்களின் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் அதிகரிக்கவும், அதே நேரத்தில் அங்கவீனம், நோய் மற்றும் மனவதிர்ச்சி ஆகியவற்றுடனான குடும்பங்களுக்கு உலகளாவிய அணுகலை வழங்குதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

அதிக அளவிலான குழப்பநிலையும் மற்றும் வெளிப்படைத்தன்மையில் சில பற்றாக்குறைகளும் இருப்பதால், சமூகப் பாதுகாப்பு வலையின் புத்தம்புதிய மீட்டுரைப்புடன் பரவலான அதிருப்தியின் உண்மையை உள்ளூ ரில் நடத்தப்பட்ட கருத்துக்கணிப்புகள் வெளிப்படுத்தின. பல்-பரிமாண வறுமைக் குறிகாட்டிகளுக்கான தற்போதைய நகர்வு வரவேற்கத்தக்கது என்றாலும், வருமானம் அல்லாத தொடர்புடைய தேவைகளுக்கு/நிலைமைகளுக்கு செயலெல்லை உலகளாவியதாக இருக்க வேண்டும் என்பதை அங்கீகரிக்க வேண்டும். விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்துவதற்கும் அத்துடன் ஆதரவைப் பெறுவதற்கும் முக்கியப் பிரச்சினைகள் பற்றிய வெளிப்படையான பொது விவாதம் அவசியமாகும். சாதக பாதகங்கள் பற்றிய ஆதார அடிப்படையிலான அடிப்படைக்கோட்பாடு விவாதம் இல்லாமல் இத்தகைய தொலைநோக்கு மாற்றங்களைக் கட்டாயப்படுத்துவது சாத்தியமில்லை அல்லது அவசியமில்லை. எனவே, இது விசேடமாக, சகல குடிமக்களும் எதிர்கொள்ளும் ஒட்டுமொத்த நிதிநிலைச் சிக்கல்களைக் கருத்தில் கொண்டு ஆட்சியியல் காட்சிப்பரப்பின் மையத்தில் உள்ளது.

131 Alphonsus, ibid., pp. 5, 37. Note that report was written using data from 2017 when dollar exchange rate was much lower.
132 Jayaweera, ibid.

> **எங்கள் கிராமத்தையும் மற்றும் அதைச் சுற்றியுள்ள பகுதிகளிலும் உள்ள குடும்பங்களில் இருந்து தகவல்களை சேகரிப்பதில் நான் முதலில் பங்கேற்றேன். அஸ்வெசும பெறுநர்களைத் தேர்ந்தெடுக்க இந்தத் தகவல் எவ்வாறு பயன்படுத்தப்பட்டது என்பதில் மக்கள் கோபமடைந்துள்ளதால், இப்போது என்னால் எனது வீட்டில் இருக்க முடியவில்லை. தகவல் சேகரித்த பல இளைஞர்களுக்கு தாங்கள் என்ன செய்கிறோம் என்பது கூட தெரியவில்லை அல்லது கவலைப்படவில்லை. அநியாயமொன்று நடந்துள்ளது. இந்தப் பிரச்சினையை எம்மால் எப்படித் தீர்க்க முடியும்? FGD பங்கேற்பாளர்**

இது தெளிவான மற்றும் வலுவான நிதி விளைவுகளைக் கொண்ட ஒரு அடிப்படை நிருவாகப் பிரச்சினையாகும். IMF முன்மொழிவுகள் மேம்படுத்தப்பட்ட செயலெல்லை மூலம் செலவினங்களை அதிகரிக்க முயல்கின்றன, ஆனால் அண்மைய ஆய்வானது வெளிப்படைத்தன்மையின் பற்றாக்குறை மற்றும் சலுகைகாட்டுதல், இனம்/மொழி/பாலினம்/தொழில் ஆகியவற்றின் அடிப்படையின் மீதான பாகுபாடு, தவறான நிருவாகம் மற்றும் ஊழல் அத்துடன் தொடர்பாடல் இடைவெளிகள் ஆகியவற்றின் முக்கிய சவால்கள் தொடர்ந்தும் கவனம் செலுத்தப்படாதிருப்பதாக எடுத்துக்காட்டுகின்றது.[133] எனவே, சமுர்த்தியில் இருந்து அஸ்வெசும திட்டத்திற்கு மாறுவது, முன்னேற்றமாகவோ அல்லது நிலைமை மோசமடைவதாகவோ இருக்கக்கூடாது என்றால், சிவில் சமூகக் குழுக்களால் எழுப்பப்படும் பல அடிப்படைப் பிரச்சினைகளுக்கு தீர்வு காணப்பட வேண்டும். இதில் நவதாராளவாத சந்தைச் சக்திகளில் இருந்து வறியவர்களினதும் பாதிப்புக்குட்படும் நிலையிலான குழுக்களினதும் பாதுகாப்பைக் குறைக்க உதவும் பணப் பரிமாற்றங்கள் பற்றிய விமர்சனமும் அடங்கும். மிகவும் பின்தங்கியதும் மற்றும் குரல் அற்றதுமான சமூகங்களுக்கு மானியங்கள், பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் ஆகியவற்றை வழங்கும் முறைமையிலிருந்து வெகுவாக விலகிச் சென்று, மனித உயிர்வாழ்விற்கு நிதியளிப்பதற்கான திட்டமிட்ட நடவடிக்கையாக இதனை சரிபார்ப்புக் கூட்டத்தின் நிபுணத்துவ உறுப்பினர்கள் கண்டனர்.

30. சட்டவிரோத நிதி ஓட்டங்கள் (IFFs) தொடர்பான முறையான மேற்பார்வையையும் மற்றும் அமுலாக்கத்தையும் உறுதி செய்தல்:

30.1 நிதி நிறுவனங்களும் (FIs) மற்றும் குறித்தொதுக்கப்பட்ட நிதிசாரா வணிகங்களும் (DNFBs) மற்றும் பொதுமக்களும் அணுகக்கூடிய அரசியல்ரீதியாக அம்பலப்படுத்தப்படும் நபர்கள் (PEP) தரவுத்தளத்தை நிறுவுதல்

30.2 ஒரு வெளிப்படையாக் அணுகக்கூடிய, நிகழ்நிலை பயன்பெறு உரித்துரிமையாளர்களின் பதிவேட்டை அறிமுகப்படுத்துதல்

பொதுவான அடிப்படைக்கோட்பாடு

2004 முதல் 2013 வரை, அரசியல்வாதிகள் மற்றும் வர்த்தகர்கள், குற்றவாளிகள் மற்றும் வரி ஏய்ப்பாளர்கள் உட்பட ஊழல்வாதிகள் இலங்கையில் இருந்து 19.96 பில்லியன் அமெரிக்க டொலர்கள் (ரூ. 2.88 டிரில்லியன்) சட்டவிரோத பணத்தை நகர்த்தியுள்ளனர். கொலம்பியா போன்ற நாடுகளை விட இலங்கை அதிக IFFகளைக் கொண்டுள்ளது.[134] வரி நீதி வலையமைப்பின் நிதி இரகசியக் குறியீட்டில் மிக மோசமானது 100 என இருக்கும் போது, 100க்கு 72 மதிப்பெண்களை இலங்கை பெற்றுள்ளது. இலங்கையின் பல தனிப்பட்டவர்களும் மற்றும் நிறுவனங்களும் அம்பலப்படுத்தப்பட்ட பனாமா ஆவணங்கள்[135],[136] மற்றும் பண்டோரா ஆவணங்கள் போன்ற ஊழல்கள், இலங்கை அதன் எல்லைகளுக்குள்ளும் அதற்கு அப்பாலும் சட்டவிரோத நிதிப் பாய்ச்சலைத் தொடர்ந்து வளர்த்து வருகிறது என்பதை எடுத்துக்காட்டுகிறது.[137]

133 Isuru Samaratunga, Helani Galpaya, Gayani Hurulle and Viren Beruwalage (30 August 2023), "Challenges to Achieve Responsive and Accountable Governance in Social Protection in Sri Lanka", LirneAsia, available at: https://lirneasia.net/wp-content/ uploads/2023/08/V3_Challenges-to-Achieve-Responsive-and-Accountable-Governance-in-Social-Protection-in-Sri-Lanka40.pdf

134 Dev Kar and Joseph Spanjers (December 2015), "Illicit Financial Flows from Developing Countries: 2004-2013", pg.28, available at: https://34n8bd.p3cdn1.secureserver.net/wp-content/uploads/2015/12/IFF-Update_2015-Final-1.pdf

135 Groundviews (05 October 2016), "Panama Papers: List of individuals, intermediaries and addresses connected to Sri Lanka", available at: https://groundviews.org/2016/05/10/panama-papers-list-of-individuals-intermediaries-and-addresses-connected-to-sri-lanka/

136 Scilla Alecci (2021), "Sri Lankan power couple piled up luxury homes, artworks and cash offshore as ruling family rose and rose", available at: https://www.icij.org/investigations/pandora-papers/sri-lanka-rajapaksa-family-offshore-wealth-power/

137 Gabriela Camacho (27 July 2021), "Primary destination countries for illicit money originating in Sri Lanka", available at: https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/helpdesk/Helpdesk-an-

அடிப்படைக்கோட்பாடு (30.1)

“அரசியல் ரீதியாக அம்பலப்படுத்தப்பட்ட நபர்” [politically exposed person (PEP)] என்பதன் கருத்து என்னவெனில், ஒன்றில் உள்நாட்டிலோ அல்லது வெளிநாட்டிலோ அல்லது ஒரு சர்வதேச நிறுவனத்திலோ முக்கிய பொது செயல்பாடுகளில் ஒப்படைக்கப்பட்ட ஒரு தனிநபர் என்பதுடன், ஒரு நாட்டின் அல்லது அரசாங்கத்தின் ஒரு தலைவர், ஓர் அரசியல்வாதி, ஒரு சிரேஷ்ட அரசாங்க அதிகாரி, நீதித்துறை அதிகாரி அல்லது இராணுவ அதிகாரி, அரசுக்குச் சொந்தமான நிறுவனம், அரசாங்க அல்லது தன்னாட்சி உறுப்பின் ஒரு சிரேஷ்ட நிறைவேற்றுனர் ஆகியோரைக் குறிக்கிறது. ஆனால், நடுத்தர தரநிலை அல்லது கனிஷ்ட தரநிலை நபர்களை உள்ளடக்குவதில்லை.[138]

அவர்களின் உத்தியோகபூர்வ அந்தஸ்து அல்லது பதவி மற்றும் செல்வாக்கு ஆகியன காரணமாக, பல PEPகள் பணமோசடி மற்றும் இலஞ்சம் மற்றும் ஊழல் அத்துடன் பயங்கரவாதத்திற்கு நிதியுதவி தொடர்பான செயல்பாடுகள் ஆகியன உட்பட பணச்சலவை செய்தல் மற்றும் தொடர்புடைய உறுதிப்படுத்தப்பட்ட குற்றங்களுக்கு துஷ்பிரயோகம் செய்யக்கூடிய பதவிகளில் உள்ளனர் என்பது அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. PEPகளுடன் தொடர்புடைய சாத்தியமான அபாயங்கள், பண சலவை செய்தலை எதிர்த்தல் மற்றும் பயங்கரவாதத்திற்கு நிதியளிப்பதை எதிர்த்தல் (AML/CFT) ஆகிய நடவடிக்கைகளைத் தடுப்பதையும், கண்டறிவதையும் மற்றும் அவர்களின் நடத்தையிலிருந்து வெளிப்படும் இந்த அபாயங்களை நிர்வகிப்பதையும் நியாயப்படுத்துகிறது.[139]

PEPகளுடன் பரிவர்த்தனை செய்யும் போது, FIகள் மற்றும் DNFBகள் ஆகியன உரிய விடாமுயற்சியின் தரங்களைக் கடைப்பிடிக்க வேண்டும் என்று சட்டங்களையும் மற்றும் ஒழுங்குமறைகளையும் அது பிரகடனப்படுத்தியிருந்தாலும், இலங்கையில் ஒரு மையப்படுத்தப்பட்ட PEP தரவுத்தளம் இல்லை. FIக்கள் மற்றும் DNFBகள் பெரும்பாலும் வெளிநாட்டு தரவுத்தளங்களை மட்டுமே அணுகும். ஏனெனில் PEPகளின் விரிவான உத்தியோகபூர்வ அடையாளம் மற்றும் வகைப்படுத்தல் ஆகியன இலங்கையில் மத்திய வங்கியினால் அல்லது அதற்குள் இருக்கும் நிதிப் புலனாய்வுப் பிரிவினால் நடத்தப்படவில்லை. இது FIகள் மற்றும் DNFBகள் ஆகியன நடைமுறையில் சட்டங்களையும் மற்றும் ஒழுங்குமுறைகளையும் பயன்படுத்துவதற்கு தேவைப்படுகிறது. ஏனெனில் PEPகளை அடையாளம் காண்பது ஒரு சவாலாகவே உள்ளது. இதன் விளைவாக இலங்கை IFFகளின் பிரச்சனையை மோசமாகக் கையாளுகிறது.[140]

அடிப்படைக்கோட்பாடு (30.2)

2007இன் 7ஆம் இலக்க கம்பனிகள் சட்டத்தில் திருத்தம் செய்ய வேண்டியதன் அவசியத்தை பற்றி சில கலந்துரையாடல்கள் இருந்த போதிலும், பயன்பெறு உரித்துரிமையை[141] அடையாளம் காண்பதற்கும், நன்மை பயக்கும் உரிமையில் அதிகரித்த வெளிப்படைத்தன்மையை அறிமுகப்படுத்துவதற்கும் விரிவானதும் மற்றும் பகிரங்கமானதுமான பொறிமுறையொன்றை இலங்கை கொண்டிருக்கவில்லை.

எனினும், 2006இன் 06ஆம் இலக்க நிதி பரிவர்த்தனை அறிக்கையிடல் சட்டத்தின்[142] [Financial Transaction Reporting Act (FTRA)] பிரகாரம், வணிக உறவை நிறுவும் போது தங்கள் வாடிக்கையாளர்களின் உண்மையான பயன்பெறு உரிமையாளர்களை அடையாளம்காண்பதற்கு நிதிநிலை நிறுவனங்கள் [financial institutions (FIs)] வேண்டப்படுகின்றன.[143] மேலும், பயன்பெறு உரிமையாளர்களை அடையாளங்காண்பதற்கு FIகளுக்கும் மற்றும் நியமிக்கப்பட்ட நிதிசாரா வணிகங்களுக்கும் மற்றும் தொழில்களுக்கும் [Designated Non-Financial Businesses and Professions (DNFBPs)] உதவுவதற்காக நாட்டில் பண சலவைசெய்தல் எதிர்ப்பு மற்றும் பயங்கரவாதத்திற்கு நிதியளிப்பதை எதிர்த்தல் [Anti Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism (AML/CFT)] என்ற நிதிப் புலனாய்வுப் பிரிவு (FIU) கட்டுப்பாட்டாளரினால் வழங்கப்பட்ட நிதி புலனாய்வுப் பிரிவு [Financial Intelligence Unit (FIU)] வழங்கிய பெருமளவு வழிகாட்டுதல்கள் உள்ளன.[144]

இந்த விதிகள் பாராட்டத்தக்கவை என்றாலும், பல கரிசனைகள் உள்ளன. தற்போதைய செயல்முறையானது

swer-for-TI-SriLanka_Destination_Illicit_Money-2021.pdf

138 Rule 99 of the FIs CDD Rules and Rule 43 of the DNFBs CDD Rules define PEPs, their immediate family members and close associates, available at: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2019/Guideline-03-2019.pdf

139 Section 13 of Guidelines on Identification of Politically Exposed Persons, No. 03 of 2019 Central Bank of Sri Lanka. available at: http:// fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2019/Guideline-03-2019.pdf

140 Key Informant Interview with Transparency International Sri Lanka.

141 As per Rule 99 of the Customer Due Diligence Rules, the “beneficial owner” of the legal person or legal arrangement is a natural person who ultimately owns or controls a customer or the person on whose behalf a transaction is being conducted including the person who 2 exercises ultimate effective control over a legal person or a legal arrangement. available at: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2018/Guideline-04-2018.pdf

142 Financial Transaction Reporting Act No.6 of 2006, available at: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/ACTs/FTRA/Financial_Transactions_Reporting_Act_2006-6_(English).pdf

143 Sections 30, 31 and 32 of the Financial Transaction Reporting Act No.6 of 2006

144 Guidelines on the Identification of Beneficial Ownership for Financial Institutions, No.04 of 2018, available at: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2018/Guideline-04-2018.pdf and Guidelines for Designated Non-Finance Businesses on Identification of Beneficial

சாத்தியமான இணக்கமின்மைக்கும் மற்றும் துல்லியமின்மைகளுக்கும் வழிவகுக்கும் விதத்தில் தகவலைச் சேகரிப்பதற்கு முற்றிலும் FIகளை நம்பியுள்ளது. அக்கறையின் முரண்பாடுகள், பணத்தைச் சலவைசெய்தல், பயங்கரவாதத்திற்கு நிதியுதவியளித்தல் அல்லது ஊழலின் வேறு அமைப்புக்கள் ஆகியவற்றுக்கு மூன்றாம் தரப்பு சரிபார்ப்பு அல்லது கண்காணிப்பு மற்றும் அமுலாக்கம் இல்லை என்பதுடன், இதனால் FIகளின் சந்தேகத்திற்கிடமான செயல்பாட்டு அறிக்கைகளுக்கு அல்லது முறைப்பாடொன்றுக்கு பதிலளிக்கும் வகையில் சட்ட அமுலாக்க அதிகாரிகளால் எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கை மூலம், சந்தேகத்திற்குரிய நிகழ்வுகள் மட்டுமே அமுலாக்கத்திற்காக வரையறுக்கப்படும். பொது அணுகல் இல்லாமல், அத்தகைய குற்றங்களைக் ஆய்ந்தறியும் சட்ட அமுலாக்கத்தின் திறன் மிகவும் குறைவாகவே உள்ளது.[145]

கொள்முதலில், தேர்தல் பிரச்சார நிதியளித்தலில், பண சலவைசெய்தலில் ஊழலுக்கு எதிராகப் போராடுவதில் மற்றும் வேறு விதத்தில் சட்டவிரோத நிதிப் புழக்கங்களைக் தடைசெய்வதில் இலங்கையில் பயன்பெறு உரிமையாளர்கள் பற்றிய புதுப்பிக்கப்பட்ட, வெளிப்படையாக அணுகக்கூடிய, நிகழ்நிலை பதிவேடு இருப்பது அவசியமாகும்.

145 Transparency International Sri Lanka (2021), "Revisions to FATF Recommendation 24 - White Paper for Public Consultation", available at: https://www.tisrilanka.org/wp-content/uploads/2021/08/TISL-Submission_Revisions-to-FATF-Recommendation-24-1.pdf

இ ஊழல் அபாயம் மற்றும் சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமை ஆகியவற்றை கணிசமாகக் குறைக்க தேவையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களை நோக்கிய நடவடிக்கைகள்

நிதிநிலை முறைகேட்டினையும் மற்றும் சாத்தியமான ஊழலையும் நிவர்த்தி செய்ய தற்போதைய சட்டம் போதுமானதாக இல்லா சூழ்நிலையில், இந்த இரண்டாவது வகை பரிந்துரைகள், ஏற்கனவே உள்ள இடைவெளிகளை நிவர்த்தி செய் மற்றும்/அல்லது புதிய பிரச்சினைகளை இலக்காகக் கொள்ள தேவையான கொள்கை மாற்றங்களை அடையாளங்காட்டுகிறது. தற்போதைய சட்ட மற்றும் நிருவாக ஆட்சியானது சீர்திருத்த நிகழ்ச்சி நிரலுக்குத் தேவையான முக்கிய பேரின பொருளாதார நிருவாகக் கோரிக்கைகளை நிவர்த்தி செய்ய தற்போதைய சட்டம் மற்றும் நிர்வாக ஆட்சியின் தோல்வியிலிருந்து இந்தப் வகுதியின் பரிந்துரைகள் உருவாகின்றன.

31. பரந்த கருத்தறிதலுடன் ஊழலுக்கு எதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்திற்கு (UNCAC) இணங்க, சொத்து மீட்பு மீது சட்டத்தை நிறைவேற்றுதல் அத்துடன் StARஇலிருந்து (திருடப்பட்ட சொத்து மீட்பு முன்னெடுப்பு) தொழில்நுட்ப உதவியுடன் ஏற்கனவே ஆரம்பிக்கப்பட்டவை உட்பட முக்கிய ஊழல் வழக்குகளில் முன்னேற்றத்தை உறுதிசெய்தல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

ஊழலுக்கு எதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்திற்கு [United Nations Convention Against Corruption (UNCAC)] இணங்க, திருடப்பட்ட சொத்துக்களை பதுக்கி வைக்கப்பட்ட பாதுகாப்பான புகலிடங்களிலிருந்து மீட்பதற்கான அதன் உறுதிப்பாட்டை இலங்கையின் நடவடிக்கைகள் வலியுறுத்துகின்றது.

2015ஆம் ஆண்டில், சொத்துக்களை அடையாளங்காணுதல், கண்டறிதல், பறிமுதல் செய்தல் மற்றும் தாய்நாட்டுக்கு திருப்பி அனுப்புதல் ஆகியவற்றுக்கான விசாரணைகளை ஒருங்கிணைக்க சட்டவிரோதமாகக் கையகப்படுத்தப்பட்ட அரச சொத்துக்களை மீட்பதற்கான ஜனாதிபதி செயலணியை [Presidential Task Force for the Recovery of Illegally Acquired State Assets (START)] இலங்கை நிறுவியது.[146] START ஒரு செயல்முறையை மேற்கொண்டதுடன், இதன் மூலம் வரவிருக்கும் குற்றச் சட்டத்திற்கான ஒரு கொள்கைக் கட்டமைப்பை[147] உருவாக்கியது. அந்த செயல்முறை பின்னர் நிறுத்தப்பட்டது. உலக வங்கி மற்றும் போதைப்பொருள் மற்றும் குற்றங்கள் தொடர்பான ஐக்கிய நாடுகளின் அலுவலகத்தின் திருடப்பட்ட சொத்து மீட்பு முன்முயற்சியின் [Stolen Asset Recovery Initiative (StAR) of the World Bank] நிபுணர்களுடனான ஒத்துழைப்பு மற்றும் சொத்து மீட்புக்கான உலகளாவிய அரங்கு [Global Forum on Asset Recovery (GFAR)] போன்ற மன்றங்களில் பங்கேற்பது இலங்கையின் திருடப்பட்ட சொத்துக்களைத் தேடுவதை வலுப்படுத்தியது. 2017இல் GFARஇல், கோரிப்பட்ட அதிகார வரம்புகளுடன் (சட்ட வினைப்படுத்தல் உதவி கோரப்பட்டவர்களின் அதிகார வரம்புகள்) கூட்டங்களின் போது 43 வழக்குகள் குறித்து கலந்துரையாட தங்களுக்கு வாய்ப்பு கிடைத்ததாக பின்னர் சட்ட மாஅதிபர் கௌரவ ஜயந்த ஜயசூரிய கூறினார்.[148] எனினும், பணிக்குழுவின் முன்னேற்றமும் மற்றும் StAR முன்னெடுப்பும் 2019 ஜனாதிபதித் தேர்தலுக்குப் பிறகு ஸ்தம்பிதமடைந்ததாகத் தெரிவதுடன், 2017 முதல் இந்த வழக்குகள் மீது எந்த பகிரங்கமாக கிடைக்கக்கூடிய தகவல்களும் இருக்கவில்லை.[149]

> **இந்த நாட்டு மக்கள் மீது ஒரு குடும்பத்தினரும் மற்றும் அவர்களது நண்பர்களும் செய்த வழிப்பறிக் கொள்ளையால் நாங்கள் இப்போது அவதிப்படுகிறோம். இந்தப் பணத்தை உங்களால் திரும்பப் பெற முடியாவிட்டால், நாங்கள் இந்தக் குழப்பத்திலேயே இருப்போம். ஊழல்வாதிகள் சொகுசாக வாழும் போது நம்மிடம் இருந்து வலுக்கட்டாயமாகப் பறிக்கப்படும் பணத்தில் இருந்து நாட்டை முன்னேற்ற முடியுமா? மத்திய வங்கியில் கொள்ளையடிக்கப்பட்ட பணம், சீனி மோசடி போன்றவற்றை மீளப் பெற்றுக் கொள்ள முடியாமலும், மோசடி செய்பவர்களைத் தண்டிக்க முடியாமலும் இருந்தால், இப்படியெல்லாம் பேசி என்ன பயன்? குவியக் குழு உறுப்பினர்**

146 Transparency International Sri Lanka, "CSO GFAR report on Sri Lanka", available at: https://uncaccoalition.org/files/Asset-Recovery- Sri-Lanka-Full-Report.pdf

147 Transparency International Sri Lanka (22 February 2019), "Analysis of the Proposed Proceeds of Crime Legislative and Policy Framework In Sri Lanka", available at: https://www.tisrilanka.org/analysis-of-the-proposed-proceeds-of-crime-legislative-and-policy-framework-in-sri-lanka/

148 Global Forum on Asset Recovery (2017), "Final GFAR Report" available at: https://star.worldbank.org/publications/final-gfar-report

149 Key Informant Interview.

இந்தப் பரிந்துரையானது இலங்கையை மீண்டும் சரியான பாதையில் கொண்டு செல்வதற்கும், 2022இன் குடிமக்கள் எழுச்சியின் போது ஒரு முக்கிய பொதுக் கோரிக்கையை முன்வைப்பதற்கும்[150] (இது நாடாளுமன்ற எதிர்க்கட்சியின் கோரிக்கையாகவும் உள்ளது)[151] ஆற்றலைக் கொண்டிருப்பதுடன், சொத்துக்கள் சுரண்டப்பட்ட மக்களின்/பாதிக்கப்பட்டவர்களின் நன்மைக்காக ஊழலைக் குறைப்பதற்கும் அத்துடன் திருடப்பட்ட சொத்துக்களை மீட்பதற்கும் கடுமையான நடவடிக்கைக்கு சமிக்ஞைகாட்டுகிறது. நைஜீரியா,[152] உஸ்பெகிஸ்தான்[153] மற்றும் கஜகஸ்தான்[154] போன்ற நாடுகளில் வெற்றிக்கான உதாரணங்கள், இந்த பரிந்துரையின் ஆற்றலளவையும் மற்றும் செயல்திறனையும் எடுத்துக்காட்டுகின்றன.

அத்தகைய ஒரு முக்கியமான முன்னெடுப்பை நடைமுறையில் சாத்தியவளமாகவும், அர்த்தமுள்ளதாகவும் மாற்றுவதற்கு, தாய்நாட்டுக்கு திருப்பி அனுப்பப்பட்ட சொத்துக்கள் மீள-மோசடி செய்யப்படமாட்டாது என்பதை உறுதிப்படுத்தும் ஒளிவுமறைவற்றதும், பொறுப்புகூறத்தக்கதுமான சொத்து மீள்-திரும்பலை உறுதிப்படுத்துவதற்கு, சட்டத்தை உருவாக்கும் செயல்முறையிலும், சர்வதேச சிறந்த நடைமுறைக்கு[155] ஏற்ப சட்டத்தை நடைமுறைப்படுத்துவதிலும் கட்டாய குடிசார் சனசமூகத்தின் பங்கு இருப்பது இன்றியமையாததாகும்.

சட்டம் இயற்றப்படுவதற்கு அப்பால், 2017இல் நடைபெற்று வந்த 43 வழக்குகள் உட்பட முக்கியமான குற்றச்சாட்டுகள் மற்றும் வெளிப்படுத்தல்கள்[156] ஆகியன தொடர்பான இடைநிறுத்தப்பட்டதும் மற்றும் புதியதுமான வழக்குகள் StARஇன் தொழில்நுட்ப உதவியை நிறைவேற்றுனர் நாடுவதுடன் ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டும் அல்லது மீள ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டும்,

32. வேறு நாடுகளில் நிறுவப்பட்ட ஆலோசனை அலுவலகங்கள் மீதான அடிப்படையில் IMF தொழில்நுட்ப வழிகாட்டுதலுடன் ஒரு நிபுணத்துவ சுயாதீன ஊழல் வழக்குத்தொடுதல் அலுவலகத்தை நிறுவுதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:[157]

இலங்கையில், சட்ட நடவடிக்கைகளுக்கு எதிராக அரசாங்கத்தையோ அல்லது அரசாங்க அதிகாரிகளையோ பாதுகாப்பதற்காக நீதிமன்றத்தில் முன்னிலையாகுமாறு சட்டமா அதிபர் அலுவலகம் வழமையாகப் பணிக்கப்படுகிறது. ஊழல் வழக்குகளில், அரசு நிறுவனங்கள் அல்லது அதிகாரிகள் மீது அதே சட்டமா அதிபர் வழக்குத் தொடர வேண்டும். இந்த நிலைமை அக்கறையின் முரண்பாடொன்றுக்கு பாதிப்புக்குட்படும் நிலையிலானதாகும். நவம்பர் 2020இல் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஓர் ஆய்வில் விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி, மாற்றுக் கொள்கைகளுக்கான நிலையம் (CPA) "தற்போது சட்டமா அதிபரின் மூன்று முதன்மை செயல்பாடுகளில் (அ) குற்றவியல் வழக்குத்தொடுப்பு (ஆ) சட்டவாக்க செயல்முறை மற்றும் (இ) அரசாங்கத்திற்கு ஆலோசனை வழங்குவது ஆகியன குறித்து அரசு வழக்குத்தொடுனர் அலுவலகத்தையும் மற்றும் பாராளுமன்ற ஆராய்ச்சி அலகையும் அறிமுகப்படுத்துவதற்கான முன்மொழிவுக்கு விசேட வலியுறுத்தல் முன்வைக்கப்பட வேண்டும் என முடித்துள்ளது.[158]

இந்த சீர்திருத்தம் அவசரமானதும், முக்கியமானதும் ஆகும். ஏனெனில் வரலாற்றுரீதியாக, ஜனாதிபதியின் அலுவலகத்திலிருந்தும் மற்றும் அமைச்சரவையில் இருந்தும் குறிப்பிடத்தக்க சுதந்திரத்தை இலங்கையில் உள்ள சட்டமா அதிபர் அலுவலகம் வெளிப்படுத்தத் தவறிவிட்டது. ஒரு வெற்றிடம் ஏற்படும் போது, உயர் நீதிமன்றத்திற்கு சட்டமா அதிபரை நியமிக்கும் விருப்புரிமையும் ஜனாதிபதிக்கு உண்டு - இது அவரது

150 . Hassaan Shazuli (10 April 2022), "Recovering Stolen Assets – How & When ?", available at: https://www.newsfirst.lk/2022/04/10/recovering-stolen-assets-how-when/

151. Newswire (19 February 2023), "SJB economic policy from theory to practice: 11 points from Eran", available at: https://www.newswire.lk/2023/02/19/sjb-economic-policy-from-theory-to-practice-11-points-from-eran/

152. World Bank (04 December 2017), "Nigeria: World Bank to Help Monitor Repatriated Abacha Funds", available at: https://www. worldbank.org/en/news/press-release/2017/12/04/nigeria-world-bank-to-help-monitor-repatriated-abacha-funds

153. UNCAC Coalition (16 September 2020), "Asset Recovery: Switzerland and Uzbekistan Sign Agreement on Return of USD 131 Million – Statement by Uzbek Civil Society Activists", available at: https://uncaccoalition.org/asset-recovery-switzerland-and-uzbekistan-sign-agreement-on-return-of-usd-131-million-statement-by-uzbek-civil-society-activists/

154. Swathi Balasubramanian & Colby Pacheco (2015), "Achieving Development Impact with an Inclusive Asset-Return Model: The Cas of the BOTA Foundation in Kazakhstan", available at: https://www.irex.org/sites/default/files/node/resource/bota-case-study_0.pdf

155. Global Forum on Asset Recovery (December 2017), "Global Forum on Asset Recovery Communique", available at: https://star.worldbank.org/sites/star/files/20171206_gfar_communique.pdf - Principle 10.

156. See for example: The Morning (08 October 2021), "TISL files a complaint with CIABOC calling for an investigation into Nadesan and Rajapaksa", available at: https://www.themorning.lk/articles/166411

157. While there is no constitutional bar to have non-nationals working in a domestic mechanism of this kind, some legal issues need to be resolved, For more information see: Bhavani Fonseka and Luwie Ganeshathasan (2016), "Hybrid vs. Domestic: Myths, Realities and Options For Transitional Justice in Sri Lanka", Centre for Policy Alternatives, available at: https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2016/01/Hybrid-vs.-Domestic-Myths-Realities-and-Options-for-Transitional-Justice-in-Sri-Lanka.pdf

158 . Centre for Policy Alternatives (2020) "Rethinking the Attorney General's Department in Sri Lanka: Ideas for Reform", pg. 29, available at: https://www.cpalanka.org/rethinking-the-attorney-generals-department-in-sri-lanka-ideas-for-reform/

செயல்பாடுகளின் செயல்திறனில் மேலும் நெம்புகோல்தன்மையையும் மற்றும் செல்வாக்கையும் ஈட்டுகின்றது. கடந்த 2 ஆண்டுகளுக்கு மேலாக, ஏராளமான ஊழல் வழக்குகள், ஆதாரங்கள் இல்லை எனக் கூறி, சட்டமா அதிபரினால் இடைநிறுத்தப்பட்டுள்ளன அல்லது மீளப்பெறப்பட்டுள்ளன. வழக்கைத் தொடர போதுமான ஆதாரங்களை மேற்கோள் காட்டி வழக்குகள் நிறுவப்பட்ட போதிலும் இது உள்ளது.

இலங்கையில் ஐக்கிய நாடுகளின் சமாதானத்தைக் கட்டியெழுப்பும் முன்னெடுப்பானது, சிறந்த பொறுப்புக்கூறல், சட்டத்தின் ஆட்சி மற்றும் மனித உரிமைகள் ஆகியவற்றை பேணுவதற்கு அவசியமான ஒரு முக்கியமான நிறுவன கட்டமைப்பாக ஒரு சுயாதீன வழக்கு விசாரணை அலுவலகத்தை அடையாளம் கண்டுள்ளது.[159] ஊழல் வழக்கு விசாரணையில் கவனம் செலுத்தும் ஒரு சுயாதீன வழக்கு விசாரணை அலுவலகத்தை உருவாக்குவது ஒரு நிபந்தனையாக IMFஇல் முன்மாதிரியாக உள்ளது.[160] அரசியல் செல்வாக்கு/குறுக்கீடு காரணமாக, உலகளவில் இத்தகைய நிறுவனங்கள் செயல்படுத்தப்பட்ட சீரற்ற வரலாற்றைக் கருத்தில் கொண்டு, அனுசரிப்பு விருப்பத்தை குறைக்க தெளிவான மட்டக்குறிகள் நிறுவப்பட வேண்டும்.

உக்ரேனிய அரசாங்கத்துடனான அதன் திட்டத்தில், உக்ரைன் ஒரு சிறப்பு ஊழல் எதிர்ப்பு வழக்கறிஞர் அலுவலகத்தை நிறுவி அதன் சுயாட்சியை உறுதிப்படுத்த வேண்டும் என்று IMF வலியுறுத்தியது. உயர் மட்ட அதிகாரிகளின் சொத்துப் பிரகடனம் மற்றும் ஊழலில் குற்றஞ்சாட்டப்பட்டவர்களின் எண்ணிக்கை ஆகியன குறித்த காலாண்டுத் தரவுகளை வெளியிட நிறுவனங்களை நிறுவவும் அது முயன்றது. மோல்டோவாவில், தற்போதுள்ள வழக்கு விசாரணை அலுவலகத்தின் அதிகாரங்களை வலுப்படுத்தவும், அதன் சுதந்திரத்தை அதிகரிக்கவும் ஆளுகை ஆய்ந்தறியும் பல பரிந்துரைகளை முன்வைத்தது. இந்தப் பரிந்துரைகளில், அலுவலகத்திற்கு தனி வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடு மற்றும் தனியார் புலனாய்வாளர்களை நியமிக்கும் திறன் ஆகியவை அடங்கும்.

மேலும், இந்த அறிக்கை முழுவதும் விளக்கப்பட்டுள்ளபடி, ஊழல் எதிர்ப்பு விளைவுகளை உறுதிப்படுத்த கட்டமைப்புச் சீர்திருத்தம் மட்டும் போதாது என்பதும் தெளிவாகிறது. ஏனெனில் வழக்குத் தொடர வலுவான சட்டங்கள், தாமதங்களைத் தடுப்பது, அரசியல் தலையீடுகள் மற்றும் சாட்சியங்களை சேதப்படுத்துதல், பாதுகாப்பை உறுதி செய்தல் போன்ற வேறு அத்தியாவசிய கூறுகளும் கவனத்திற்கெடுக்கப்பட வேண்டும்.

33. மலையகத் தமிழ் பிரதேசங்களில் பயனாளிகளுக்கு சொந்தமான வீடமைப்புக்காக காணிகளை ஒதுக்குதல் மற்றும் தோட்டத் துறைத் தொழிலாளர்களுக்கு குறைந்தபட்ச வாழ்வாதார ஊதியத்தை (வீடமைப்புக்கும் மற்றும் வாழ்வாதாரத்திற்குமான உரிமை) வழங்குதல்

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

காலனித்துவத்திற்கு முந்தைய காலத்திலும், பிந்திய காலனித்துவ காலத்திலும் ஏற்றுமதிப் பொருளாதாரத்தின் முக்கிய ஆதாரமாக இருந்த பெருந்தோட்டங்கள் இன்னும் அதிக வேலை வாய்ப்பையும் மற்றும் உலகளாவிய சந்தைத் தலைமையையும் வழங்குகின்றன. ஆனால் தொழிலாளர் அமைதியின்மை மற்றும் போதிய வள ஒதுக்கீடு உட்படபல காரணிகளால் இந்த ஒப்பீட்டு நன்மை படிப்படியாக அரிக்கப்பட்டு வருகிறது. இத்துறையானது தொலைநோக்கு மாற்றத்திற்கு காரணமாக உள்ளது, நிலம், வீடு மற்றும் நிலையான வாழ்வாதாரம் ஆகிய அடிப்படைப் பிரச்சனைகளில் முதலாளிகள் மற்றும் தொழிற்சங்கங்கள் இன்னும் உடன்பாட்டை எட்ட முடியாததால், கலந்துரையாடல்கள் தடைபட்டுள்ளன.

159 Key Information Interview with Verité Research
160 International Monetary Fund (21 July 2015), “Ukraine: Letter of Intent, Memorandum of Economic and Financial Policies, and Technical Memorandum of Understanding”, Pg. 15, available at: https://www.IMF.org/external/np/loi/2015/ukr/072115.pdf

> **200 ஆண்டுகளாக இங்கு வாழும் சகல சனசமூகங்களுக்கும் உணவளிக்க உதவிய வருமானத்தை ஈட்டுவதன் மூலம் இந்த நாட்டை அது என்னவாக உள்ளதோ அதற்கு மாற்றியுள்ளோம். ஆனால், 200 ஆண்டுகளாக நாங்கள் அடிப்படை உரிமைகள் அல்லது சரியான வருமானம் இன்றி அவதிப்பட்டு வருகிறோம் என்பதுடன், இந்தக காலம் முழுவதும், இந்த சகல சனசமூகங்களாலும் பாகுபாடு காட்டப்பட்டோம். இனியும் இந்த அநீதியை சகிக்க மாட்டோம்.**
>
> **- மலையக தமிழ் ஆர்வலருடன் முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்முகங்காணல்**

இலங்கை தொடர்பான 2015 உலக வங்கியின் அறிக்கையானது, தோட்டப் பகுதிகளில் உள்ள மலையக தமிழ்ச் சனசமூகம், நாட்டில் மிகவும் பாதிப்புக்குட்படும் நிலையிலான குழுக்கள் மத்தியில் உள்ளதைப் பின்வருமாறு தெளிவாகக் குறிப்பிடுகிறது:[161]

- “அண்மைக் காலமாக முன்னேற்றங்கள் இருந்தபோதிலும், நகர மற்றும் கிராமியத் துறைகளுடன் ஒப்பிடும் போது, தோட்டங்களில் வறுமை வீதங்கள் தொடர்ந்தும் அதிகமாக உள்ளதுடன், இது தொடர்ந்தும் பாதிப்புக்குட்படும் நிலையைச் சுட்டிக்காட்டுகிறது.” [#225: பக்கம் 101] “வறுமையின் தலைக்கணக்கெடுப்பானது தோட்டங்களில் 10.9 சதவீதம், கிராமியத் துறையில் 7.6 சதவீதம் மற்றும் நகரத் துறையில் 2.1 சதவீதம்” என அறிக்கை மேலும் கூறுகிறது.
- “விசேடமாக தோட்டங்களில் வறுமை, உடல்நலம் மற்றும் போஷாக்கு ஆகியவற்றின் நாணயம்-சாராத குறிகாட்டிகளைப் பார்க்கும்போது, கவலையளிக்கிறது [#226: பக்கம் 102]
- “தோட்டத் தொழிலாளர்களுக்கு வழங்கப்படும் வீடுகள் பெரும்பாலும் போதுமானதாக இல்லை என அடிக்கடி விவரிக்கப்படுகிறது. தங்கள் குடித்தனங்களுக்குள் குடிநீர், சுகாதார வசதிகள் அல்லது மின்சாரம் ஆகியன இருப்பதற்கான வாய்ப்புகள் தோட்டத் துறை குடித்தனங்களில் அனேகமாகக் குறைவாகும்.” [#227: ibid.]
- மேலும், தோட்டங்களில் சேவைகளுக்கான அணுகல் மற்றும் சேவைகளின் தரம் ஆகியன ஒப்பீட்டளவில் குறைவாகவே உள்ளன. [#228: p. 103]
- கல்வியில் மோசமான விளைவுகள் இலங்கையின் சமூகத்தில் பங்குபெறும் தோட்ட மக்களின் திறனைத் தடுக்கின்றன. [#229: ibid.]

தேயிலை சிறு உடமைகள் அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் 2021 ஆண்டு அறிக்கையின் தரவுகள் குறிப்பிடுவது போல், மொத்த தேசிய தேயிலை உற்பத்தியில் 74.56%ஐ உள்ளடக்கிய 418,328 சிறு உடமையாளர்கள் (2018இல் இருந்து 4.76% அதிகரிப்பைப் பிரதிபலிக்கிறது) உள்ளதனால், பெரிய தோட்டங்களுக்கு சிறுஉடமைகள் பொருளாதாரரிதியாக சாத்தியமான மாற்றீடு என்பதை நிரூபிக்கிறது.[162] எனவே, தொடர்புடைய FGDகள் மற்றும் KIIகள் ஆகிய இரண்டின் வலுவான கோரிக்கை, இந்தத் துறையை இந்த வழிகளில் மீள்கட்டமைக்க வேண்டும் என்பது பொருளாதார மற்றும் சமூக நீதிக் கண்ணோட்டங்களில் இருந்து ஓர் உறுதியான வாதத்தை முன்வைக்கிறது. இந்தத் துறையை நல்ல பொருளாதாரம் மற்றும் உரிமைகள் அடிப்படையில் அமைக்க முன்மொழியப்பட்ட சீர்திருத்தங்கள் ஆகியன அவசியம் என்பது துறைக்குள் ஒருமித்த கருத்தாக விளங்குகிறது.

161 World Bank (2015) “Sri Lanka: Ending Poverty and Promoting Shared Prosperity: A Systematic Country Diagnostic”, pg. 99 – 106.
162 Tea Small Holdings Development Authority (2021), “Annual Report 2021”, Pg 3, available at: https://tshda.lk/wp-content/uploads/2023/03/Annual-Report-2021-English2023.03.01-final.pdf

34. தீர்மானம் மேற்கொள்வதில் உள்ள சுதந்திரத்தை உறுதி செய்வதற்காகவும் அரசியல் சாராத பிரதிநிதிகளின் உள்ளடக்கத்தை அதிரிக்கும் வகையில் அரசியலமைப்பு பேரவையின் பிரதிநிதித்துவத்தையும் கட்டமைப்பையும் மாற்றுதல்.

அடிப்படைக்கோட்பாடு:

அரசியல் வர்க்கத்திற்கு வெளியே இருக்கும் திறமையானதும் மற்றும் சுதந்திரமானதுமான நபர்களால் முக்கிய ஆணைக்குழுக்களும் மற்றும் வேறு நிறுவனங்களும் வழிநடத்தப்படுவதை உறுதி செய்வதில் அரசியலமைப்புப் பேரவை மிகவும் பாரியதும் மற்றும் முக்கியமானதுமான வகிபங்கினை வகிக்கிறது. அரசியலமைப்பு பேரவையில் [Constitutional Council (CC)] அரசியல் கட்சிகளுக்கு வெளியில் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களும் மற்றும் அவர்களின் அபிமானிகளும் இருந்தால் மட்டுமே இதை அடைய முடியும். தற்போது மூன்று குடிசார் சமூகப் பிரதிநிதிகள் மட்டுமே பத்து உறுப்பினர்களைக் கொண்ட அரசியலமைப்புச் சபையில் பணியாற்றுகின்றனர். இது அவர்களின் அடையாள பிரசன்னமொன்றைச் செய்கிறது.

அதிக சுதந்திரத்தையும் மற்றும் அந்தஸ்தையும் அரசியலமைப்பு பேரவை திரட்டும் போது, வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பாரபட்சமற்றதன்மையையும் எளிதாக்குவதற்கு சிரேஷ்ட நீதித்துறை நியமனங்களைச் சரிபார்ப்பதில் கூட அது தீவிரமாக ஈடுபட முடியும். அதிக வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் ஊக்குவிக்கும் வகையில், தெரிவு முறையிலும் மாற்றங்கள் செய்யப்பட வேண்டும். அரசியலமைப்பு பேரவையின் தெரிவு நடைமுறைகள் தெளிவாக வரையறுக்கப்பட்டுள்ளமை முக்கியமானதாகும். உதாரணமாக, மாலைதீவில், நாட்டின் ஊழல் எதிர்ப்பு முகவராண்மைக்கான ஆணையாளர்கள் நிறுவப்பட்ட மட்டக்குறிகளுக்கு எதிராக முக்கியமான மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில் நியமிக்கப்படுகிறார்கள்.[163] இலங்கையில் இதேபோன்ற செயல்முறையை ஏற்றுக்கொள்வது, அரசியல் நியமனம் பெற்றவர்களை விட ஊழல் எதிர்ப்புப் பின்னணி கொண்ட தொழில்நுட்ப வல்லுனர்களை நியமிப்பதற்கு சாதகமாக இருக்கும்.[164] இந்தச் சூழலில் தகுதிக்கான மட்டக்குறிகளை வெளியிடுவது அவசியம். அதே வேளை, செயல்பாட்டில் உள்ள தெளிவானது நியமன செயல்முறைகளில் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொது நம்பிக்கையையும் வளர்க்கிறது. அரசியலமைப்பு பேரவையின் முடிவெடுத்தல் கூட அதிகளவில் பகிரங்கமாக இருக்க வேண்டும்.

163 Transparency International Bangladesh (2017), "Strengthening Anti-Corruption Agencies in Asia Pacific", available at: https://images.transparencycdn.org/images/2017_ACA_RegionalReport_EN.pdf

164 Shannon Talayaratne and Nishana Weerasooriya (24 May 2023), "ADRN Working paper Horizontal Accountability in Sri Lanka: The Commission to Investigate Allegations of Bribery or Corruption", available at: http://adrnresearch.org/publications/list.php?cid=1&sp=%26sp%5B%5D%3D1%26sp%5B%5D%3D2%26sp%5B%5D%3D3&pn=1&st=Sri+Lanka&code=&at=view&idx=315&ckattempt=1

எ. முடிவுகளினதும் மற்றும் பொறுப்புக்கூறுதலினதும் மதிப்பீடு

> **நல்ல சட்டங்கள் மற்றும் ஒழுங்குமுறைகள் கூட இந்த நாட்டில் ஊழலையும் மற்றும் மோசமான ஆளுகைகையயும் தண்டனையின்றி தழைத்தோங்குவதைத் தடுக்கவில்லை. பாரபட்சமற்ற மற்றும் திறமையான செயல்படுத்தல் என்பது, அரசியல்வாதிகள் மற்றும் அதிகாரத்துவத்தினர் இருவரும் ஊழல்வாதிகளாக இருந்து தடுக்கப்படுவதை, சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமையை உறுதிசெய்வதில் மிக முக்கியமான ஒரு காரணியாகும்.**
>
> **- முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்முகங்காணல்**

> **அமுலாக்கத்தைக் கண்காணிக்காமலும் அத்துடன் இணங்காததைத் தண்டிப்பதற்கு விருப்பு இல்லாமலும் இந்தச் சகல திட்டங்களும் பயனற்றவையாகும். ஏனெனில் அவை சிறிய குஞ்சுகளுக்கு அல்லது அரசியல் எதிரிகளுக்கு எதிராக மட்டுமே தேர்ந்தெடுக்கப்படும் என்ற ரீதியில் பயன்படுத்தப்படும்.**
>
> **- FGDகளால் வலுவூட்டப்பட்ட முக்கிய தகவல் வழங்குனர் நேர்முகங்காணல்**

அரசியல்-பொருளாதார நெருக்கடியைத் தீர்ப்பதற்கும் அத்துடன் நிலையான மீட்சியை எளிதாக்குவதற்கும் ஆட்சியியல் வரையறைகளை உருவாக்கும் சட்டக் கட்டமைப்பு மற்றும் நிறுவனமயமாக்கப்பட்ட நடைமுறை ஆகியன தேவைப்படுவதால், திட்டமிடப்பட்ட சீர்திருத்தங்கள் IMF உடன்படிக்கையின் ஆயுளுக்கு அப்பால் செல்ல வேண்டும் என்பதைப் புரிந்து கொள்ள வேண்டும். IMFஇன் சொந்தப் பொருளாதார முன்னறிவிப்பானது 1.4%ஐக் கொண்ட நேர்மறையான வளர்ச்சி வீதமொன்றுடன், 2024இல் மட்டுமே ஆரம்பிக்கப்படவுள்ள ஒரு மிதமான முன்னேற்றத்தைக் குறிக்கிறது. இதன் பொருள் என்னவெனில், அரசியல் விருப்பம் மற்றும் செயல்படுத்தும் வழிமுறைகள் ஆகிய இரண்டும் முக்கியமாக IMF தேவைகளைத் தவிர்ப்பதற்காக கருவியாகக் கருதப்படக்கூடாது. ஆனால், ஏற்கனவே நடைமுறையில் உள்ள ஏனைய சட்டவாக்க மற்றும் ஒழுங்குமுறை முறைமைகளுடன் ஒருங்கிணைந்ததாகவோ அல்லது இணையாக வரையப்பட்டதாகவோ முழுமையாகக் கருதப்பட வேண்டும்.

குறிப்பாகச் சொல்வதானால், ஒருபுறம் IMF தலைமையிலான சீர்திருத்தங்களில் நீண்ட காலமாக நிலுவையில் உள்ள அதே வேளை, ஊழல் எதிர்ப்புச் சட்டம் போன்ற பொதுவாகப் பாராட்டத்தக்க சட்டங்கள் உள்ளன. அதே வேளை, 1979இன் 48ஆம் இலக்க கொடூரமான பயங்கரவாதத் தடுப்புச் சட்டம் மற்றும் முன்மொழியப்பட்ட பயங்கரவாத எதிர்ப்புச் சட்டம், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மற்றும் பாரபட்சமான முறையில் செயல்படுத்தப்பட்ட 2007இன் 56ஆம் இலக்க சர்வதேச குடிசார் மற்றும் அரசியல் உரிமைகள் சட்டம் (ICCPR சட்டம்), ஒலிபரப்புச் சட்டமூலம் மற்றும் அரசு சாரா அமைப்புகளை ஒழுங்குபடுத்தும் முன்மொழியப்பட்ட சட்டமூலம் ஆகிய சகலவையும் IMF ஊக்குவித்த ஊழல் எதிர்ப்புச் சட்டம் மற்றும் முன்மொழியப்பட்ட பொது நிதி முகாமைத்துவச் சட்டம் ஆகியவற்றுக்கு முற்றிலும் மாறான, முரண்பாடான ஜனநாயக குடிமை இடத்தை முறையாகச் சுட்டிக்காட்டுகின்றன.

இலங்கையின் தற்போதைய சட்ட மற்றும் ஒழுங்குபடுத்தல் பொறிமுறைகளின் தெரிவிலான அல்லது அமுலாக்கம்-சாராத சூழலைக் கருத்தில் கொண்டு, பொருளாதாரச் சீர்திருத்தங்களின் முன்னேற்றத்தைக் கண்காணித்தல் மற்றும் மதிப்பிடுதல் ஆகியன இலக்குகளை அடைவதை உறுதி செய்வதற்காக பொருத்தமான குடிசார் சமூக நிறுவனங்களின் செயலூக்கமான மற்றும் சமமான பங்களிப்பை உள்ளடக்கியதாக இருக்க வேண்டியது இன்றியமையாததாகும்.[165] சட்டரீதியான முடிவுகளுக்கும் மற்றும் RTI நிர்ணயங்களுக்கும் கூட இணக்கமின்மையுடன், சட்டத்தினாலான விலக்கீட்டுரிமை இணைந்துள்ளவிடத்து, EPF நிதியங்களின் நிருவாகத்தில் உள்ளதைப் போன்று விரிவான தருணங்களை இந்த அறிக்கை கொண்டுள்ளது. இந்தக் குழு தனது கண்டுபிடிப்புகளை தொடர்ச்சியாகவும் அத்துடன் பகிரங்கமாக அணுகக்கூடிய வகையிலும்

165 DailyFT (17 October 2022),"TISL calls for critical amendments, public consultation on proposed Anti-Corruption Law", available at https://www.ft.lk/news/TISL-calls-for-critical-amendments-public-consultation-on-proposed-Anti-Corruption-Law/56-741027

அறிக்கை செய்வதன் மூலம் இந்த முக்கியமான பணியை மேற்கொள்வதற்கு ஒரு கூட்டு அரசு-குடிசார் சமூகக் குழுவைக் கொண்டிருக்க வேண்டும் என்பதே இது சம்பந்தமான ஒரு கருத்தாகும். இது நிச்சயமாக, கண்காணிப்பு, ஆராய்ச்சி அத்துடன்/அல்லது ஆதரித்துவாதாடுதல் நிறுவனங்களின் ஆணைகளுக்கும் மற்றும் நிபுணத்துவத்திற்கும் ஏற்ப, வேறு வகைகளைக் கொண்ட சுயாதீன ஈடுபாட்டை விலிக்கிவைக்காது. பல பங்குதாரர் கண்காணிப்பு மற்றும் மதிப்பீட்டுப் பொறிமுறையின் சில வடிவங்கள் அதிக அரசு பொறுப்புடைமையையும் மற்றும் ஆக்கபூர்வமான பொது ஈடுபாட்டையும் உறுதிப்படுத்த உதவும். இது நிதி ஆளுகைக் காட்சிப்பரப்பில் விவாதிக்கக்கூடிய மிகவும் சிக்கலான பிரச்சினையை தீர்க்க உதவும், சட்டங்கள் மற்றும் ஒழுங்குவிதிகள் ஆகியன ஒன்றில் நடைமுறைப்படுத்தப்படாமல் அல்லது தலைகீழாக இருக்கும் என்பதுடன், வேண்டுமென்றே இணங்காமையானது தண்டிக்கப்படாமல் போகிறது, அவ்வாறாக சட்டத்திலிருந்து விலக்கீட்டுரிமை என்ற ஒன்று எங்கும் பரவியுள்ள உணர்வை வலுப்படுத்துகிறது.[166]

166. This view was strongly held in consultations on which this report is based, where a remedy for non-implementation, selective implementation and/or subversion of existing mechanisms of corruption control was deemed to be of the highest priority. In the absence of such effective oversight with teeth to punish, participants were skeptical of the efficacy of promulgating new laws and regulations, especially in a context where even legal imperatives are regularly ignored.

அட்டவணை 1: பரிந்துரைக்கப்பட்ட ஆளுகை மட்டக்குறிகளின் சாராம்சம்

ஆளுகை பரிந்துரையின் வகைப்படுத்தல்	அரசிறை விளைவுகளை ஆதரிக்க தற்போதுள்ள சட்டங்களின் அதிகரித்த வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறல்	பெரும் அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையை எளிதாக்குவதற்கு தேவையான கொள்கை மாற்றங்கள்	ஊழலையும் மற்றும் சட்டத்திலான விலக்கீட்டுரிமையையும் குறைப்பதற்கு கட்டமைப்பிலான மாற்றங்கள்	FGDகள் மற்றும் KII களில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ள முக்கியத்துவம் மற்றும் ஆளுகை அர்ப்பணிப்பு1[168]
காலக்கெடு	உடனடியாக (0 - 6 மாதங்கள்)	குறுகிய காலம் (12 மாதங்கள் வரை)	நடுத்தர காலம் (24 மாதங்கள் வரை)	
மிகைப்படுத்தல், அடித்தளம் (01) 1 உடனடி ஆளுகை மட்டக்குறி	18. குடிமை இடத்தையும் மற்றும் அடிப்படை உரிமைகளையும் பாதுகாத்தல் மற்றும் நிலைநிறுத்துதல்.			18. உயர்வான பொதுசன முன்னுரிமை. GC (iii)
வரி சீர்திருத்தம், வருமானம் சேகரிப்பு மற்றும் செலவு கட்டுப்பாடு: (13) 9 உடனடி மற்றும் 4 நடுத்தர கால ஆளுகை மட்டக்குறிகள்.	**வரி விலக்குகள்** 1. வரி விலக்குகள் தொடர்பான சகல தகவல்களையும் காட்சிப்படுத்தும் அரசிறை வெளிப்படைத்தன்மை தளமொன்றை பராமரித்தல்: - (6 துணைப் பரிந்துரைகள்).	19. அங்கீகரிக்கப்பட்ட திட்டங்கள் இல்லாமல் வரிவிதிப்பு மாற்றங்களுக்கான விருப்புரிமையை அதிகமாகப் பயன்படுத்துவதை அகற்ற, வரி தொடர்பான அனைத்தையும் திருத்துதல் 20. இலங்கை கைசாத்திட்டுள்ள புகையிலை கட்டுப்பாடு தொடர்பான கட்டமைப்பில் சமவாயத்தில் (உறுப்புரை 6) எதிர்பார்க்கப்படும் விலை மற்றும் வரி நடவடிக்கைகளை முழுமையாக நடைமுறைப்படுத்துதல் 21. வரி விலக்குகளின் ஐந்தாண்டு சராசரியில் 10% வருடாந்த குறைப்பை 1இல் அடைதல்		1. உயர்வான பொதுசன முன்னுரிமை. GC (i) 19. துறையில் நிபுணர்களிடையே முன்னுரிமை. GC (iii) 20. மிக உயர்வான பொதுசன முன்னுரிமை. GC (iii) 21. துறையில் நிபுணர்களிடையே முன்னுரிமை. GC (iii)
	செலவினம் 2. அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரவு-செலவுத் திட்டத்திற்கு எதிராக செலவின மாறல்களை குறித்துரைக்கும் ஆண்டு அறிக்கையை வெளியிடுதல் 3. வரிச் செலவின அறிக்கைகளின் காலாண்டு வெளியீடு. 6. மொத்த செலவினங்களில் 3%க்கு தேசிய வரவு-செலவுத் திணைக்களத்தின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளின் கீழ் வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளை மட்டுப்படுத்தல்			2. உயர்வான பொதுசன முன்னுரிமை. GC (iii) 3. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii) 6. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii)

168 This “Governance Commitment” is divided into 3 sub-categories as detailed in Table 2 of the Annex to the main report: (i) Gov-

ernance commitments in Sri Lanka's current IMF programme, (ii) Governance benchmarks in IMF programmes in other countries, and (iii) Governance benchmarks identified from current research and analysis in Sri Lanka. They are identified in this summary table by these 3 roman numerals.

	கணக்காய்வு, கடன் 4. கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் தகுதியான கருத்துக்களை முறைப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட பின்தொடர்தல் நடவடிக்கைகளை வெளியிடுதல் 5. அரசிறை முகாமைத்துவப் பொறுப்புச் சட்டத்தை அமுல்படுத்துதல் மற்றும் இணங்காதது தண்டிக்கப்படுவதை உறுதி செய்தல். (3 துணைப் பரிந்துரைகள்) 10. கருத்திட்டத் தகவலை வெளியிட RTI இன் பிரிவு 9 உடன் இணங்குவதை உறுதி செய்தல் 11. பொதுசன கடன் மீது காலாண்டு தகவல்களை வெளியிடுதல்	22. மத்திய வங்கிக்கு வெளியில் ஒரு பொதுக் கடன் முகாமைத்துவம் அலுவலகம் அமைக்கவும்		4. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii) 5. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii) 10. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii) 11. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii) 22. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (ii)
	DDR / EPF 9. 2019இல் வெளியிடப்பட்ட தடயவியல் கணக்காய்வுகளினால் பகுப்பாயப்பட்டவாறு விற்பனையினதும் மற்றும் கொள்வனவினதும் சந்தைக்கு வெளியே விகிதங்களை மதிப்பிடுவதற்கு போதுமான விவரங்களுடன் EPF இன் சகல இரண்டாம்நிலை சந்தை பரிவர்த்தனைகள் தொடர்பான தரவை வெளியிடுதல் (03 துணை- பரிந்துரைகள்)			EPF க்கான செலவைக் குறைப்பது என்பது மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமையாகும், இது கைமாற்ற முடியாதது என்பதுடன், விரிவான தேசிய எதிர்ப்புகளுக்கு வழிவகுத்தது. GC (iii)
1 உடனடி மற்றும் 2 நடுத்தர காலம் ஆளுகை மட்டக்குறிகள்	12. சகல குறிப்பிடத்தக்க பொது கொள்முதல் ஒப்பந்தங்களையும் வெளியிடும் தொடரறா தளத்தை பராமரித்தல். (ஒட்டுமொத்தமாக ரூ.100 மில்லியனுக்கும் மேலாக இருக்கும் போது இணைக்கப்பட்ட விநியோகஸ்தர்களின் ஏதேனும் தொகுதிக்கு)	23. கோரப்படாத முன்மொழிவுகள் மீதான மேற்பார்வைக்கு தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழுவை வலுப்படுத்துதல் மற்றும் உலக வங்கியால் மதிப்பாயப்பட்ட கொள்முதல் சட்டங்களை நிறைவேற்றுதல் 24. போட்டிக்குரிய கூறுவிலையிடலின் ஆகக்குறைந்த விகிதாசாரத்துடனும் (மதிப்பில்) அத்துடன் கொள்முதலில் 10 பில்லியனுக்கு மேலதிகமாகவும் பத்து அரசு அமைச்சக்கள்/ முகவராண்மைகள் மீது விசேட கணக்காய்வுகளை நடத்துதல்*[2]		12. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (i) 23. மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத. GC (iii) 24. துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (iii)

சொத்து பிரகடனங்கள்: (01) ஆளுகை மட்டக்குறி	13. சொத்துப் பிரகடனங்களுக்கான பொது அணுகலுக்கு ஊழல் எதிர்ப்புச் சட்டத்தில் உள்ள சட்டக் கட்டமைப்பின் பாரபட்சமற்ற அமுலாக்கத்தை உறுதி செய்தல்			13. மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii)

வழக்குத்தொடுப்பு உட்பட ஊழலுக்கு எதிரான தடுப்பு: (10) 3 உடனடி, 4 நடுத்தர கால மற்றும் 3 நீண்ட கால ஆளுகை மட்டக்குறிகள்	7. அரசியல் தலைவர்களுக்கும் மற்றும் சிரேஷ்ட அதிகார வர்க்கதத்தினருக்கும் நன்மைகள் தொடர்பாக ஊழலையும் மற்றும் வீண்விரயத்தையும் குறைத்தல்(01 துணைப் பரிந்துரை). 8. அரசாங்க சேவையின் அரசியல் மயமாக்கலைக் கவனத்திற்கெடுத்தல் (01 துணைப் பரிந்துரைகள்) 16. சட்டத்தை திறம்பட ஆய்வுசெய்யவும் அத்துடன் பிரயோகிக்கவும் CIABOC இன் தயார்நிலையை உறுதி செய்தல் (04 துணைப் பரிந்துரைகள்)	25. பொதுவில் அணுகக்கூடிய, தொடரறா அக்கறையின் முரண்பாட்டு பதிவேட்டை நிறுவுதல் (03 துணைப் பரிந்துரைகள்) 26. அரசு நிறுவனங்களின் வெளிப்படைத்தன்மைக்கும் மற்றும் பொறுப்புகூறுதலுக்கான முகாமைத்துவத்திற்கும் ஒழுங்குவிதிகளை இயற்றுதல் (01 துணைப் பரிந்துரை) 30. சட்டவிரோத நிதி ஓட்டங்கள் (IFFs) தொடர்பான முறையான மேற்பார்வையையும் மற்றும் அமுலாக்கத்தையும் உறுதிப்படுத்தல் (02 துணைப் பரிந்துரைகள்)	UNCACஉடன் இணங்க சொத்துக்களை மீட்பதற்கான சட்டத்தை நிறைவேற்றுதல் மற்றும் StAR (திருடப்பட்ட சொத்து மீட்பு) மீது நிலைத்திருக்கத்தக்க முன்னேற்றத்தைச் செய்வதற்காக உலக வங்கியால் ஒவ்வொரு ஆண்டும் இலங்கையை மதிப்பிடச் செய்தல். 32. ஒரு விசேட சுயாதீன ஊழல் வழக்குத்தொடுதல் அலுவலகத்தை நிறுவுதல்	7: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii) 8: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii) 16: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii) 25: துறையில் நிபுணர்கள் மத்தியல் முன்னுரிமை. இந்தச் சிக்கலைப் பற்றி பொதுமக்கள் அறிந்து கொள்வதல் GC (i) 26: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (i) 30: துறையில் உள்ள நிபுணர்கள் மத்தியில் முன்னுரிமை. GC (i) 31: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii) 32: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாத GC (ii)
1 உடனடி ஆளுகை மட்டக்குறி	புகுமுகமொன்றில் சகல பாரிய அளவிலான உட்கட்டமைப்புக் கருத்திட்டங்களுக்கு சூழல் தாக்க மதிப்பீடுகள் தொடர்பான சகல ஆவணங்களையும் வெளியிடுதல்			17. மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை. துறையில் வல்லுநர்களிடையே கைமாற்ற முடியாதது GC (iii)
ஜனநாயக சட்டபூர்வமான தன்மை மற்றும் சீர்திருத்தங்களுக்கான ஆணையை நிறுவுதல் (04) 2 உடனடி, 1 நடுத்தர கால மற்றும் 1 நீண்ட கால ஆளுகை மட்டக்குறி	அரசியலமைப்பின்படி கட்டாயப்படுத்தப்பட்ட காலக்கெடுவின்படி தேசிய தேர்தல்களை நடத்துதல் (02 துணைப் பரிந்துரைகள்) 15. மின்னணு முறைமையை அமைப்பதன் மூலம் தேர்தல் பிரச்சார செலவு கண்காணிப்பு குற்றங்களை அமல்படுத்துவதை உறுதி செய்தல்	27. தொடர்ச்சியையும் மற்றும் பொறுப்புக்கூறலையும் சிறப்பாக பிரதிபலிக்கும் வகையில் நாடாளுமன்ற நிலையியற் கட்டளைகளை திருத்துதல்	34. அரசியல் சாராத பிரதிநிதிகளின் அதிக விகிதம் இருக்கும் வகையில் அரசியலமைப்பு சபையின் அடக்கத்தையும் மற்றும் கட்டமைப்பையும் மாற்றுதல்	14: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: கைமாற்ற முடியாதது மற்றும் அவசியமானது ஒட்டுமொத்த சீர்திருத்தங்களின் சட்டபூர்வமான தன்மை, GC (iii) 15: நிபுணர்களுக்கான முன்னுரிமை, GC (iii) 27. நிபுணர்களுக்கான முன்னுரிமை, GC (iii) 34: நிபுணர்களுக்கான முன்னுரிமை, GC (iii)

தேவையற்ற மற்றும் பிரித்தாளும் செலவினங்களைக் குறைத்தல்: (01) 1 நடுத்தர கால ஆளுகை மட்டக்குறி		28. இலங்கையின் வடக்கு மற்றும் கிழக்கை இராணுவத்தையகற்று தல் மூலம் தேவையற்ற இராணுவ செலவினங்களைக் குறைத்தல், இராணுவ வீரர்களை விடுவிப்பதற்கு முன்னர், தனியார் மற்றும் பொதுவான அரச காணிகளை மீள ஒப்படைத்தல் உட்பட மீள் திறனாக்குதல்		28. வடக்கு மற்றும் கிழக்கில் பாதிக்கப்பட்ட (இன சிறுபான்மை) சனசமூகங்கள் மத்தியில் மிக அதிக முன்னுரிமை. சீர்திருத்தங்களின் ஒட்டுமொத்த நம்பகத்தன்மைக்கு அவசியம். GC(iii)
சமூக உள்ளடக்கம், சமூக பாதுகாப்பு வலை, மற்றும் மிகவும் பாதிக்கப்படக்கூடிய சமூகங்களின் பாதுகாப்பு: (02) 1 நடுத்தர காலம் மற்றும் 1 நீண்டதுகால ஆட்சி மட்டக்குறிகள்		29. பல்-பரிமாண வறுமைக் குறிகாட்டிகளையும் மற்றும் தரவு சேகரிப்பு செயல்முறைகளையும் மறுபரிசீலனை செய்வதன் மூலம், புதிய சமூகப் பாதுகாப்பு நிகர பண பரிமாற்றங்களின் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் அதிகரிக்கவும், அதே நேரத்தில் ஊனம், நோய் மற்றும் மனவதிர்ச்சி ஆகியவற்றுடனான குடும்பங்களுக்கு உலகளாவிய அணுகலை வழங்குதல்	33. மலையகத் தமிழ் பிரதேசங்களில் பயனாளிகளுக்கு சொந்தமான வீடமைப்புக்காக காணிகளை ஒதுக்குதல் மற்றும் தோட்டத் துறைத் தொழிலாளர்களுக்கு குறைந்தபட்ச வாழ்வாதார ஊதியத்தை (வீடமைப்புக்கும் மற்றும் வாழ்வாதாரத்திற்குமான உரிமை) வழங்குதல்	29: மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை: பாதிக்கப்பட்ட குழுக்கள் மத்தியில் கைமாற்ற முடியாதது GC (iii) 33: மலையகத் தமிழ் சனசமூகத்தின் மத்தியில் மிக உயர்ந்த பொது முன்னுரிமை. சீர்திருத்தங்களின் ஒட்டுமொத்த நம்பகத்தன்மைக்கு அவசியமானது. GC (iii)

அட்டவணை 2: ஆளுகை மட்டக்குறி பரிந்துரைகளின் விவரங்கள்

	பரிந்துரைக்கப்பட்ட ஆளுகை மட்டக்குறிகள்	தற்போதைய இலங்கை IMF திட்டத்தில் ஆளுகை ஏர்ப்பணிப்புக்கள்	வேறு நாடுகளில் IMF திட்டங்களில் இருந்து ஈர்த்தெடுக்க ப்பட்ட ஆளுகை தொடர்பான நடவடிக்கைகள்	பொது உசாவுகைகள் உட்பட இலங்கையில் ஆராய்ச்சியில் இருந்தும் மற்றும் பகுப்பாய்வில் இருந்தும் பெறப்பட்ட ஆளுகை நடவடிக்கைகள்	நிபுணர்களால் மற்றும் சிவில் சமூகத் தலைவர்களாலும் வழங்கப்படும் மதிப்பு
அ. தேவையான அரசிறை ஆளுகை விளைவுகளை உருவாக்குவதற்கு அவசியமான தற்போதைய முறைமைகளின் வெளிப்படைத்த-ன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புக்கூறலையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள்					
1	வரி விலக்குகள் தொடர்பான சகல தகவல்களையும் காட்சிப்படுத்தும் அரசிறை வெளிப்படைத்தன்மை தளமொன்றைப் பராமரித்தல்	சகல 3 துணை வகுதிகளையும் உள்ளடக்கிய, ஆளுகையில் IMF இன் 2018 ஆளுகையில் மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி ஈடுபாட்டின் மீதான கட்டமைப்பில் முக்கிய அரசு செயல்பாடு 1இன் (அரசிறை ஆளுகை) கீழ் வருகிறது[169] வருமான திறன், செலவினத் திறன் மற்றும் வரவு-செலவுத் திட்ட வெளிப்படைத்தன்மை.			மிக உயர்ந்தது (தொழில்முறை மற்றும் நடுத்தர வர்க்கத்தினர் மத்-தியில்)
1.1	அத்தகைய வரி விலக்குகளை வழங்க அதிகாரம் பெற்ற சகல சட்டங்கள் மற்றும் நிறுவனங்கள் ஆகியன மூலம் வரி விலக்கு பெறும் சகல நிறுவனங்களினதும் மற்றும் அரசுக்கு இழந்த வருமானம் மதிப்பீட்டினதும் முழுப் பட்டியலை வெளியிடுதல்.	✓			
1.2	முதலீடு மீதான அடிப்படையில் மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்கள் (ஒரு தெளிவான வரிச் சலுகை முறைமையை வரையறுத்தல்) ஊடாக சட்ட வரிச் சலுகைகளுக்கும் மற்றும் விலக்குகளுக்கும் கடுமையான மட்டக்குறிகளை அமைத்தல்.	✓			
1.3	மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்கள் சட்டத்தின் கீழ் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒவ்வொரு கருத்திட்டத்திற்கும் அடிப்படைக்கோட்பாடுகளை வெளியிடுதல்.			✓	உயர்ந்தது
1.4	கைவிடப்பட்ட வருமானத்துடன் ஒவ்வொரு மூலோபாய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டத்திற்கும் கருத்திட்டத் திட்டங்களையும் மற்றும் எதிர்வுகூறப்பட்ட நிதிகளையும் வெளியிடுதல்.				
1.5	இழந்த வருமானத்தின் மதிப்பீடொன்றுடன் குறிப்பிட்ட உற்பத்தி வகைகளையும் மற்றும் ஒவ்வொரு பயனாளிகளும் பெற்ற வரிச் சலுகைகளின் மதிப்பையும் பட்டியல்படுத்தி இறக்குமதிகள் மீது வரி விலக்குகள் அல்லது தள்ளுபடிகள் பெற்ற பயனாளிகளின் முழுப் பட்டியலொன்றை பிரசித்தப்படுத்தல்.				
1.6	tpyf;Ff;fhd murpiw tplaj;ijAk; mj;Jld; tpyf;fpd; jhf;fq;fisAk; kjpg;gha;e;J> xt;nthU tpyf;Ff;Fk; njhlh;Gila nghUshjhug; gFg;gha;itf; fpilf;fr;nra;jy;.				

169 See IMF (2018) Framework on Enhanced Fund Engagement in Governance, and in its "Governance Diagnostic Assessment One-Pager" circulated by the Governance Diagnostic Assessment Team to interlocutors in Sri Lanka in April 2023.

2	ஒவ்வொரு ஆண்டும் மார்ச் 31க்குள், அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரவு-செலவுத் திட்டத்திற்கு எதிராக முந்தைய ஆண்டின் செலவின மாறுபாடுகளையும் மற்றும் அதற்கான விளக்கங்களையும் குறித்துரைத்து வருடாந்த அறிக்கையை வெளியிடுதல்	செலவினத் திறன், வரவு-செலவுத் திட்ட வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் மேற்பார்வை அதிகாரத்தின் ஆளுகை ஆகிய சகல 3 துணை வகைகளையும் உள்ளடக்கி IMFஇன் 2018 கட்டமைப்பில் முக்கிய அரசு செயல்பாடுகள் 1 மற்றும் 2 ஆகியனவற்றின் (நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை) கீழ் வருகிறது	✓	பொது மக்கள் மத்தியில் மிக உயர்வான
3	மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 0.1% வருடாந்த வருமானம் இழப்பை ஏற்படுத்தக்கூடிய வருமான நடவடிக்கைகளில் மாற்றங்களை விவரிக்கும் வருமானம் அறிக்கையின் காலாண்டு வெளியீடு	அரசு செயல்பாடு 1 அரசிறை ஆளுகை	✓	பொது மக்கள் மத்தியில் மிக உயர்வான
4	கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் தகுதியான கருத்துக்களை முறைப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் பின்தொடர்தல்களை வெளியிடுதல்			
5	பொறுத்தமானவாறு மீளவாயப்பட்ட அரசிறை முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டத்தின் (FMRA) சகல விதிகளையும் அமுல்படுத்துவதுடன், இணங்காததைக் கையாள்வதற்கான வெளிப்படையான விதிகள் எதுவும் சட்டத்தில் இல்லை என்பதால், இணங்கவில்லை என்றால் அபராதம் விதிக்கப்படும் என்பதை உறுதிப்படுத்தல்	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை	✓	
5.1	8 இலக்கங்கள் வரையிலான சகல வருமானம் குறியீடுகளிலும் வரி அறவிடல் செயல்திறன், அத்துடன் வரி அறவிடலில் உண்மையானதும் மற்றும் எதிர்வுகூறப்பட்டதுமான பற்றாக்குறை ஆகியவற்றை அமைக்கும் வருடாந்த அறிக்கையை வெளியிட FMRAஐ திருத்துதல்			
5.2	அரசியலமைப்பின் "அரசுக் கொள்கைகளினதும் மற்றும் அடிப்படைக் கடமைகளினதும் வழிகாட்டுதல் கோட்பாடுகள்" போன்ற அரசியலமைப்பின் ஆறாம் அத்தியாயத்தில் உள்ளவை போன்ற முடிவெடுக்கும் கொள்கைகள் மற்றும் பின்பற்றப்படும் வழிகாட்டுதல்கள் ஆகியன உட்பட நிதி விவகாரங்கள் தொடர்பான சகல அமைச்சரவை முடிவுகளை வெளியிடுதல். மேலதிகமாக, எடுக்கப்பட்ட முடிவுகளுக்கான காரணங்களும் மற்றும் நியாயங்களும் அத்துடன் அந்த முடிவுகள் எடுக்கப்பட்ட சகல ஆவணங்களும் பொதுமக்களுக்கு கிடைக்கச் செய்யப்பட வேண்டும்.	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை	✓	
5.3	சகல முக்கிய 52 SOEகளின் வருடாந்த கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிதிநிலை அறிக்கைகளை நேரகாலத்திற்கு தயாரித்து, வெளியிடுவதைக் கட்டாயமாக்க FMRAஐத் திருத்துதல்			
6	மொத்தச் செலவினங்களில் 3%க்கு தேசிய வரவு-செலவுத் திணைக்களத்தின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளின் கீழ் வரவு-செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளை (தன்னிச்சையாகச் செலவிடுதல்) கட்டுப்படுத்தல்			
7	வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறல் அமைப்புகளை அமுல்படுத்துவதன் மூலம் அரசியல் தலைவர்களுக்கும் மற்றும் சிரேஷ்ட அதிகாரவர்க்கத்தினருக்கும் வழங்கப்படும் நன்மைகள் தொடர்பாக ஊழலையும் மற்றும் விரயத்தையும் குறைத்தல்			
7.1	வாகன வகையின்படி ஒவ்வொரு அமைச்சிற்கும் சொந்தமான வாகனப் பதிவேட்டின் வருடாந்த வெளியீடு			
8	அரச சேவையின் அரசியல்மயமாக்கலைக் கவனத்திற்கெடுத்தல்:			

8.1	வெளிப்படையான பொது கலந்துரையாடலொன்றின் மூலம் அமைச்சுச் செயலாளர்களுக்கும் மற்றும் ஏனைய சிரேஷ்ட அரசு சேவையாளர்களுக்கும் வெளிப்படையான தெரிவு, மதிப்பீடு மற்றும் பதவி உயர்வு ஆகிய அளவுகோலை உருவாக்கி, ஆறு மாதங்களுக்குள் இந்த அளவுகோலைச் சமச்சீராகச் செயல்படுத்தல்.					
9	சந்தைக்கு வெளியே விற்பனை மற்றும் கொள்முதல் விகிதங்களை மதிப்பிடுவதற்கு போதுமான விவரங்களுடன் ஊழியர் சேமலாப நிதியின் (EPF) சகல இரண்டாம் நிலை சந்தைப் பரிவர்த்தனைகள் தொடர்பான தரவை வெளியிடுதல் (2019இல் வெளியிடப்பட்ட EPFஇன் தடயவியல் கணக்காய்வுகள் மூலம் பகுப்பாயப்பட்டவாறு)	அரசு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை மற்றும் 3 மத்திய வங்கி ஆளுகை			✓	மிக உயர்ந்தது (கைமாற்ற முடியாதது)
9.1	மத்திய வங்கியின் (அ) EPF மற்றும் வேறு பழமையான நிதியங்கள் மற்றும் (ஆ) அக்கறையின் முரண்பாடு வெளிப்படுவதைத் தடுப்பதற்காக கடன் ஏலத்தின் முகாமைத்துவம் ஆகியவற்றுக்கு இடையே தெளிவான பிரிவினையை உறுதிசெய்தல்				✓	
9.2	இலங்கையில் நடத்தப்படும் பழமைக் கோட்பாடு-சாராத உள்ளூர் நாணய உள்நாட்டுக் கடன் மறுசீரமைப்பை நியாயப்படுத்தும் தொடர்புடைய தரவையும் மற்றும் பகுப்பாய்வுகளையும் ஆட்சிப் பரப்பில் வைத்தல்				✓	
9.3	பரி பசு கொள்கையை உட்பொதிக்கவும் மற்றும் உள்ளூர் நாணயக் கடனில் நம்பிக்கையை மீளக் கட்டியெழுப்பவும் இலங்கையில் உள்ளூர் திறைசேரி உண்டியல்களையும் மற்றும் முறிகளையும் வழங்குவது தொடர்பான சட்டங்களைத் திருத்துதல்					
10	தகவல் அறியும் உரிமைச் சட்டத்தின் 9ஆவது பிரிவின் கீழ் கோடிட்டுக் காட்டப்பட்டுள்ள செயலில் வெளிப்படுத்தல் தேவைகளுக்கு இணங்குவதை உறுதி செய்தல். 2016இன் இல.12இன் படி, திட்டம் தொடங்குவதற்கு மூன்று மாதங்களுக்கு முன் திட்டம் தொடர்பான தகவல்களை வெளியிடுவதற்கு பொறுப்பான அமைச்சரைக் கட்டாயப்படுத்துகிறது.					
11	அரச கடன் மீது புதுப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் ஒரு முழுமையான தொகுப்பின் காலாண்டு வெளியீடு					
12	சகல குறிப்பிடத்தக்க பொது கொள்முதல் ஒப்பந்தங்களையும் வெளியிடும் ஒரு நிகழ்நிலைத் தளத்தைப் பராமரித்தல் (இணைக்கப்பட்ட விநியோகஸ்தர்களின் ஏதேனும் தொகுதிக்கு ஒட்டுமொத்தமாக ரூ 100 மில்லியனுக்கும் மேலாக இருக்கும் போது)	✓	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை அரசு செயல்பாடு 4 சந்தை ஒழுங்குவிதிகள்			மிக உயர்ந்தது (கைமாற்ற முடியாதது)
13	சட்டக் கட்டமைப்பை பாரபட்சமின்றி செயல்படுத்துவதை உறுதிசெய்து, அதில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நபர்களின் சொத்துப் பிரகடனங்களைப் பொது அணுகலையும் மற்றும் அதைச் செயல்படுத்துவதற்கான விதிமுறைகளையும் வெளியிடுதல்.	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை				
14	அரசியலமைப்புரீதியாக ஆணையிடப்பட்ட காலக்கெடுவிற்கு ஏற்ப தேசிய தேர்தல்களை நடத்துதல்					
14.1	ஒத்திவைக்கப்பட்ட உள்ளூராட்சிச் சபை (LGA) மற்றும் மாகாண சபை (PC) தேர்தல்களை அடுத்த 3 மாதங்களுக்குள் நடத்துதல்.					
14.2	தேர்தல் ஆணைக்குழுவின் நிதிநிலை சுதந்திரத்தை அதிகரித்தல்.					
15	மின்னணு முறைமையை அமைப்பதன் மூலம் தேர்தல் பிரச்சார செலவினக் கண்காணிப்பு குற்றங்களை வினைப்படுத்துவதை உறுதி செய்தல்.					

16	இலஞ்ச அல்லது ஊழல் சார்த்துரைகளை விசாரிப்பதற்கான ஆணைக்குழு (CIABOC) சட்டத்தை திறம்படவும் மற்றும் சமமாகவும் விசாரணை செய்வதற்கும் அத்துடன் பயன்படுத்துவதற்கும் தயாராக உள்ளது என்பதை அதன் புதிய அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்துவதன் மூலம் சுட்டிக்காட்டப்படுகிறது:	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை			
16.1	அபிவிருத்திப் பங்காளிகளிடமிருந்து திறன் உதவி உட்பட CIABOCக்கு போதுமான வளம்.				
16.2	விசாரணைகள், புலன்விசாரணைகள் அல்லது வழக்குகள் ஆகியவற்றின் எண்ணிக்கை பற்றிய வருட-ாந்த அறிக்கையானது CIABOCஇன் முன்னாள் அதி-காரங்களைப் பயன்படுத்தத் தொடங்கியது.				
16.3	CIABOCஇன் புதிய அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தி தாக்கல் செய்யப்பட்ட வழக்குகளின் எண்ணிக்கை குறித்து ஆண்டுதோறும் அறிக்கையிடுதல். 1. ஏதேனும் அரச அதிகாரசபையின் அல்லது நிபுணர்களின் உதவி பெறப்பட்ட தருணங்கள். 2. ஊழலுக்கு உகந்ததா என்பதைக் கண்டறிய அரச அதிகாரசபையின் சட்டங்கள், நடைமுறைகள், செயல்முறைகள் ஆகியவற்றின் தேர்வுகளின் எண்ணிக்கை. 3. கூட்டு விசாரணைகளின் எண்ணிக்கை மற்றும் இலங்கையிலும் மற்றும் இலங்கைக்கு வெளியேயும் கூட்டுப் புலன்விசாரணைகளுக்காக நிறுவப்பட்ட தருணங்களின் எண்ணிக்கை. 4. பணிப்பாளர் நாயகத்தால் வழங்கப்பட்ட பிடியாணைகளின் எண்ணிக்கை மற்றும் பிடியாணை இல்லாமல் கைதுகள். 5. உறுதி செய்யப்பட்ட தண்டனைகளின் எண்ணிக்கை உட்பட விசாரணைகளினதும் மற்றும் தண்டனை அல்லாத பறிமுதல் மீது ஆரம்பிக்கப்பட்ட வழக்குகளினதும் எண்ணிக்கை. 6. தனியார் மற்றும் அரசாங்கத் துறையால் கடைப்பிடிக்கப்பட வேண்டிய CIABOCஆல் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட நடத்தை விதிகளின் தருணங்களினதும் மற்றும் இயல்புகளினதும் எண்ணிக்கை. 7. நடைமுறைகள் அல்லது செயல்முறைகள் குறித்து அரசாங்கத் திணைக்களங்களுக்கு அல்லது அரசாங்க அதிகார சபைகளுக்கு அறிவுறுத்தப்பட்ட மற்றும் அத்தகைய நடவடிக்கைகளை செயல்படுத்துவதை கண்காணிக்கப்பட்ட தருணங்களின் எண்ணிக்கை 8. ACAஇன் கீழ் ஒரு குற்றம் இருக்கலாம் அல்லது செய்யப்பட்டதாக சந்தேகிக்கப்படும் ஓர் அரசு அதிகாரமுடையவரிடமிருந்து அல்லது சட்ட வினைப்படுத்தல் அதிகாரமுடையவரிடமிருந்து பெறப்பட்ட பரிந்துரைகளின் எண்ணிக்கை. 9. CIABOCஆல் உருவாக்கப்பட்ட விதிகளின் பட்டியல். 10. CIABOCஇன் பணிகளின் திறமையான நிறைவேற்றத்திற்கு உதவுவதற்காக உள்ளூராட்சிச் சேவை, உள்ளூராட்சி அதிகாரசபை, அரசாங்கச் சேவை, அரசாங்கக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் அரசாங்க கணக்காய்வு சேவை ஆகியவற்றின் அலுவர்களினதும், அதிகாரிகளினதும் மற்றும் ஊழியர்களினதும் எண்ணிக்கை மற்றும் இயல்பு				
16.4	ACA nray;ghl;bw;F te;j 12 khjq;fSf;Fs; fzprkhd mur tsq;fis cs;slf;fpa ngUk; Coy; njhlh;ghd Fiwe;jJ 5 cah;kl;l tplaq;fs; kPJ tof;Fj; njhLg;Gf;fis Muk;gpj;jy;.				

17	ntspg;gilj;jd;ikia cWjp nra;tjw;fhf rfy ghhpa mstpyhd cl;fl;likg;G jpl;lq;fSf;fhd #oy; jhf;f kjpg;gPLfs; (EIAs) njhlh;ghd rfy Mtzq;fisAk; njhluwh GFKfj;jpy; ntspapLjy;[170]		✓		
18	murpayikg;Gr; rl;lj;jpy; $wg;gl;Ls;s mbg;gil chpikfisg; gad;gLj;Jk; [dehaf kWg;G kw;Wk; vjph;g;G cl;gl> epUthfj;jpd; rfy nghUj;jkhd mk;rq;fspYk; rptpy; nraw;ghLfSf;fhd Fbkf;fspd; re;ju;g;gj;ijg; ghJfhj;jy; kw;Wk; epiyepWj;Jjy;.				

ஆ. விரிநிலை-அரசியல்-பொருளாதார ஸ்திரத்தன்மையையும் மற்றும் நிலைத்தன்மையையும் மேம்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள்				
19	mq;fPfhpf;fg;gl;l jpl;lq;fs; ,y;yhky; thptpjpg;G khw;wq;fSf;fhd tpUg;Ghpikapd; mjpfg;gbahd gad;ghl;il mfw;w rfy thp njhlh;ghd rl;lq;fisj; jpUj;Jjy;	muR nray;ghL 2 epjpepiyj; Jiw Nkw;ghh;it	✓	
20	இலங்கை கைசாத்திட்டுள்ள புகையிலை கட்டுப்பாடு (உறுப்புரை 6) மீதான கட்டமைப்பு சமவாயத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட விலை மற்றும் வரி நடவடிக்கைகளை முழுமையாக அமுல்படுத்தல்	muR nray;ghL 1 murpiw MSif	✓	
21	1.1 மற்றும் 1.2 பரிந்துரைகளில் ஐந்தாண்டு சராசரி வரி விலக்குகளில் (எண்ணிக்கையினதும் அத்துடன்/அல்லது மதிப்பினதும் அடிப்படையில்) 10% வருடாந்த குறைப்பொன்றைச் சாதிக்கும்	muR nray;ghL 1 murpiw MSif	✓	Jiwapy; epGzh;fs; kj;jpapy; cauthd
22	மத்திய வங்கியின் அடிப்படைக்கோட்பாடுக்கு வெளியில் ஒரு பொதுக் கடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்தை அமைத்தல்:			
23	கோரப்படாத முன்மொழிவுகளை மேற்பார்வையிட தேசிய கொள்முதல் ஆணைக்குழுவை வலுப்படுத்துதல் மற்றும் பொது ஆலோசனையுடன் 2019இன் கொள்முதல் வழிகாட்டுதல்களை நிறைவேற்றுதல்	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை அரசு செயல்பாடு 4 சந்தை ஒழுங்குவிதிகள்	✓	மிக உயர்ந்தது (கைமாற்ற முடியாதது)
24	கொள்முதலில் போட்டி விலைகோரலில் மிகக் குறைந்த விகிதத்திலும் (மதிப்பில்) மற்றும் 10 பில்லியன் ரூபாய்க்கு மேலாகவும் பத்து அரசு அமைச்சுக்கள்/ முகவராண்மைகள் மீது சிறப்பு கணக்காய்வுகளை நடத்துதல்	அரசு செயல்பாடு 2 நிதிநிலைத் துறை மேற்பார்வை அரசு செயல்பாடு 4 சந்தை ஒழுங்குவிதிகள்	✓	kpf cah;e;jJ
25	பொதுவில் அணுகக்கூடிய, தொடரறா அக்கறையின் முரண்பாட்டுப் பதிவேட்டொன்றை நிறுவுதல்:			
25.1	ACA,y; Fwpg;gplg;gl;Ls;sgb> mth;fspd; gjtpf;fhyj;jpd; njhlf;fj;jpYk; kw;Wk; KbtpYk; mj;Jld; mt;tg;NghJ mYtyfj;jpd; nrhj;Jg; gpufldq;fis toq;Ftjw;F nghWg;ghd egh;fspd; tiffshy; Kuz;ghLfisf; fl;lhkhf ntspg;gLj;Jjy;.			

170 "The abuse of high-level power that benefits the few at the expense of the many, and causes serious and widespread harm to individuals and society" – found at https://www.transparency.org/en/corruptionary/grand-corruption. See also https://www.unodc.org/documents/ NGO/Grand_Corruption_definition_with_explanation_19_August_2016_002_1.pdf

25.2	அரச அலுவலகத்தின் செயல்பாட்டில் அக்கறையின் முரண்பாடொன்றைக் கொண்டிருக்கக்கூடிய பணி வரலாறு, குழு உறுப்புரிமைகள், பங்குடமை, பணிப்பாளர் பதவிகள், பிரதிநிதித்துவ வகிபங்குகள், நன்கொடையாளர்கள் மற்றும் நலன்கள் ஆகியவற்றை வெளிப்படுத்துவதை வேண்டுதல்.				
25.3	மேற்பார்வைக்கு பயனுள்ள கண்காணிப்பு உறுப்பொன்றை அமைத்தல்				
26	அரசு நிறுவனங்களின் வெளிப்படையானதும் மற்றும் பொறுப்பானதுமான முகாமைத்துவத்திற்கான ஒழுங்குவிதிகளை இயற்றுதல்:	✓	muR nray;ghL 2 epjpepiyj; Jiw Nkw;gh- h;it	kpf cah;e;jJ	
26.1	அரசிறை வருமானத்தை நேரடியாகப் பாதிக்கும் அவற்றின் பரவலான ஊழல் பாதிப்புக்குட்படும் நிலைகளைக் கவனத்திற்கெடுப்பதற்கு சுங்கம், கலால் மற்றும் உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம் உட்பட வரி வருமான முகவராண்மைகளின் சீர்திருத்தம்.	✓	muR nray;ghL 2 epjpepiyj; Jiw Nkw;gh- h;it	kpf cah;e;jJ	
27	xt;nthU NtisAk; epiyapaw; fl;lis ,y. 114,d; fPo; ehlhSkd;wk; xj;jpitf;fg;gl;ljdhy; tpNrlkhf> nghJf; fzf;Ffs; FO (COPA), nghJ epWtdq;fs; kPjhd FO (COPE) kw;Wk; nghJ epjp kPjhd FO (COPF) Mfpatw;wpd; gzpfSf;F ,ilA+W Vw;gLtijj; jLg;gjw;fhf> njhlh;r;rpahfTk; kw;Wk; nghWg;Gf;$wiyr; rpwg;ghfTk; gpujpgypf;Fk; tifapy;> ehlhSkd;w epiyapaw; fl;lisfisj; jpUj;Jjy;			✓	Jiwapy; epGzh;fs; kj;jpapy; cah;thd
28	இலங்கையின் வடக்கிலும் மற்றும் கிழக்கிலும் இராணுவத்தையகற்றுதல் மூலம் தேவையற்ற இராணுவச் செலவினங்களைக் குறைத்தல், தனியார் மற்றும் பொதுவான அரச காணிகளை மீள ஒப்படைத்தல் உட்பட விடுவிக்கப்படுவதற்கு முன்னர் இராணுவப் பணியாளர்களை மீள் திறனாக்குதல்	muR nray;ghL 1 murpiw MSif	✓	மிக அதிகம் (பாதிக்கப்பட்ட பகுதிகளில் உள்ள சிறுபான்மை குழுக்களிடையே பேச்சுவார்த்தைக்குட்பட்டது அல்ல)	
29	பல்-பரிமாண வறுமைக் குறிகாட்டிகளையும் மற்றும் தரவு சேகரிப்பு செயல்முறைகளையும் மறுபரிசீலனை செய்வதன் மூலம், புதிய சமூகப் பாதுகாப்பு நிகர பண பரிமாற்றங்களின் வெளிப்படைத்தன்மையையும் மற்றும் பொறுப்புணர்வையும் அதிகரிக்கவும், அதே நேரத்தில் ஊனம், நோய் மற்றும் மனவதிர்ச்சி ஆகியவற்றுடனான குடும்பங்களுக்கு உலகளாவிய அணுகலை வழங்குதல்	✓			kpf mjpfk; (ghjpf;fg;gl;l FOf;fspilNa ifkhw;w Kbahj)
30	rl;ltpNuhj epjp Xl;lq;fs; (IFFs) njhlh;ghd Kiwahd Nkw;ghh;itiaAk; kw;Wk; mKyhf;fj;ijAk; cWjp nra;jy;:				

30.1	epjp epWtdq;fSk; (FIs) kw;Wk; Fwpj;njhJf;fg;gl;l epjprhuh tzpfq;fSk; (DNFBs) kw;Wk; nghJkf;fSk; mZff;$ba murpay;hpjpahf mk;gyg;gLj;jg;gLk; egh;fs; (PEP) juTj;jsj;ij epWTjy;				
30.2	xU ntspg;gilahf; mZff;$ba> njhluwh gadspf;Fk; chpj;Jhpikg; gjpNtl;il mwpKfg;gLj;Jjy;				

இ. ஊழல் அபாயம் மற்றும் தண்டனையின்மை ஆகியவற்றை கணிசமாகக் குறைக்க தேவையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களை நோக்கிய நடவடிக்கைகள்.					
31	பரந்த உசாவுகையுடன் ஊழலுக்கு எதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்திற்கு (UNCAC) இணங்க, சொத்து மீட்பு மீது சட்டத்தை நிறைவேற்றுதல் அத்துடன் ஞுவயுசுஇலிருந்து (திருடப்பட்ட சொத்து மீட்பு முன்னெடுப்பு) தொழில்நுட்ப உதவியுடன் ஏற்கனவே ஆரம்பிக்கப்பட்டவை உட்பட முக்கிய ஊழல் வழக்குகளில் முன்னேற்றத்தை உறுதிசெய்தல்.	✓	muR nray;ghL 6 gzk; ryitn-ra;jy;	✓	kpf cah;e;jJ (ifkhw;w Kbahj)
32	NtW ehLfspy; epWtg;gl;l MNyhrid mYtyfq;fs; kPjhd mbg;gilapy; IMF njhopy;El;g topfhl;LjYld; xU epGzj;Jt RahjPd Coy; tof;Fj;njhLjy; mYty-fj;ij epWTjy;		✓		kpf cah;e;jJ (ifkhw;w Kbahj)
33	மலையகத் தமிழ் பிரதேசங்களில் பயனாளிகளுக்கு சொந்தமான வீடமைப்புக்காக காணிகளை ஒதுக்குதல் மற்றும் தோட்டத் துறைத் தொழிலாளர்களுக்கு குறைந்தபட்ச வாழ்வாதார ஊதியத்தை (வீடமைப்புக்கும் மற்றும் வாழ்வாதாரத்திற்குமான உரிமை) வழங்குதல்			✓	kpf cah;e;jJ (FOf;fs; kj;jpapy; kj;jpapy; ifkhw;w KbahjJ)
34	முடிவெடுப்பதில் அர்த்தமுள்ள சுதந்திரத்தை உறுதி செய்வதற்காக அரசியல் சாராத பிரதிநிதிகளின் அதிக வீதம் இருக்கும் வகையில் அரசியலமைப்புச் சபையின் அடக்கத்தையும் மற்றும் கட்டமைப்பையும் மாற்றுதல்.			✓	நிபுணர்களுக்கு முன்னுரிமை

BIBLIOGRAPHY

A Fair, Transparent and Accountable Taxation System for Sri Lanka. (2023, March). *Professionals' Trade Union Alliance (PTUA)*.

Addressing the Tax Challenges of the Digital Economy. (2014, September 16). *OECD iLibrary* . doi:https://doi.org/10.1787/9789264218789-en

Alecci, S. (2021, October 04). *Sri Lankan power couple piled up luxury homes, artworks and cash offshore as ruling family rose and rose*. Retrieved from The International Consortium of Investigative Journalists (ICIJ): https://www.icij.org/investigations/pandora-papers/sri-lanka-rajapaksa-family-offshore-wealth-power/

Alphonsus, D. (2019). Sri Lanka's Post-War Defence Budget: Overspending and Underprotection. *ISAS South Asia Scan*. Retrieved from https://www.isas.nus.edu.sg/papers/sri-lankas-post-war-defence-budget-overspending-and-underprotection/#:~:text=However%2C%20despite%20this%20flux%2C%20there,spends%20its%20defence%20budget%20inefficiently.

An Overview of Kleptocratic Tactics in Sri Lanka. (2023). *Unpublished manuscript, Transparency International Sri Lanka*, 04.

(2021). *Annual Report* . Tea Small Holdings Development Authority. Retrieved from https://tshda.lk/wp-content/uploads/2023/03/Annual-Report-2021-English2023.03.01-final.pdf

Annual Report (2013). (2014, September 30). Auditor General Department. Retrieved from http://www.auditorgeneral.gov.lk/web/images/audit-reports/upload/2013/annualreport2013/ADGSL-Annual-Report-2013-English.pdf

(2022). *Annual Report (Statistical Appendix Table 40 and Table 104).* Central Bank of Sri Lanka. Retrieved from https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/publications/annual_report/2022/en/15_Appendix.pdf

(2023). *Anti-Corruption Act, No 9 of 2023.* Retrieved from http://documents.gov.lk/files/bill/2023/4/319-2023_E.pdf

(2021). *Appropriation Act, No. 30 OF 2021.* Retrieved from http://documents.gov.lk/files/act/2021/12/30-2021_E.pdf

Article 156B of the Constitution. (n.d.). Sri Lanka. Retrieved from https://www.parliament.lk/files/pdf/constitution.pdf

Asset Recovery: Switzerland and Uzbekistan Sign Agreement on Return of USD 131 Million – Statement by Uzbek Civil Society Activists. (2020, September 16). Retrieved from UNCAC Coalition: https://uncaccoalition.org/asset-recovery-switzerland-and-uzbekistan-sign-agreement-on-return-of-usd-131-million-statement-by-uzbek-civil-society-activists/

Balasubramanian, S., & Pacheco, C. (2015). *Achieving Development Impact with an Inclusive Asset-Return Model: The Case of the BOTA Foundation in Kazakhstan.* Washington, DC: IREX -International Research and Exchanges Board. Retrieved from https://www.irex.org/sites/default/files/node/resource/bota-case-study_0.pdf

Benefits of Trade and Investment Liberalization and Facilitation by APEC Economic Committee. (November, 2002). Retrieved from https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2002/12/benefits-of-trade-and-investment-liberalization-and-facilitation-2002/02_ec_tilf_rpt.pdf

Budget Speech 2017. (n.d.). Retrieved from Ministry of Finance: https://www.treasury.gov.lk/api/file/52172dca-c11e-457c-b1a2-9b1272097742

Camacho, G. (2021, July 27). *Primary destination countries for illicit money originating in Sri Lanka.* Retrieved from Transparency International Anti-Corruption Helpdesk Answer - Knowledge Hub: https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/helpdesk/Helpdesk-answer-for-TI-SriLanka_Destination_Illicit_Money-2021.pdf

(2021). *Central African Republic: Technical Assistance Report-Governance Diagnostic Report.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/01/07/Central-African-Republic-Technical-Assistance-Report-Governance-Diagnostic-Report-49991

(2022). *Chapter 6 – Annual Report.* Central bank of Sri Lanka. Retrieved from https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/publications/annual_report/2022/en/10_Chapter_06.pdf

(2018). *Committee on Public Finance Budget Report.* The Committee on Public Finance(COPF). Retrieved from https://publicfinance.lk/en/report/budgetreport-copf-2018

(2019). *Committee on Public Finance Budget Report.* The Committee on Public Finance (COPF). Retrieved from https://publicfinance.lk/en/report/budgetreport2-copf-2019

(2018). *Country Review Report of Sri Lanka.* United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). Retrieved from https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2018_09_03_Sri_Lanka_Final_Country_Report.pdf

Dávid-Barrett, E. (2023). State capture and development: a conceptual framework. *Journal of International Relations and Development volume* (26), 224-244. doi:https://doi.org/10.1057/s41268-023-00290-6

Defining Grand Corruption. (n.d.). Retrieved from Definitions by TISL and UNODC: https://www.transparency.org/en/corruptionary/grand-corruption and https://www.unodc.org/documents/NGO/Grand_Corruption_definition_with_explanation_19_August_2016_002_1.pdf

(2021). *Democratic Republic of the Congo: Technical Assistance Report-Governance and Anti-Corruption Assessment.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/05/25/Democratic-Republic-of-the-Congo-Technical-Assistance-Report-Governance-and-Anti-Corruption-50191

(2022). *Diagnostic Report on Governance and Corruption – Zambia* . International Monetary Fund (IMF).

Does Sri Lanka Need More Rules or Better Compliance? by Verite Research . (2023, April 25). Retrieved from https://www.veriteresearch.org/publication/https-www-veriteresearch-org-wp-content-uploads-2023-04-20230425_pfp_needforcomplianceinsight_f-pdf/

Dullewe, M. (2023, June 23). *Broadcasting Authority Bill: Self or co-regulation the way forward?* Retrieved from The Morning.lk: https://www.themorning.lk/articles/2CzPwOnx9RLLOpAIj4AR

Employees' Provident Fund Act, Section 5. (n.d.). Sri Lanka. Retrieved from https://epf.lk/?page_id=246

Exceptionalism of Domestic Debt Restructuring in Sri Lanka. (2023, August 08). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research : https://publicfinance.lk/en/topics/exceptionalism-of-domestic-debt-restructuring-in-sri-lanka-1691519159

FCTC Evaluation - Sri Lanka's compliance with Article 6: Price and tax measures to reduce the demand for tobacco. (2016). Retrieved from Publications by Verite Research : https://www.veriteresearch.org/publication/fctc-compliance-price-tax-measures-reduce-tobacco-demand/

Fernando, A. (2013, December 15). *Politicization of public service*. Retrieved from Colombo Telegraph: https://www.colombotelegraph.com/index.php/politicization-of-public-service/

(2019). *Final Report |Rfp2| Forensic Audit - Investigation On Primary And Secondary Market Transactions Of Employees Provident Fund Involving Treasury Bonds Issued - Transacted During The Period From 1 January 2002 To 28 February 2015.* The Central Bank of Sri Lanka.

Financial Transaction Reporting Act No.6 of 2006. (2006, March 10). Sri Lanka. Retrieved from http://fiusrilanka.gov.lk/docs/ACTs/FTRA/Financial_Transactions_Reporting_Act_2006-6_(English).pdf

Financing Infrastructure: The (non) Concessionally of Concessional Loans. (2020). Retrieved from https://www.veriteresearch.org/publication/financing-infrastructure-the-non-concessionality-of-concessional-loans/

Financing Infrastructure: The (non) Concessionally of Concessional Loans. (2020). Retrieved from Publications by Verite Research: https://www.veriteresearch.org/publication/financing-infrastructure-the-non-concessionality-of-concessional-loans/

Flawed rationale behind EPF re-entering the stock market. (2019). Retrieved from Insights by Verite Research : https://www.veriteresearch.org/publication/flawed-rationale-behind-epf-re-entering-the-stock-market/

Fonseka, B., & Ganeshathasan, L. (2016). *Hybrid vs. Domestic: Myths, Realities and Options For Transitional Justice in Sri Lanka.* Colombo: Centre for Policy Alternatives (CPA). Retrieved from https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2016/01/Hybrid-vs.-Domestic-Myths-Realities-and-Options-for-Transitional-Justice-in-Sri-Lanka.pdf

Gazetted Taxes are 4.3ppt to 15.4ppt of Income Higher than Proposals Affirmed in the Interim Budget. (2022, October 24). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/gazetted-taxes-are-4-3ppt-to-15-4ppt-of-income-higher-than-proposals-affirmed-in-the-interim-budget-1666627103

Global Forum on Asset Recovery - Final Report. (2017). *Global Forum on Asset Recovery Under Stolen Asset Recovery Initiative (StAR)* (p. 30). World Bank and UN Office of Drugs and Crime. Retrieved from Global Forum on Asset Recovery - The Stolen Asset Recovery Initiative : https://star.worldbank.org/publications/final-gfar-report

Global Forum on Asset Recovery. (2017). *Global Forum on Asset Recovery Communique under Stolen Asset Recovery Initiative (StAR).* Washington, DC: World Bank and UN Office of Drugs and Crime. Retrieved from https://star.worldbank.org/sites/star/files/20171206_gfar_communique.pdf

Guidelines for Designated Non-Finance Businesses on Identification of Beneficial Ownership, No. 02 of 2019 . (2019, September 02). Retrieved from The Financial Intelligence Unit of Sri Lanka (FIU) - The Central Bank: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2019/Guideline-02-2019.pdf

Guidelines for Financial Institutions on Identification of Beneficial Ownership, No. 04 of 2018 . (2018, April 19). Retrieved from The Financial Intelligence Unit of Sri Lanka (FIU) - The Central Bank: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2018/Guideline-04-2018.pdf

Guidelines on Identification of Politically Exposed Persons, No. 03 of 2019. (2019, October 01). Retrieved from The Financial Intelligence Unit of Sri Lanka (FIU) - The Central Bank: http://fiusrilanka.gov.lk/docs/Guidelines/2019/Guideline-03-2019.pdf

Gunaratne, S. (2017). *Election Campaign Finance in Sri Lanka.* Colombo: Transparency International Sri Lanka. Retrieved from https://archive.tisrilanka.org/wp-content/uploads/2019/05/CampaignFinance.pdf

Gunaratne, S., Herat, M., & Obeyesekere, A. (2016). *CSO GFAR report on Sri Lanka by Transaparency International Sri Lanka*. Retrieved from UNCAC Coalition: https://uncaccoalition.org/files/Asset-Recovery-Sri-Lanka-Full-Report.pdf

Have Governments Fulfilled their Agriculture & Irrigation-related Budget Promises? (2020, August 15). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/Have-Governments-Fulfilled-their-Agriculture--Irrigation-related-Budget-Promises-1630052371

Herat, M. (2019, February 22). *Analysis of the Proposed Proceeds of Crime Legislative and Policy Framework In Sri Lanka.* Retrieved from Transparency International Sri Lanka: https://www.tisrilanka.org/analysis-of-the-proposed-proceeds-of-crime-legislative-and-policy-framework-in-sri-lanka/

Herath, A. (2023, July 08). *CIABOC dropped 95 cases involving political figures – AKD*. Retrieved from Ceylon Today: https://ceylontoday.lk/2023/07/08/ciaboc-dropped-95-cases-involving-political-figures-akd/

Implications on revenue due to reduction in the Special Commodity Levy on Sugar. (2023). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/government-revenue-loss-due-to-the-sugar-tax-cut-1639643938

Income Tax Threshold Change. (2021, November 08). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/income-tax-threshold-changes-1636353731

Infrastructure Watch. (2023). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://dashboards.publicfinance.lk/infrastructure-watch/

Interim Budget Speech 2022. (n.d.). Retrieved from Ministry of Finance: https://www.treasury.gov.lk/api/file/69d90eaf-5eda-4947-9b43-0cb1f99ccef0

Jayamanne, S. (2020, January 09). *Are Citizens Shirking Their Responsibility? The Reality Of Curbing Corruption In Sri Lanka*. Retrieved from https://ciaboc.gov.lk/media-centre/international-relations/856-the-article-on-anti-corruption-by-the-director-general-for-the-junior-bar-law-journal

Jayawardana, S. (2023, July 09). *After much protests by Opposition over delays, 2nd reading of Anti Corruption Bill passed without a vote*. Retrieved from The Sunday Times: https://www.sundaytimes.lk/230709/columns/after-much-protests-by-opposition-over-delays-2nd-reading-of-anti-corruption-bill-passed-without-a-vote-524917.html

Jayawardene, K. P. (2021, February 07). A hard rain' destined to fall on Sri Lanka's institutions of justice. *The Sunday Times*. Retrieved from http://www.sundaytimes.lk/210207/columns/a-hard-rain-destined-to-fall-on-sri-lankas-institutions-of-justice-431716.html

Jayaweera, A. (2022, November). *efence expenditure: The elephant in the Budget*. Retrieved from Advocata.lk: https://www.advocata.org/commentary-archives/2022/11/27/defence-expenditure-the-elephant-in-the-budget

Jones, S. (2017). *Digital Solutions for Political Finance Reporting and Disclosure: A Practical Guide.* International IDEA. Retrieved from https://www.idea.int/sites/default/files/publications/digital-solutions-for-political-finance-reporting-and-disclosure-a-practical-guide.pdf

Judgement from the Supreme court of Sri Lanka on the Special Goods and Services Tax bill . (2022, September 01). Retrieved from https://www.parliament.lk/uploads/bills/gbills/scdet/6244.pdf

Kalderen, L. (1997). *Debt Management Functions and Their Location.* IMF - eLibrary. Retrieved from https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781557755551/ch003.xml

Kar, D., & Spanjers, J. (2015). *Illicit Financial Flows from Developing Countries:2004-2013.* Global Financial Integrity. Retrieved from https://financialtransparency.org/wp-content/uploads/2016/03/IFF-Update_2015-Final-1.pdf

Klein, N. (2007). *The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism.* Knopf Canada.

Lizundia, E., Sibley, N., Rowley, G., Misra, U., & Downs, A. (2021). *The Kleptocrat's Playbook: A Taxonomy of Localized and Transnational Tactics.* Washington, DC: International Republican Institute. Retrieved from https://www.iri.org/resources/the-kleptocrats-playbook/

Macrotrends - Sri Lanka Military Spending/Defense Budget 1960-2023, SIPRI. (2023, September 12). Retrieved from https://www.macrotrends.net/countries/LKA/sri-lanka/military-spending-defense-budget

(2005). *Managing Conflict of Interest in the Public Sector.* Organisation For Economic Co-operation and Development (OECD). Retrieved from https://www.oecd.org/gov/ethics/49107986.pdf

Memorandum of Economic and Financial Policies – Sri Lanka Letter of Intent with the IMF for the 2023 Extended Fund Facility. (2023). Retrieved from International Monetary Fund : https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/20/Sri-Lanka-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-531191

National Audit Act, No. 19 OF 2018 (p 10-11). (2018, July 17). Sri Lanka. Retrieved from https://www.srilankalaw.lk/gazette/2018_pdf/19-2018_E.pdf

Navigating Sri Lanka's Debt. (n.d.). Retrieved from Briefing Note by Verite Research : https://www.veriteresearch.org/publication/briefing-note-navigating-srilankas-debt

New NGO Bill under discussion. (2023, May 23). Retrieved from Island.lk: https://island.lk/new-ngo-bill-under-discussion/

Nigeria: World Bank to Help Monitor Repatriated Abacha Funds. (2017, December 14). Retrieved from World Bank: https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2017/12/04/nigeria-world-bank-to-help-monitor-repatriated-abacha-funds

Olivares-Caminal, R. (2013). The pari passu clause in sovereign debt instruments: developments in recent litigation. *Bank for International Settlements, 72*, 121-128. Retrieved from https://econpapers.repec.org/bookchap/bisbisbpc/72-23.htm

Online Proactive Disclosure under the RTI Act in Sri Lanka: A Monitoring Framework and Baseline Assessment. (2017, December). Retrieved from Publications by Verite Research: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2018/07/Online-Proactive-Disclosure-under-the-RTI-Act-in-Sri-Lanka.pdf

Only 11 out of 52 SOEs have Published Financial Data up to 2022. (2023, July 13). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/only-11-out-of-52-soes-have-published-financial-data-up-to-2022-1689251407

Opportunities to Protect Public Interest in Public Infrastructure: Review of Regulatory Frameworks in Sri Lanka. (2021). Retrieved from Verite Research: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2021/07/VR_Eng_RR_Feb2021_Opportunities-to-Protect-Public-Interest-in-Public-Infrastructure-1.pdf

Order dated 03 August 2022 made under the Strategic Development Projects Act published in Gazette Extraordinary No. 2291/25. (n.d.). Retrieved from http://www.documents.gov.lk/files/egz/2022/8/2291-25_E.pdf

Panama Papers: List of individuals, intermediaries and addresses connected to Sri Lanka. (2016, October 05). Retrieved from Groundviews: https://groundviews.org/2016/05/10/panama-papers-list-of-individuals-intermediaries-and-addresses-connected-to-sri-lanka/

Pathikada TV Program - Interview with Sankhitha Gunaratne. (2023, March 28). Retrieved from Newsfirst.lk: https://www.youtube.com/watch?v=_zj_BmMCZi8

(2022). *Performance Report.* Department of Immigration and Emigration. Retrieved from https://www.immigration.gov.lk/content/files/reports/performance_report_2022_english.pdf

Proactive Disclosure under the RTI Act in Sri Lanka: Ranking Public Authorities. (2023, September). Retrieved from Publications by Verite Research: https://www.veriteresearch.org/wp-content/uploads/2023/09/20230904_ProactiveDisclosureReport_F_AM.pdf

(n.d.). *Prorogation of Parliament.* Parliament of Sri Lanka. Retrieved from https://www.parliament.lk/how-parliament-works/prorogation

Protecting the EPF from Bond and Stock Market Scams. (2021, September 17). Retrieved from Webinar Recording by Verite Research : https://www.veriteresearch.org/event/webinar-protecting-the-epf-from-bond-and-stock-market-scams/

(2023). *Quarterly debt bulletin for Q3.* Ghana: Ministry of Finance. Retrieved from https://mofep.gov.gh/public-debt/quarterly-public-debt-statistics-bulletin

(July, 2023). *Quarterly debt bulletin.* Sri Lanka: Ministry of Finance. Retrieved from https://treasury.gov.lk/news/article/220

Reforms to Ensure an Independent Public Service. (n.d.). Retrieved from Media Release of Ceylon Chamber of Commerce : https://www.chamber.lk/index.php/news/9-media-releases/1240-reforms-to-ensure-an-independent-public-service

Regulation of Election Expenditure Act, No. 3 of 202. (2023, January 24). Sri Lanka. Retrieved from https://www.parliament.lk/uploads/acts/gbills/english/6287.pdf

(2021). *Republic of Moldova: Technical Assistance Report-Country Governance Assessment.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/07/26/Republic-of-Moldova-Technical-Assistance-Report-Country-Governance-Assessment-462578

(2019). *Republic of Mozambique: Diagnostic Report on Transparency, Governance and Corruption.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/08/23/Republic-of-Mozambique-Diagnostic-Report-on-Transparency-Governance-and-Corruption-48613

(2019). *Republic of Mozambique: Diagnostic Report on Transparency, Governance and Corruption.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/08/23/Republic-of-Mozambique-Diagnostic-Report-on-Transparency-Governance-and-Corruption-48613

(2020). *Rethinking the Attorney General's Department in Sri Lanka: Ideas for Reform.* Colombo: Centre for Policy Alternatives. Retrieved from https://www.cpalanka.org/rethinking-the-attorney-generals-department-in-sri-lanka-ideas-for-reform/

Revisions to FATF Recommendation 24 - White Paper for Public . (2021). Retrieved from Transparency International Sri Lanka: https://www.tisrilanka.org/wp-content/uploads/2021/08/TISL-Submission_Revisions-to-FATF-Recommendation-24-1.pdf

RTI Watch (Requests and Responses). (2016). Retrieved from RTI Watch.lk: https://www.rtiwatch.lk/requests/?drawer1=CIABOC

Samararatne, D. (2020, September 25). *Himal Southasian*. Retrieved from Himal Southasian: https://www.himalmag.com/sri-lankas-constitutional-ping-pong-2020/

Samaratunga, I., Galpaya, H., Hurulle , G., & Beruwalage, V. (2023). *Challenges to Achieve Responsive and Accountable Governance in Social Protection in Sri Lanka.* Lirne Asia. Retrieved from https://lirneasia.net/wp-content/uploads/2023/08/V3_Challenges-to-Achieve-Responsive-and-Accountable-Governance-in-Social-Protection-in-Sri-Lanka40.pdf

Shazuli, H. (2022, April 10). *Recovering Stolen Assets – How & When ?* Retrieved from Newsfirst.lk: https://www.newsfirst.lk/2022/04/10/recovering-stolen-assets-how-when/

Situation of Human Rights in Sri Lanka - Comprehensive Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights (A/HRC/51/5) (Advance Unedited Version). (2022, September 06). Retrieved from https://reliefweb.int/report/sri-lanka/situation-human-rights-sri-lanka-comprehensive-report-united-nations-high-commissioner-human-rights-ahrc515-advance-unedited-version

Situation of human rights in Sri Lanka. (2022). *(Advance Unedited Version)*. United Nations High Commissioner for Human Rights (UNHCR).

SJB economic policy from theory to practice: 11 points from Eran. (2023, February 19). Retrieved from Newswire: https://www.newswire.lk/2023/02/19/sjb-economic-policy-from-theory-to-practice-11-points-from-eran/

Sri Lanka central bank to change its pension funds policy. (2023, July 09). Retrieved from Economynext: https://economynext.com/sri-lanka-central-bank-to-change-its-pension-funds-policy-125566/

Sri Lanka Continues Near-Decade-Long Stagnation on Corruption Perceptions Index. (2021, January 28). Retrieved from Statement by TISL: https://www.tisrilanka.org/sri-lanka-continues-near-decade-long-stagnation-on-corruption-perceptions-index/

(2021). *Sri Lanka Labour Force Survey – Annual Report 2021.* Department on census and statistics. Retrieved from http://www.statistics.gov.lk/LabourForce/StaticalInformation/AnnualReports/2021

Sri Lanka: Anti-Corruption Act, No. 9 of 2023. (2023, August 11). Sri Lanka. Retrieved from http://documents.gov.lk/files/act/2023/8/09-2023_E.pdf

Sri Lanka: Biden Must Respond to Dangerous Anti-Terrorism Act. (2023, April 14). Retrieved from Amnesty International: https://www.amnestyusa.org/press-releases/sri-lanka-biden-must-respond-to-dangerous-anti-terrorism-act/#:~:text=The%20government%20of%20Sri%20Lanka,commit%20to%20repealing%20the%20law

(2012). *Sri Lanka: Census of Population and Housing.* Department of Census and Statistics. Retrieved from http://www.statistics.gov.lk/Resource/en/Population/CPH_2011/CPH_2012_5Per_Rpt.pdf

(2016, February 15). *Sri Lanka: Ending Poverty and Promoting Shared Prosperity: A Systematic Country Diagnostic.* The World Bank. Retrieved from World Bank: https://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/02/15/sri-lanka-a-systematic-country-diagnostic#:~:text=The%20Systematic%20Country%20Diagnostic%20is,engages%20with%20its%20client%20countries.

(2023). *Sri Lanka: Request for an Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Sri Lanka.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/20/Sri-Lanka-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-531191

Sri Lanka's Unique Revenue Problem . (2023, April 28). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/sri-lanka-s-unique-revenue-problem-1682678524

Sri Lankan law enforcement agencies have an opportunity to reveal the truth about Pandora Papers. (2021). Retrieved from Public Statement by Transparency International Sri Lanka: https://www.tisrilanka.org/sri-lankan-law-enforcement-agencies-have-an-opportunity-to-reveal-the-truth-about-pandora-papers/

Stephenson, M. (2021, July 29). *GAB | The Global Anticorruption Blog*. Retrieved from GAB | The Global Anticorruption Blog: https://globalanticorruptionblog.com/2021/07/29/guest-post-how-one-family-is-capturing-the-sri-lankan-state/

(2017). *Strengthening Anti-Corruption Agencies in Asia Pacific.* Transparency International Bangladesh. Retrieved from https://images.transparencycdn.org/images/2017_ACA_RegionalReport_EN.pdf

Submission by the Centre for Policy Alternatives (CPA) to the Ministry of Justice Experts Committee to Draft a New Constitution. (2020, November 11). Retrieved from https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2020/12/CPA-Submission-to-Experts-Committee-FINAL-27.11.2020.pdf

Survey on University Academic Vacancies. (2023, May). *Unpublished survey results*. Federation of University Teachers' Associations (FUTA).

Talayaratne, S., & Weerasooriya, N. (2023). *Horizontal Accountability in Sri Lanka: The Commission to Investigate Allegations of Bribery or Corruption.* Asia Democracy Research Network (ADRN). Retrieved from http://adrnresearch.org/publications/list2%26sp%5B%5D%3D3&pn=1&st=Sri+Lanka&code=&at=view&idx=315&ckattempt=2

The EPF is the Single Largest Holder of Government Treasury Bond. (2023, July 16). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/the-epf-is-the-largest-holder-of-government-treasury-bonds-1689493989

The Lure of Chinese Loans. (2022). Retrieved from Publications by Verite Research: https://www.veriteresearch.org/publication/the-lure-of-chinese-loans/

The Military Balance. (2023, February 15). Retrieved from International Institute of Strategic Studies: https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/

(2021). *The Open Budget Survey (from 2015 to 2021).* Washington DC: International Budget Partnership. Retrieved from https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2021/sri-lanka

TISL calls for critical amendments, public consultation on proposed Anti-Corruption Law. (2022, October 17). Retrieved from Daily FT: https://www.ft.lk/news/TISL-calls-for-critical-amendments-public-consultation-on-proposed-Anti-Corruption-Law/56-741027

TISL files a complaint with CIABOC calling for an investigation into Nadesan and Rajapaksa. (2021, October 08). Retrieved from The Morning: https://www.themorning.lk/articles/166411

TISL Renews Call for MPs to Publicly Disclose their Asset Declarations. (2019). Retrieved from Public Statement by Transparency International Sri Lanka : https://www.tisrilanka.org/tisl-renews-call-for-mps-to-publicly-disclose-their-asset-declarations/

UGC notes need to recruit 1,000 academic dons. (2023, August 24). Retrieved from The Morning: https://www.themorning.lk/articles/kKtWWcJS8Hdul8l1CgrQ

Ukraine: Letter of Intent, Memorandum of Economic and Financial Policies, and Technical Memorandum of Understanding. (2015, July 21). Retrieved from International Monetary Fund: https://www.imf.org/external/np/loi/2015/ukr/072115.pdf

Venugopal, R. (2018). *Nationalism, development and ethnic conflict in Sri Lanka* (Vol. 05). Cambridge University Press.

Verité Research detects 'potential slush fund' in SL Treasury. (2015, September). Retrieved from Published on The Sunday Times: https://www.sundaytimes.lk/150913/business-times/verite-research-detects-potential-slush-fund-in-sl-treasury-163574.html

VR Working Paper: A Technical Case for Affordability- Based Pricing of Cigarettes. (2014). Retrieved from Publications by Verite Research : https://www.veriteresearch.org/publication/cigarette-pricing-in-sri-lanka/

W(h)ither environmental governance? Limited access to information undermines meaningful public participation in development projects. (2021). Retrieved from Publications by Verite Research: https://www.veriteresearch.org/publication/whither-environment-governance

Wanigasinghe, L. (2022, July). *Sri Lanka's Deepening Economic Crisis: The Plight of the Poor*. Retrieved from Institute of Policy Studies: https://www.ips.lk/talkingeconomics/2022/07/18/sri-lankas-deepening-economic-crisis-the-plight-of-the-poor/

Will the Increase in Cigarette Taxes Meet Budgeted Revenue? (2023). Retrieved from Public Finance.lk by Verite Research: https://publicfinance.lk/en/topics/will-the-increase-in-cigarette-taxes-meet-budgeted-revenue-1672923079#:~:text=However%2C%20our%20calculations%20show%20that,excise%20taxes%20will%20be%20required

(2023). *Zambia: Technical Assistance Report-Diagnostic Report on Governance and Corruption.* International Monetary Fund (IMF). Retrieved from https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/01/09/Zambia-Technical-Assistance-Report-Diagnostic-Report-on-Governance-and-Corruption-527982#:~:text=At%20the%20request%20of%20the,assessment%20focused%20on%20governance%20weaknesses

Transparency International Sri Lanka
366, Nawala Road, Nawala,
Rajagiriya,
Sri Lanka.

Phone: +94 11 4 369 781
Fax: +94 11 2 865 777
Email: tisl@tisrilanka.org
Web: www.tisrilanka.org

twitter.com/tisrilanka
lk.linkedin.com/company/tisrilanka
facebook.com/tisrilanka
instagram.com/transparency_sri_lanka
youtube.com/user/tisrilankatube